

中共中央
全国人大常委会

国务院

全国政协
全国政协

朱镕基同志逝世



朱镕基同志的一生，是革命的一生、战斗的一生、光辉的一生，是全心全意为人民服务、献身于共产主义事业的一生。

新华社北京8月12日电 中国共产党中央委员会、中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会、中华人民共和国国务院、中国人民政治协商会议全国委员会沉痛宣告：中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，杰出的无产阶级革命家、政治家，党和国家的卓越领导人，中国共产党第十四届、十五届中央政治局常委，国务院原总理朱镕基同志，因病医治无效，于2026年8月12日11时06分在北京逝世，享年98岁。

朱镕基同志，1928年10月生，湖南长沙人。1948年12月参加革命工作，1949年10月加入中国共产党。他青少年时期就热爱祖国，勤奋好学，追求进步，矢志报国。1947年至1951年，在清华大学电机系电机制造专业学习并参加“新民主主义青年联盟”。1951年至1952年，任东北工业部计划处生产计划室副主任。1952年至1958年，历任国家计划委员会燃动局、综合局局长，国家计委主任办公室副处长，国家计委机械局综合处副处长。1958年至1969年，历任国家计委干部业余学校教员、国民经济综合局工程师。1970年至1975年，下放国家计委“五七”干校劳动。1975年至1979年，历任石油工业部管道局电力通讯工程公司办公室副主任、副主任工程师，中国社会科学院工业经济研究所室主任。1979年至1983年，历任国家经济委员会燃动局局长、综合局副局长，技改局局长，国家经委委员。1983年至1987年，历任国家经委副主任、党组成员，国家经委副主任、党组书记。他提出上海要调整工业结构，重组新的发展优势，增强国际竞争能力，走发展外向型经济的路子，推动浦东开发开放进入实质性启动阶段，为上海进一步改革开放和发展打下坚实基础。1991年，朱镕基同志任国务院副总理兼国务院生产办公室主任、党组书记，兼国务院经济贸易办公室主任、党组书记，分管机电能源、铁道交通、冶金化工、轻工纺织等工作。1992年10月，朱镕基同志在中共十四届一中全会上当选为中央政治局委员、常委，负责国务院常务工作。1993年6月，兼任中国人民银行行长。他积极宣传贯彻邓小平同志南方谈话精神，贯彻落实党的十四大精神，着力推动改革开放和现代化建设。组织开展“三角债”清理，立足治本清源，增强企业经营活力。研究制定加强和改善宏观调控的思路举措，进一步统一认识，为扭转经济过热、抑制通货膨胀、实现“软着陆”做了大量卓有成效的工作。着力整顿财税秩序，严肃财经纪律，强化税收征管，加快财税改革，完善金融调控体系。推动粮食价格和购销体制改革，建立适应社会主义市场经济要求的粮食购销体制，在农民自愿的基础上实行种粮大户承包、发展适度规模经营。1997年9月，朱镕基同志在中共十五届一中全会上再次当选为中央政治局委员、常委。1998年3月，在九届全国人大一次会议上，他被任命为国务院总理，后担任国务院党组书记。面对亚洲金融危机冲击和国内特大洪涝灾害，他按照党中央部署，从实行适

度从紧的财政、货币政策转向实行积极的财政政策和稳健的货币政策，着力扩大国内需求，深化重点领域改革，保持了经济稳定、快速增长。全面调整产业结构、地区结构和城乡结构，大力发展高新技术产业特别是信息产业，积极支持现代服务业加快发展，着力提高经济增长质量和效益。把解决“三农”问题放在突出位置，因地制宜推进农业结构调整，加强农村扶贫开发，促进城乡协调发展。采取一系列扩大对外开放、鼓励出口的政策措施，坚持人民币不贬值，实施市场多元化战略和以质取胜战略，积极吸引外资，更好地利用国内国际两个市场、两种资源，坚决维护香港国际金融中心繁荣稳定。加大环境保护和建设力度，强化对土地、矿产等资源的管理，集中力量对重点流域、区域等污染进行治理。建立国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险、城镇居民最低生活保障制度，下大力气解决拖欠职工工资、下岗职工再就业等问题。持续转变政府职能，推进政府机构改革，着力加强政府自身建设。担任国务院总理后，朱镕基同志还先后兼任中央专委会主任、国家经济体制改革委员会主任、国家科技教育领导小组组长、国务院三峡工程建设委员会主任、国家国防动员委员会主任、国务院西部地区开发领导小组组长等，在经济体制改革、科技、教育、西部大开发、国防工业等领域倾注了大量心血。

