

规范行政法规制定程序 提高政府立法质效

司法部负责人就《行政法规制定程序条例》修订答记者问

新华社北京5月19日电 国务院总理李强日前签署第838号国务院令，公布修订后的《行政法规制定程序条例》，自2026年7月1日起施行。司法部负责人就条例有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下条例的修订背景。

答：行政法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。条例于2001年制定，2017年修改，在规范行政法规制定程序、提高政府立法质效等方面发挥了重要作用。党的二十届三中、四中全会对深化立法领域改革、加强立法规划和立法审查作出重要部署，修改后的立法法对立法工作提出的新要求需要细化落实，行政法规制定工作实践积累的行之有效的经验做法有待总结上升为法律制度。为此，有必要修订条例。

问：条例在完善行政法规制定工作总体要求方面作了哪些规定？

答：此次修订条例主要从三个方面完善了行政法规制定工作总体要求：一是明确制定行政法规应当坚持中国共产

党的领导。二是完善工作原则，明确制定行政法规应当完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，注重立法与改革、发展、稳定相协调，注重保障和促进社会公平正义，优化法治化营商环境，服务高质量发展和高水平对外开放，建设法治政府；应当坚持科学立法、民主立法、依法立法，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。三是总结急用先行立法经验，规定对党和国家工作大局急需、人民群众迫切期盼，调整范围单一、有关方面没有较大争议的行政法规，应当快速响应，优化工作方式，加快相关立法工作。

问：条例在进一步加强立法统筹方面作了哪些规定？

答：为进一步加强立法统筹，此次修订条例主要从三个方面完善相关制度：一是完善申请立项要求，明确国务院有关部门应当贯彻落实党中央、国务院决策部署，报送实践所需、立法时机成熟的立项申请。二是强化立法计划统筹，要

求国务院法治部门结合立法项目的成熟程度、紧迫程度，突出重点领域、新兴领域、涉外领域，统筹兼顾拟订国务院年度立法工作计划。三是强化立法计划落实，要求起草部门严格执行立法工作计划，落实前置评估机制；国务院法治部门加强组织协调和督促指导，统筹推进立法工作计划落实。

问：条例在健全行政法规制定工作制度机制方面作了哪些规定？

答：此次修订条例主要从以下方面健全行政法规制定工作制度机制：一是完善起草要求，明确起草行政法规应当坚持问题导向，遵循经济社会发展规律；要求坚持和发展全过程人民民主，拓展人民群众有序参与立法途径，广泛听取有关机关、组织、公民以及企业、行业协会商会意见。二是加强评估论证，明确起草行政法规应当加强立法时机、立法预期实施效果等的评估，并与宏观政策取向保持一致，注重为基层减负；起草部门报送送审稿时，应当说明风险评估及防范应对措施。

三是加强政府立法审查，规定国务院法治部门完善政府立法审查制度，提高审查质效；认为送审稿中涉及合宪性问题的，应当征求全国人民代表大会常务委员会有关工作机构意见。

问：条例在适应改革需要方面作了哪些完善？

答：此次修订条例注重立法适应改革需要：一是明确工作要求，规定制定行政法规应当引导、推动、规范、保障相关改革。二是健全行政法规暂时调整或者暂时停止适用制度，明确因改革发展需要暂时调整或者暂时停止适用行政法规部分规定的，要及时评估论证，并根据情况修改或者恢复施行有关规定。三是完善清理工作程序，明确国务院法治部门应当根据全面深化改革、经济社会发展需要以及上位法规定，报国务院同意后组织开展行政法规清理工作，国务院有关部门可以根据工作需要，提出行政法规清理建议。

（新华社记者）

法治护航 向高向新

——民营企业加快科技创新和产业升级观察

新华社北京5月20日电（记者王希 周圆 赵怡宁）作为我国首部专门关于民营经济发展的基础性法律，民营经济促进法自2025年5月20日起施行，勾勒法治护航民营经济高质量发展的经纬。

“新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为”。习近平总书记始终高度重视推动民营经济高质量发展。制定民营经济促进法是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策部署。

过去一年，随着民营经济发展环境持续优化，广大民营企业信心更足、预期更稳，科技创新和产业升级的脚步愈发坚定，在高质量发展中不断展现新担当新作为。

不久前，我国在西昌卫星发射中心使用长征二号丁运载火箭，成功将卫星互联网技术试验卫星发射升空。本次任务中的一颗卫星，由民营航天企业银河航天（北京）科技集团股份有限公司承担研制。

