

全面推进依法治国,必须坚持严格执法。法律的生命力在于实施。如果有了法律而不实施,或者实施不力,搞得有法不依、执法不严、违法不究,那制定再多法律也无济于事。

——习近平2013年2月23日在十八届中央政治局第四次集体学习时的讲话

2026年5月

7

星期四  
今日4版

与自贸港法治建设同行

第6486期 1998年1月18日创刊

## 海南省打击走私综合治理领导小组会议指出

# 不断提升识别风险、预警风险和处置风险的能力水平 以高水平安全保障高标准建设海南自由贸易港

本报讯(海南日报全媒体记者袁宇)5月6日,海南省打击走私综合治理领导小组会议在海口召开,传达学习2026年海关打击走私工作会议暨全国打私办主任会议精神,总结2025年全省打击走私综合治理工作,部署2026年工作。

省长、领导小组组长刘小明出席会议并讲话。

会议指出,2025年全省上下统筹推进“打防管控宣”各项工作,推动全省反走私综合治理取得一系列标志性、突破性成效,全面保障了海南自由贸易港全岛封关运作。

要始终牢记习近平总书记有关重要讲话和指示批示精神,准确把握反走私工作面临的新形势新要求,增强忧患意识和底线思维,不断提升识别风险、预警风险和处置风险的能力水平,确保既“放得活”又“管得好”;始终关注国内外形势,认真研究政策变化,准确研判、动态感知走私风险,确保在开放中保安全,在监管中促发展;始终坚持问题导向,聚焦突出风险隐患,确保走私风险可控,以高水

平安全保障高标准建设海南自由贸易港。

会议指出,要锚定高标准建设海南自由贸易港目标,进一步提升风险预判和处置能力,压实属地和部门责任,增强预警处置效能,确保各类走私苗头性问题早发现、早处置。要进一步加大打击治理力度,强化“套代购”走私专项打击、“零关税”货物走私整治等各环节工作,常态化开展反走私普法宣传引导,筑牢严密防线。要进一步抓实涉海、涉关、涉私等关键要素管控,坚持“陆海统筹”,实现港船岸线全链条监

管,织密立体防控网络。要进一步强化正面监管,压实受惠主体法律责任、免税企业主体责任、寄递物流企业监管责任、港口机场企业责任,完善涉私行为全流程打击治理链条。要进一步夯实工作基础,提升封关运作后反走私体系适配效能,推动跨区域、跨领域信息共享与执法协作,推动口岸和非设关地监管能力迭代升级,提升反走私基础工作共建共享水平。

省领导巴特尔,省政府秘书长蔡强参加会议。

## 三部门部署开展第六个“民法典宣传月”活动 营造良好法治环境

新华社北京5月6日电(记者齐琪)今年5月是第六个“民法典宣传月”。记者5月6日从司法部获悉,为推动民法典宣传活动深入开展,中央宣传部、司法部、全国普法办联合印发《2026年“民法典宣传月”工作方案》,部署开展相关工作。

方案要求,深入学习贯彻习近平法治思想,贯彻实施法治宣传教育法,围绕落实党中央关于推动高质量发展的决策部署,广泛开展民法典宣传活动,为实现“十五五”时期经济社会发展目标营造良好法治环境。

方案明确,今年的宣传重点是习近平法治思想及其丰富发展的最新成果;“十五五”规划纲要关于推进全

面依法治国的部署要求;民法典、生态环境法典;与优化营商环境、促进民营经济发展、服务建设全国统一大市场、推动科技创新、发展新质生产力、推进乡村全面振兴、防范化解金融领域风险以及对外贸易投资等相关的法律法规。

方案提出,活动期间将重点开展系列工作,包括司法部、全国普法办在江西省举办全国文化科技卫生“三下乡”集中示范暨“民法典宣传月”推进活动,指导出版生态环境法典普法读物;最高人民法院、最高人民检察院发布民法典相关典型案例;生态环境部牵头组织开展“美丽中国有‘典’护航”生态环境法治征文活动等。

## 海南上线 AI 普法数字人

### 解读法律问题赋能法治宣传教育

本报讯(法治时报全媒体记者田春宇)5月6日,AI普法数字人海帆首次亮相“海南普法”微信公众号平台,围绕“宪法如何保障快递员、外卖员等新就业形态劳动者的人格尊严”进行播报。这是省司法厅利用互联网技术创新普法形式的具体举措,也是赋能法治宣传教育工作、推动普法提质增效的全新实践。