朱镕基同志担任国务院副总理和国务院总理期间，我国正处于从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的关键时期。在以江泽民同志为核心的党中央坚强领导下，他主持了财税体制改革，全面实施以公平税负和简化税制为核心的重大税制改革，实行合理划分中央与地方事权基础上的分税制财政体制，进行农村税费改革试点。他积极推进金融体制改革，进一步规范中央银行职能，深化商业银行、外汇制度、证券期货市场等改革，推动建立全国统一开放、有序竞争、严格管理的金融体系。他把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节，按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，加快现代企业制度建设，从战略上调整国有经济布局 and 改组国有企业，强调必须千方百计促进下岗失业人员再就业，加强社会保障体系建设。他推进住房制度改革，逐步实行住房分配货币化，建立和完善以经济适用住房为主体的多层次城镇住房供应体系。他持续深化粮食流通体制改革，推行按保护价敞开收购农民余粮、国有粮食购销企业顺价销售、粮食收购资金实行封闭运行，逐步放开主销区粮食收购市场和价格。他还主持实施社会保障体制、医药卫生体制、投融资体制等一系列重大改革，推动建立社会主义市场经济体制的基本框架，主持完成我国加入世界贸易组织的艰苦谈判，促进对外开放向广度和深度拓展。朱镕基同志对人民群众饱含深情，强调政府工作人员要牢记自己是人民的公仆，敢于说真话，不怕得罪人，不搞特殊化，以强烈的责任担当主动挑重担子、啃硬骨头，全力推进为人民群众办实事。

2003年3月，朱镕基同志不再担任国务院总理职务。从领导岗位上退下来以后，他坚决拥护和支持以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚决拥护和支持以习近平同志为核心的党中央，一直关心中国特色社会主义伟大事业，坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。

朱镕基同志的一生，是革命的一生、战斗的一生、光辉的一生，是全心全意为人民服务、献身于共产主义事业的一生。他的逝世，是党和国家的重大损失。我们要化悲痛为力量，学习他的革命精神、崇高品德和优良作风，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、同心同德，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

朱镕基同志永垂不朽！

最高法发布7件典型案例

促进特许经营健康有序发展

新华社北京8月12日电（记者冯家顺）最高人民法院8月12日发布7件商业特许经营典型案例，引导和规范经营主体诚信经营规范。

商业特许经营俗称“加盟连锁”，是指

拥有注册商标、企业标志、专利、专有技术等经营资源的企业（以下称特许人），以合同形式将其拥有的经营资源许可其他经营者使用，被特许人在统一的经营模式下开展经营并支付费用的经营活动，常见于餐

饮、零售、酒店、教育培训等民生领域。

“刘某、雷某与某公司特许经营合同纠纷案”中，刘某、雷某与某公司签订品牌拓展合同，并支付管理培训费、技术信息转让费、运营指导费共计3.5万元。（下转3版）

任何公民、社会组织和国家机关都必须以宪法法律为行为准则，依照宪法法律行使权利或权力，履行义务或职责，都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

——习近平2018年8月24日在中央全面依法治国委员会第一次会议上的讲话

海南进一步加强和规范政府系统行政规范性文件备案审查持续强化备案审查“安全阀”作用

本报讯（法治时报全媒体记者麦文耀）行政规范性文件备案审查是保障宪法法律实施、维护国家法制统一的重要制度。近日，省政府办公厅印发指导意见，进一步加强和规范全省政府系统行政规范性文件备案审查工作。这也是全国首份专门规范政府系统行政规范性文件备案审查工作的指导意见，旨在系统解决备案审查中“重制定轻备案、重备案轻审查、重程序轻纠错”等问题，推动形成全流程、标准化的闭环管理格局，为海南自由贸易港高质量发展提供坚实制度支撑。

