

大手护小手

——海南护苗专项行动(2023-2025年)成果特别报告



护苗三载 铸坚盾 自贸扬帆 护成长

海南省护苗专项行动(2023—2025年)成效回顾



2024年10月23日，在海口市滨海第九小学琼中附属实验小学门口，派出所民警正在进行护学岗执勤。

家校社协同护校园 多维度护航育新苗

校园，作为未成年人成长的主阵地，始终是海南护苗工作的重中之重，而守护的力量，从来不止于校园之内。三年来，我省聚焦校园主阵地，统筹推进控辍保学、校园安全、欺凌防治、师德师风建设，全力筑牢校园安全防线。

省教育厅牵头开展控辍保学攻坚专项行动，全省小学、初中辍学率远低于国家标准。海南建成省中小学生学习欺凌预警工作平台，海口市建立“校园保洁员+保安员”联合巡查机制；万宁市设立“警察叔叔信箱”，建立全流程闭环处置机制，案件处置回访满意度达92%以上，用务实举措守护学生健康成长。

“校园安全无小事，我们始终把学生的安全放在首位。”省教育厅相关负责人在接受媒体采访时表示，全省连续三年开展“护校安园”专项行动，建立“一校一警”警务机制，设立“护学岗”，实现中小学食品安全、消防安全等校园安全“4个100%”。

校园之外，成长环境的净化同样不容忽视。省文旅厅、省市场监督管理局等部门连续三年开展校园周边综合治理，检查重点场所4000余家，处罚违规宾馆(旅)馆101家，清理校园周边卷烟经营户2069家，查处向未成年人提供文身服务案件36起。省市场监管局搭建校外托管机构数字监管平台，校外托管机构完成“拆窗破网”；全省开展“清朗自贸港·未成年人网络环境治理”专项行动，整治网络不良内容，提升青少年网络防诈能力；出台相关方案，开展防溺水水攻专项行动，整治风险隐患1万余处。

护苗工作需要全社会同心同向、携手同行。三年来，海南广泛发动社会参与，构建家校社协同体系，让护苗理念深入人心，让守护力量无处不在。家庭教育是未成年人成长的基石。海南加大家庭教育指导力度，全省建成社区家长学校3036所，文昌市建立全省首家“家庭教育指导服务中心”，打造“海南省百万家庭共成长”“椰姐姐说法”微课堂等特色品牌，引入李玫瑾等知名专家扩大影响力，开展家庭教育讲座5000余场次，服务未成年人及家长超1100万人次。

目前，海南已实现法治副校长覆盖全省所有普通中小学校，31家法院、54个人民法庭成立“青少年法治教育实践基地”。“法治教育的预防效果，远比事后的惩处矫正更有意义。”省琼山强制隔离戒毒所心理健康指导中心副主任、法治副校长王盛誉深有感触，他所在的“向阳花”心理健康服务团辗转海口、儋州等地开展辅导，用专业力量向孩子传递法治温度。

社会力量的参与，让护苗合力更加强大。万宁市结合辖区企业用工需求和待业未成年人兴趣爱好，创新打造冲浪教练等劳务品牌，助力未成年人就业；文昌市利用侨乡优势，聘任海外爱心侨胞为护苗专项行动国际家庭教育传播使者；琼中推动“希望工程圆梦行动”纳入县级民生事项，筹集资金190万元资助850余名未成年人，用爱心为未成年人成长护航。

从家庭到校园，从部门到社会，海南以多维度护航的扎实举措，全方位净化了未成年人成长生态。

薪火相传启新程 守护初心永不止

三年耕耘，硕果盈枝；三年坚守，初心如磐。

从立法筑基到执法亮剑，从精准帮扶到校园守护，从社会共治到专门教育，海南省未成年人护苗专项行动，每一步都走得坚定而扎实，每一项举措都饱含着对未成年人的关爱与期许。未成年人违法犯罪高发势头得到有效遏制，未成年人合法权益得到有力保障，具有自贸港特色的未成年人保护体系逐渐成形。