省司法厅首次推出的AI普法数字人共两名,分别为海帆(男)、海韵(女)。它们

将在“海南普法”微信公众号平台,以轮流播报的形式,每期聚焦一个法律问题解读。相较于传统以文字、图片为主的单一普法形式,AI普法数字人可通过生动形象的外表、自然的语音,将枯燥的法律条文转化为“可视、可听、可互动”的沉浸式体验,显著提升普法信息的吸引力和公众接受度,让普法从“听到、看到”走向“听得进、看得懂、记得住”。

“此次AI普法数字人的上线是贯彻落

实法治宣传教育法、推动我省法治宣传教育工作从“传统模式”向“智慧精准模式”转型的关键举措。”省司法厅有关负责人表示,推进新媒体新技术普法是我省开展“普法质效提升年”活动的重要内容之一。AI普法数字人是我省加强AI大模型、虚拟现实等新技术在普法工作中运用的实践缩影。

当前,海南新业态经济蓬勃发展,网约车驾驶员、外卖配送员、快递员、货车司机等新就业形态劳动者已成为城市运转的

重要力量。但随着新业态形态群体的不断壮大,劳动关系复杂、权益保障模糊等问题也随之显现,新就业形态劳动者亟须专业通俗的法律指引。为此,省司法厅在“海南普法”微信公众号开设“新业态普法”专栏,依托该厅编撰的《海南省新就业形态劳动者普法100问》法治读本,由两名AI普法数字人轮流播报解读,内容涵盖合同风险防范、劳动报酬拖欠维权等与新就业群体切身利益密切相关的法律要点。



### 自贸港政法人

## 省一中院海南自贸港第一国商庭法官卢静华深耕审判执行一线21年

# 多岗位淬炼成长为“多面手”

■法治时报全媒体记者 肖瀚

深耕审判执行一线21年,从海南省第一中级人民法院(以下简称省一中院)的一名书记员成长为海南自由贸易港第一国际商事法庭(以下简称“国商庭”)四级高级法官,卢静华跨执行、涉外、破产、刑事等6个不同岗位,用1000多件主审案件、3000多件参审案件,书写着公正司法的使命与担当。

“法官不能只会办一种案,每一个岗位都是成长的课堂,每一起案件都是践行初心的考验。”多年来,卢静华在多岗位淬炼中成长为“多面手”,特别是担任涉外审判法官以来,她在案件审理中不断学习不断成长。

### 办理疑难案件,践行司法为民

“现在项目建设已经进入正轨,我们对回收贷款更有信心了,感谢卢法官和团队的付出。”不久前,某港资银行委托代理人致电卢静华表示感谢。

时间回到去年5月,某房地产开发商总公司因资金链紧张,导致其位于海南的某项目深陷金融借款纠纷濒临停滞,被某港资银行起诉至省一中院,要求立即偿还贷款并主张实现抵押权与质押权。

面对6亿元总贷款、1.75亿元案涉标的,“这不仅是钱债纠纷,更关乎多个家庭的安居期盼。”作为承办法官的卢静华立即组织双方调解。面对银行“担心坏账无法向储户交代”的顾虑和开发商“要求展期盘活项目”的恳切诉求,她带领团队核实抵押质押材料,调取项目台账,连夜梳理争议焦点。

特别是在第二次调解中,卢静华细致释明法律规则,针对银行“担心资金链再次断裂”的疑虑,当场联系执行团队承诺:“开发商需提供保证金,违约可在48小时内采取强制措施。”这份承诺打消了银行顾虑,促成双方达成调解。



卢静华(右二)在消博会期间为外国参展商提供法律咨询服务。(省一中院供图)

调解协议签署后,制作调解书之前,卢静华继续运用“调解-执行”双轨机制,前置执行预案,审核调解条款的可执行性,从立案到调解仅用1个多月。

“这一案件调解成功,不仅充分保障了民生项目资金来源,同时又确保了房企信用不降级,项目建设能按节点如期推进,实现多方共赢。”省一中院有关负责人告诉记者。

不仅如此,在办理一宗马来西亚籍当事人租赁合同执行案中,卢静华多次前往琼海,考虑到被执行人年龄较大,与申请执行人存在亲属关系的实际情况,一方面走访了解老人家庭居所情况,一方面联动