国家“十五五”规划纲要明确要求“强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查”。当前，随着海南自由贸易港封关运作全面实施、制度集成创新加速推进、开放政策密集落地，行政规范性文件呈现数量增长、领域广泛的新局面，备案审查工作面临更高标准、更严要求。指导意见以“有件必备、有备必审、有错必纠”为核心原则，系统构建“省级统筹主

导、市县分级负责、部门协同联动、全域规范统一”的工作格局，推动备案审查从形式覆盖向实质规范纵深迈进，对规范行政权力运行、优化法治化营商环境、确保海南自由贸易港建设始终在法治轨道上推进具有重要意义。

指导意见确立了“前端严管、中端提质、末端纠错”的制度框架——前端以制定主体清单为基础实现备案责任全覆盖，通过备案目录与年度发文计划衔接等机制确保“有件必备”；中端全面落实“三统一”管理制度，综合运用多种审查方式开展备案审查，确保“有备必审”；末端加强报备核查与限期整改，健全分类处置及纠错机制，将审查建议与各类监督线索相衔接，确保“有错必纠”。

同时，指导意见着力夯实基础支撑、强化刚性约束。一方面，完善文件清理与后评估闭环，组建省级备案审查专家库，构建多元培训体系，加快推进全省备案审查平台建设，以数字化手段赋能提质增

效；另一方面，明确各级政府、司法行政部门及办公机构的责任，严格落实备案审查情况年度通报制度，强化责任追究与激励约束，使备案审查结果真正传至制定、执行、监督各环节。

指导意见还注重加强协同整合与规范赋能，明确在提升工作效能的同时不增加基层负担，要求在工作规范、资源整合、部门协同上下功夫，健全备案部门与制定机关、监督机关的联动机制，加强对基层的指导，推动全省备案审查工作标准化、规范化运行。

指导意见的实施，将推动全省行政规范性文件备案审查工作实现三个转变：从“重程序形式”向“重实质纠错”转变，以全链条管理确保每一份文件经得起法治检验；从“单点发力”向“协同联动”转变，凝聚备案审查与各类监督合力；从“规范管理”向“治理赋能”转变，以高质量审查筑牢法治底座，护航海南自由贸易港高质量发展行稳致远。

取消1047项证明事项海南深入推进“便民简证”改革，推动政务服务提质增效

本报讯（法治时报全媒体记者章创源）办理户籍回迁证明需要多少天？过去，需要先到村委会开证明、村小组盖章，再跑到镇上盖章。“来回回到至少需要两三天。”海口市民王先生说，现在，他通过“海易办”平台“便民简证”服务专区，当天就在线上开好了证明，办好了户籍回迁手续。

“便民简证”是一项旨在通过线上办理、数据共享和电子证照应用，减少群众办事所需纸质证明材料、实现“免证办”的政务服务改革举措。海南省营商环境建设厅党组以“我为群众办实事”为出发点，以“便民简证”改革为突破口，党员干

部带头破解企业和群众反映的难题，推动政务服务提质增效，努力让企业和群众享受专业、高效、暖心的政务服务。

王先生的经历，是“便民简证”改革成效的生动注脚。省营商环境建设厅从梳理全省证明和材料事项入手，逐项甄别、逐类优化，整合形成48项《海南省证明和材料事项清单》，在全省范围实行省、市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）五级事项清单同标准办理和管理，严格实施“清单之外无证明”，累计取消证明事项1047项。

党员干部带头对接数十个省级部门、全省各市县及乡镇，依托“海易办”平

台上线“便民简证”服务专区，通过“数据共享+内部核验”方式，实现电子证照共享、材料复用、办事“免提交”“全程网办”。截至目前，已归集与制发544类共4595万张电子证照；可用于政务服务“免证办”的电子证照类型已扩展到405类，涉及3.2万个事项。目前，全省证明和材料网办事项共47.19万件，办结率97.65%，进一步提升了企业和群众的获得感和满意度。海南《以“便民简证”改革深化“高效办成一件事”》入选2025数字政府创新成果与实践案例，并作为5个数字政府卓越贡献案例之一予以发布。