“过去一年，我们成功发射自主研发的20余颗技术先进卫星，数量相当于此前六年的总和！”在银河航天创始人、董事长兼CEO徐鸣看来，民营经济促进法施行一年来，配套政策措施持续健全，制度红利源源不断地转化为民营企业可感

可及的发展动能。

他表示，国家航天局在印发的相关行动计划中明确“完善商业航天市场准入机制，建立市场准入负面清单，合理调整相关从业资质规定”，为民营企业拓展新业务提供了更多可能。下一步，企业将持续发挥商业航天优势，在手机直连、星上大能源等领域加大投入、开展技术攻关，持续助力太空新基建。

“平等”“公平”“同等”，是贯穿民营经济促进法条文的高频词。法治护航，市场准入、要素使用、招投标等领域壁垒不断被破除，助力民营企业有效应对发展挑战，持续拓宽产业空间。

依文集团董事长夏华对此感受深刻。在她看来，企业从服装品牌起步，到今天成为集服装品牌、产业互联网、手工业、文旅融合多元布局的集团，每一次跨越、每一次敢投入、敢长期投入，都离不开国家对民营经济的持续鼓励和政策护航。

“市场准入更开放，公平性显著提升。”夏华表示，过去一年来，企业多次参与政府采购以及国企重大项目招投标，从资质审核到评标过程，都更加规范、透明、可预期。

科技创新是企业发展的核心动力。民营经济促进法把“科技创新”单独设为

一章，提出“支持民营经济组织参与国家科技攻关项目”“向民营经济组织开放国家重大科研基础设施”等。

中国科学院大学知识产权学院院长马一德认为，这种具有创新性的制度安排有助于推动国家创新资源配置机制的优化，有助于国家创新治理体系向着更具效率、更具包容性的方向深入推进。

“从我国民营企业在新能源汽车、人工智能、生物医药、商业航天、低空经济等前沿领域所展现的创新活力可以看到，制度通道向各类创新主体平等开放，有助于持续释放产业创新动能。”马一德说。

法治引领，广大民营企业在创新发展中底气更足，在市场竞争中更加从容。过去一年，作为根植于中国本土的侵入式脑机接口领域民营企业，北京智冉医疗科技有限公司承担了多项国家级、省部级重大技术攻关任务，获得了包括政府投资基金、产业资本等在内的多方支持，已累计融资近8亿元。

“法律带来的确定性，让资本市场愿意早期投入高技术门槛、长验证周期的硬科技赛道，这是对立法促进公平竞争初心的有力回应。”智冉医疗创始人、CEO宋麒介绍，近日企业启动了超百通道全侵入式脑机接口系统多中心临床试

验，下一步将加速相关技术临床落地，持续推进高通量侵入式柔性脑机接口产品的迭代升级。

具身机器人是当下火热的产业赛道之一。去年底，四川具身人形机器人科技有限公司研发的情感交互人形机器人“爱漱”亮相，可适用于康养、文旅等核心应用场景。

“过去，人形机器人的技术验证常常受限于场景获取难、产业链协同成本高、隐性壁垒多，民营经济促进法直击行业痛点难点，一系列落实举措持续推动破解相关问题。”四川具身人形机器人科技有限公司CEO冯振宇介绍，通过产业链对接活动，企业获得了在大型国企工业巡检导览、特种作业等场景中的验证机会，攀高向新的动力更充沛。

法律的生命力在于实施。今年政府工作报告提出，完善民营经济促进法配套法规政策，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。

马一德表示，展望未来，将法律精神切实贯穿于行政决策、执法行为、司法裁判的全过程，必将使民营企业家在制度运行中进一步感受到法治的稳定性与可预期性，为各类经营主体投身中国式现代化建设提供更加坚实的法治保障。

“一虎一鸟一鱼”展现中俄跨境生态保护新气象 见证两国生态共治

新华社长春5月20日电（记者吴刚 宗巍 金津秀）中国东北地区与俄罗斯远东地区相邻，绵延的边境线串联起两国共护的森林、湿地与江河，成为两国跨境生态保护的重要区域。跨境驰骋的东北虎豹、跨洲迁徙的候鸟、跨江洄游的大麻哈鱼，见证了中俄两国生态共治，描绘着东北亚区域人与自然和谐共生的动人图景。