村镇干部共同做老人思想工作,最终被执行人主动腾退房屋,外籍当事人赠送锦旗致谢。

判的是公道,守的是民心。“司法为民从来不是空洞口号,而是体现在每一起案件的办理中。”卢静华说。

### 从首案审判者到机制创新推动者

承办全院首例证券虚假陈述、信用证等新型涉外案件,首个“套代购”走私案……

面对重大疑难涉外案件,卢静华主动担当作为,办案质效获当事人认可,

承办的多起案例入选辖区“十大精品案例”,相关经验机制被全省推广。

当被问到办理不同类型涉外案件的经验时,卢静华说:“每个案件都有难点与相通之处,法官不能只会办一种案。”

工作之余,她坚持提升自我,完成海南大学法律硕士学业,参与重点调研课题,先后获评全国法院涉外商事海事优秀裁判文书三等奖;全省法院2019年度优秀裁判文书民事类裁判文书一等奖;多次在省一中院及辖区法院优秀裁判文书评选中荣获民事类一等奖,并荣立个人三等功2次。(下转3版)

## 聚焦 海南特色巡回审判

### 屯昌检察院联合琼海法院办理一起刑事案件 重回案发现场开展普法

本报讯(法治时报全媒体记者蒙职宇 通讯员李容)近日,屯昌县人民检察院联合琼海市人民法院在屯昌县南坤镇榕仔村委会美鹤园村开展一场巡回庭审,把法庭搬到案发现场,在竹林间通过“庭审+普法”模式,公开开庭审理一起非法狩猎、非法持有枪支刑事案件,强化生态司法保护,以群众身边的案例开展普法教育。

庭审现场,公诉人通过法庭举证、质证,充分阐述了非法狩猎、非法持有枪支的犯罪构成及危害后果。经审查,被告人无配枪资格却非法持有枪

支,违反野生动物保护相关法律,在禁猎区、禁猎期使用禁猎工具非法猎捕野生动物,致一人轻伤二级后果,其行为构成非法狩猎罪、非法持有枪支罪。公诉人结合被告人认罪认罚、积极赔偿等情节,建议对其判处有期徒刑一年五个月,适用缓刑。庭审中,公诉人现场开展普法宣传,结合案件情况,向旁听群众解读野生动物保护法律法规,剖析非法狩猎、非法持有枪支罪的法律责任与生态危害,为现场群众答疑解惑。经审理,法庭依法当庭宣判,被告人认罪服判。

### 聚焦海南省综治中心规范化建设·动态

## 解读法规明晰权属

### 澄迈县综治中心联动多部门化解一起土地边界纠纷

本报讯(法治时报全媒体记者王季)近日,澄迈县综治中心有效联动多部门力量,化解福山镇敦茶村一起因土地边界引发的矛盾纠纷。

据了解,福山镇敦茶村村民吴某承包的水塘已有近50年。同村村民王某的香蕉地也已耕种数十年。双方土地相邻,长期以来因交界土坡的具体界限模糊,埋下矛盾隐患。自去年起,吴某在自家水塘与王某香蕉地交界的土坡处种植槟榔苗,进一步加深了矛盾。今年3月5日,吴某报警称其在自家水塘边种植的20株槟榔苗被他人损毁。接警后,福山派出所民警第一时间赶到现场处置。经查,损毁20株槟榔苗的行为系王某实施。鉴于双方均持有合法土地权属证明,但争议

焦点在于交界处土坡的具体界限不清,属于非警务类矛盾纠纷,福山派出所受理后移交镇综治中心。福山镇综治中心及时将相关情况上报至澄迈县综治中心。接到上报后,澄迈县综治中心立即启动多部门联动调处机制,牵头统筹福山镇综治中心、镇资规所等相关部门,到争议地块开展调处工作,向双方当事人解读土地管理相关法规,明晰权属认定依据,耐心开展沟通劝导,引导双方换位思考,并对土地界限进行确认。经调处,双方当事人对土地界限认定结果均表示认可,自愿达成一致协议,同意严格按照划定的界限使用土地,不再就该地块边界产生任何争议。至此,这起因土地边界不清引发的纠纷得以彻底化解。