“护苗工作没有终点，只有连续不断的新起点。”省委政法委相关负责人介绍，我省将总结前三年专项行动的宝贵经验，组织实施新一轮三年护苗专项行动，持续健全完善党委领导、政府负责、司法保障、社会协同、科技赋能的长效工作机制，巩固、拓展、提升护苗工作质效，补齐工作短板，凝聚家校社协同合力。

自贸港的阳光正好，成长的希望正浓。这份守护，终将跨越山海、薪火相传，照亮无数少年的逐梦征程。(仁亮)

立法筑基强保障 专门教育破困局

2024年，屯昌县市场监管局依法对一家向未成年人提供文身服务的商家作出行政处罚，罚没款1.05万元。这是海南出台《海南经济特区禁止向未成年人提供文身服务若干规定》后，全省首份此类行政处罚告知书，彰显了海南运用立法手段守护未成年人健康成长的坚定决心。

立足经济特区立法优势，海南充分发挥法治引领保障作用，三年间修订《海南省未成年人保护和预防犯罪规定》，出台《海南经济特区禁止向未成年人提供文身服务若干规定》《海南省校外托管机构管理若干规定》，填补了相关立法空白。全省建成独立建制的省级未成年人与家事案件综合审判庭，26家法院挂牌“少年法庭”，7个基层法院试行少年法庭“三合一”审判机制，逐步构建起具有自贸港特色的未成年人工作法律法规体系。

“给未成年人保护提供坚实的法律依据，让护苗工作有法可依、有章可循。”省人大常委会相关负责人在接受媒体采访时表示，全省定期开展“两法一规”执法检查，坚决纠正有法不依、执法不严等问题，确保法律法规落地生根、发挥实效。

在专门教育领域，海南实现历史性突破。2024年，海南出台全国首个省级层面的《海南省专门学校管理办法(试行)》，统筹推进省仁德、海口荣山、儋州正德、三亚育苗、东方感恩5所专门学校，较专项行动前增加4.71倍，逐步改变了专门教育资源短缺的局面。

2025年9月，海口荣山专门学校2023级专门教育班学生李乐乐(化名)拿着云南农业大学的录取通知书，激动得热泪盈眶。他的蜕变，是海南专门教育成效的生动写照。

三年间，我省5所专门学校累计接收学生3000余人次，探索集建立义务教育、法治教育、行为矫正教育、传统文化教育、心理健康教育、职业技能教育于一体的教育矫治模式，帮助学生顺利升入中职或普通高中，推动结业



澄迈县公安局福山派出所社区民警到福山中学回访帮教产生厌学情绪的学生。



2023年5月25日，在临高检察院文澜护穗工作室，工作人员通过心理沙盘对帮教未成年人进行针对性心理辅导。

在儋州正德学校的操场上，一群少年正在教官带领下开展体能训练。他们整齐划一，身姿挺拔，口号响亮，精神饱满。这些曾因各种原因而沾染不良习气的少年，在矫治教育中，重新找回了成长的方向。“是这里的老师们爱的教育，让我们在改过自新的路上目标明确。”学生的话语朴素却动人。

这一幕，是海南省未成年人护苗专项行动中，无数温情守护的一个缩影。

2023年年初，省委、省政府直面全省未成年人违法犯罪高发多发、侵害未成年人权益形势严峻的突出问题，部署开展为期三年的未成年人护苗专项行动。三年间，全省将护苗工作与自贸港建设同谋划、同部署、同推进，高位推动、协同发力，构建“4561”工作体系，22个成员单位和19个市县“一把手”亲自抓，形成省市县三级党委、政府全链条重视的护苗工作格局，打造了未成年人保护和犯罪预防的“海南样板”。