东北虎跨境驰骋，两国共护旗舰物种

在中俄边境的密林深处，一台红外相机拍下了野生东北虎跨越国境线的画面——近年来，越来越多的东北虎往返于中国东北虎豹国家公园与俄罗斯豹地国家公园，活动范围横跨俄罗斯远东地区和中国东北地区。

2024年，中俄两国签署《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于建立大型猫科动物跨境自然保护区的协议》，旨在加强保护东北虎和东北豹生物种群，预防和打击偷猎行为，保障野生猫科动物无障碍迁徙。

“虎豹的活动没有国界，我们的保护也不能有盲区。”中国东北虎豹国家公园管理局珲春分局局长刘林波介绍，中俄双方建立常态化联合巡护机制，共建智能监测系统，实时共享虎豹活动监测数据。

中国东北虎豹国家公园管理局监测数据显示，2025年珲春地区监测到的野生东北虎、东北豹种群数量分别为70只左右、80只左右，相比2021年公园成立之初均实现翻倍增长。

如今，中国东北虎豹国家公园和俄罗斯豹地国家公园连成总面积近1.7万平方公里的跨国连片保护地，打通了虎豹跨境迁徙、繁衍的生态廊道。

候鸟跨洲迁徙，接力建造“中转驿站”

每年春秋两季，数十万只候鸟会准时抵达吉林珲春敬信湿地，在这里

停歇补给后，继续往返于中俄两国及更远的迁徙路线。

珲春敬信湿地位于中、俄、朝三国交界地带，面积8000余公顷，江河贯穿，湖泊连片，生态环境良好，是东亚—澳大利西亚候鸟迁徙通道上的关键“中转驿站”，也是世界候鸟迁徙的重要栖息地之一。

“候鸟的迁徙路径横跨多国，只有沿线国家共同守护，才能真正守住这些‘空中精灵’。”珲春市林业局野生动植物保护管理科科长刘国庆说。

为筑牢候鸟跨境迁徙的全链条保护屏障，中俄建立候鸟保护常态化协作机制，每年迁徙季，两国同步开展水鸟种群监测、疫源疫病防控，实时共享候鸟数量、活动范围等核心数据；针对受伤、迷途的珍稀候鸟，建立跨境联合救助通道，完成多个珍稀候鸟救助、放归行动。

大麻哈鱼跨江洄游，修护水域生态

作为典型的跨境洄游鱼类，大麻哈鱼的生命周期横跨中俄两国水域，其种群兴衰直接反映着中俄跨境水域的生态健康状况。

今年4月，中国政府在珲春市密江河大麻哈鱼国家级水产种质资源保护区开展水生生物增殖放流活动，60万尾大麻哈鱼、马苏大麻哈鱼苗放流至图们江水系。

多年来，中俄相关机构在鱼类繁育、洄游监测等领域开展技术合作，建立常态化跨境保护协作机制。

中俄双方持续开展人工繁育技术联合攻关，携手监测跨界水体水质等。据黑龙江省生态环境厅消息，今年3月，2026年度中俄跨界水体水质联合监测工作启动。

“从单一物种保护到全域生态系统修复，从季节性联合行动到常态化协同治理，中俄两国携手共筑东北亚跨境生态安全屏障，为全球跨境生态治理提供了可借鉴的生动范例。”中国科学院东北地理与农业生态研究所所长、研究员姜明说。

聚焦长江经济带水污染防治 最高检部署公益诉讼专项监督

据新华社 记者从5月20日在四川宜宾举行的检察机关服务保障长江经济带高质量发展研讨会上获悉，最高检决定于2026年5月至2027年4月开展长江经济带水污染防治检察公益诉讼专项监督。

最高检提出，长江经济带检察机关要立足本地实际情况，重点围绕水污染防治重点领域和突出问题集中开展专项监督工作。专项监督的重点包括农业养殖领域的畜禽和水产养殖污

染问题，城镇废水排放领域的工业水污染和生活污水污染问题，尾矿管理领域的尾矿库选址不符合法律法规和强制性标准要求等问题，固体废物处置领域的违法倾倒、堆放、填埋、排放等问题。

最高检要求，各地要关注太湖、巢湖、洪湖、滇池等重点湖泊保护治理以及丹江口库区等南水北调工程水源地保护问题，以公益诉讼检察履职助推系统治理。（记者刘硕 赵一帆）

2022全国公益广告大赛获奖作品

对父母的爱 在于行动

每天给父母一个问候
每周陪父母一起坐坐