海口市龙华区法院攻坚不动产“登记难”积案化解长达20余年办证堵点

本报讯（法治时报全媒体记者王巍 通讯员武凌霄）近日，海口市龙华区人民法院聚力攻坚不动产“登记难”民生执行积案，成功推动某大厦近130户业主化解长达20余年的不动产办证堵点。

长期以来，某大厦因项目历史遗留查封问题，百余户业主入住多年却无法办理不动产权证书，成为困扰群众20余年的“心病”。此前，海口市自然资源

和规划局印发《关于协助解决我市不动产“登记难”项目查封问题的函》，将某大厦99户业主纳入海口市不动产“登记难”专项化解项目。龙华区法院收到函件后，依法审查、快速作出房产解封裁定。后续，海口市自然资源和规划局再次发函，明确某大厦另有29户业主因房产及对应土地使用权被司法查封，导致办证工作停滞不前。龙华区法院主动靠前、牵头统筹，组织相关单位与

某大厦业主委员会召开专项协调推进会，量身制定一揽子闭环化解方案。执行干警下沉一线，对涉案各方当事人耐心开展释法明理，最终促成所有利害关系人达成一致意见，同意对29户涉困房产及所属土地使用权依法办理解封手续。

近日，某大厦业主委员会代表来到龙华区法院，送上锦旗，对该院暖心司法举措给予高度评价与诚挚感谢。

借助财产保全前端化解矛盾儋州法院成功调处一宗8000余万元纠纷案

本报讯（法治时报全媒体记者许光伟 马宏新 通讯员卞舒琴）近日，儋州市人民法院立案庭通过“法官+调解员”组合调解，联合发力，成功调处一宗标的额8000余万元的金融借款合同纠纷案。

该案中，某企业、周某等多名被告因项目投资资金问题向本地金融机构借款8000余万元，由王某、张某、郑某3人提供连带保证担保。借款期限届满后，债务人未能按期足额偿还贷款本息，该金

融机构遂向儋州法院提起诉讼，申请对5名被告名下银行账户、不动产等资产采取财产保全措施。

承办法官通过前期研判，察觉到各方均具备协商和解的意愿。法官将案件委派给编入法官办案团队的特邀调解员进行调解，并对调解员进行一对一的指导。

据了解，为落实“立审执一体化”模式，该院已形成前置财产保全、精细调

解、后续跟进执行的全链条工作思路，设立“保全中心”，抓实财产保全举措，借助保全威慑力推动矛盾前端化解。调解员分头开展沟通疏导工作，向多名债务人宣讲金融借贷相关法律法规，讲明逾期违约所需承担的法律后果。经过多轮耐心斡旋协商，各方自愿达成调解协议，约定债务人分期清偿借款本金及孳息，金融机构体企业难处，给予债务履行宽限期，减轻短期还款压力。

乐东大安镇综治中心高效化解土地通行争议槟榔地里解开群众心结

本报讯（法治时报全媒体记者陈太东）近日，乐东黎族自治县大安镇综治中心落实“中心吹哨，部门报到”联动机制，高效化解槟榔地通行邻里纠纷。

大安镇乐村村民邢某、刘某等人多次通过12345政务服务热线反映槟榔园地相邻地块通行权争议。各方因地界通道规划分歧巨大，邻里关系持续紧张，农事生产

通行受阻。经过大安镇12345热线工作人员多轮协调，矛盾仍未能化解，后将该事项移送镇综治中心统筹攻坚处置。

接到纠纷线索后，镇综治中心迅速启动矛盾纠纷多元化解机制，统筹司法所、村委会工作人员组织三方当事人开展现场调解。工作人员实地踏勘争议地块，立足土地现状，平衡群众土地经营权益与农业生

产通行刚需，耐心开展释法明理，反复沟通疏导各方诉求。

经过多方协商，三方自愿达成一致调解协议：邢某在相邻地界预留50厘米通行空间，刘某通过土地置换后预留70厘米通道，整合形成1.2米宽田间便道，充分保障刘某日常通行与农事作业需求。至此，僵持已久的邻里土地通行纠纷顺利化解。