三年深耕不辍，三年步履不停。海南用法治筑牢屏障，用关爱温暖童心，用实干交出答卷，让每一棵“幼苗”都能在自贸港的阳光下，向阳而生、逐梦而行。

高位统筹聚合力 层层压实工作责

护苗工作，关乎未来，责重千钧。

省委、省政府将护苗工作纳入政府工作报告，摆上重要议事日程，同自贸港建设重点工作同谋划、同部署、同推进。省委、省政府领导多次对开展护苗工作提出具体要求，精准施策、靠前指挥，解决护苗工作中的重点难点问题。

高位推动之下，协同合力持续凝聚。省委政法委负责牵头抓总并承担护苗专项行动联席会议机制办公室职责，成立家庭、教育、社会、司法4个防护组，探索构建起护苗专项行动“4561”工作体系(即统筹4个防护组、建成5所专门学校、开展6类未成年人包保帮扶和建立1套信息支撑系统)，推动主要领导亲自挂帅、亲自部署、亲自检查、狠抓落实，并建立起省级部门和重点市县同题共答机制，由省级部门对口包保未成年人保护及预防违法犯罪问题较突出的市县，构建“省级部门、市县、乡镇、村居、学校”纵向贯通的五级包保责任体系。22个成员单位和19个市县“一把手”亲自抓、带头干，明确职责、分工协作，形成省市县三级党委、政府全链条重视、各部门协同发力、上下联动的工作格局。

为了狠抓工作落实，三年间，全省通过建设“1+4”(省委政法委+4个防护组成员单位)工作责任体系，将护苗工作纳入平安建设考评，层层传导压力，精准指导督导护苗工作责任落实、措施落实，确保取得实实在在的成效。

这份坚守与付出，赢得了中央政法委、教育部、公安部、全国妇联等中央部委的肯定，受到《人民日报》、中央电视台等中央媒体的报道关注。

法治利剑显威严 重拳护苗守平安

2024年5月，多次奸淫、猥亵幼女的小学教师罗崇创被执行死刑。这份判决，不仅还了受害者一个公道，更向全社会释放出“侵害未成年人零容忍”的强烈信号。2025年，香港知名导演郑耀峰猥亵未成年女性一案，由海南检察机关依法提起公诉，用司法力量为未成年人撑起“保护伞”。

三年间，海南坚持重典治乱，以雷霆之势严厉打击侵害未成年人违法犯罪。连续两年部署开展全省打击防范性侵害未成年人违法犯罪“攻坚”系列专项行动，结合公安机关“利剑”系列行动，建立重点案件挂牌督办、性侵害未成年人案件“一案一析”“一案双查”制度，全力扭转性侵害未成年人案件多发势头。

“对于未成年人的犯罪，我们依法严惩。但对于未成年人的轻微犯罪，我们尽量保护与挽救。”省检察院相关检察官在接受媒体采访时表示，海南坚持宽严相济的刑事司法政策，既对主观恶性大、屡教不改的未成年人违法犯罪罪决依法惩处，也注重教育、感化、挽救，助力迷途少年重归正途。

深夜的临高街头，巡路灯光温柔亮起。民警带着志愿者穿梭在校园周边、网吧门口、小巷深处，劝诫深夜逗留街面的未成年人返校、回家，批评警告容留未成年人的经营者。这是海口、三亚、临高等市县持续开展“晚安守护”行动，也是海南强化社会治安防控、守护未成年人安全的生动实践。

数据见证成效，平安掷地有声。2023年、2024年、2025年，我省立未成年人刑事案件同比分别下降7%、14%、6.5%。2023年、2024年我省受理未成年人治安违法案件同比逐年收管，2025年同比下降5.8%。2024年立侵害未成年人案件2023年下降22个百分点，在此基础上2025年立案数同比2024年再降14.4%，未成年人合法权益得到有力保障。

数字下降的背后，是海南一位位护苗人的日夜坚守与不懈努力。



在三亚市青少年法治教育基地，三亚市城郊检察院检察官们向学生们普法，一起做游戏。