



# 民生为大

## 政府工作报告回应你我关切

### 两会聚焦

新华社北京3月5日电“制定实施城乡居民增收计划”“因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件”“实施中规模以上失能老年人养老服务消费补贴项目”“加强初婚育龄家庭住房保障”……

翻开今年的政府工作报告，一份有温度、有厚度、有颗粒度的“民生清单”，一一回应你我关切。

哪些新提法、新举措值得关注？未来五年有哪些“民生礼包”值得期待？

### 关切一： 如何让岗位更多、保障更实？

【清单“上新”】构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。

全国政协委员、内蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐霞霞注意到，越来越多充满科技感和新鲜感的岗位，正在开辟就业“新版图”。“我们要通过扩容与提质并重、培训与评价衔接、保障与服务协同，让更多人在产业升级浪潮中实现高质量充分就业。”

从出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策到稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，权益保障制度也持续深化。全国人大代表、天津立中车轮有限公司仓储科五金备件组组长郭红静聚焦新就业群体做了不少调研，“期待更多细致入微的制度设计，能让外卖小哥们心里更踏实，未来更有底气”。

### 关切二： 如何让收入有“奔头”、消费有“底气”？

【清单“上新”】制定实施城乡居民增收计划。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实带薪错峰休假制度。

“消费是收入的函数。”全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰认为，持续提升居民消费，首先要解决增收问题。他注意到，政府工作报告中让钱袋子鼓起来的系列举措既有“硬投资”，也有“软建设”。

在全国政协委员、中国注册会计师协会监事长石文先看来，新一轮补贴有助于让消费者享红利，让产业向高端绿色跃升。让休假从“难得的放松”转变为“可安排的幸福”，也能同时打开民生福祉和经济增长之门。

### 关切三： 孩子如何“心中有梦、脚下有力”？

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流



3月5日上午，第十四届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。新华社记者 申宏 摄

入地参加中考报名条件。

“十五五”时期：劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年。

全国人大代表、辽宁省北票市尹湛纳希高级中学教科室副主任刘宏艳认为，系列举措是对适龄人口深刻变局的积极应对，也凸显出教育理念的悄然变革。为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会，有利于进一步促进教育公平。

全国人大代表、中山大学校长高松说，新一轮“双一流”建设瞄准国家重大战略方向，强调高等教育布局和数量的优化，将引导高校更加聚焦人才培养与学科优化。劳动年龄人口平均受教育年限继续提高，也意味着国民教育体系的持续升级，会让普通人的机会更多，国家发展的后劲更足。

### 关切四： 人均预期寿命再提升如何更有“医”靠？

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

“十五五”时期：人均预期寿命提高到80岁。

全国人大代表、浙江中医药大学附属第三医院院长助理陈玮有多年的急诊一线工作经历。“受到自身建设不足及大医院‘虹吸效应’影响，一些基层医院在专科建设等方面不能有效满足需求，一些老百姓只好舍近求远去看病。”她说，提升基层医院的服务能力，做实家庭医生签约服务，是化解这一痛点的“良方”。

如何理解人均预期寿命提高到80岁？

全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所副所长厉彦虎说，从世界范围

看，这标志着我国居民主要健康指标跃居中高收入国家前列。稳步上扬的“生命线”，意义不仅在于活得更长，更在于活得健康漂亮。

### 关切五： 安享晚年如何更好“托底”？

【清单“上新”】城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元。实施中规模以上失能老年人养老服务消费补贴项目。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。

“十五五”时期：养老机构护理型床位占比提高到73%。

全国政协委员、民建广东省委会副主任委员鲁晓明长期围绕老龄化问题开展调研。他认为，发展护理型养老床位是今后机构养老服务发展重点。提高失能失智老人服务供给规模和普惠化程度，可以让老人更有尊严地安度晚年，也让照护者有更多宝贵的“喘息空间”。

全国政协委员、辽宁省医疗保障局副局长岳泽慧说，系列举措是民生保障“颗粒度”更加细化的缩影。辽宁正在制定建立长期护理保险制度实施方案，沈阳市同步推进，今年1月至3月开展失能等级集中评估，预计二季度可兑现长护险待遇。

### 关切六： 从生到养如何消除“后顾之忧”？

【清单“上新”】加强初婚育龄家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。

“政策礼包实实在在，体现出‘大国’对‘小家’的关爱。”全国人大代表、广西壮族自治区人大常委会副秘书长莫小峰长期关注适龄人群婚育问题。她注意到，多地已出台举措，通过提高公积金贷款额度、提供补贴、优先配租公租房等方式，给予多子女家庭更多住房支持。从住房到

休假，支持政策正持续加码，让父母们的“烦心事”能有更多“定心丸”。

### 关切七： 乡村振兴如何“再出发”？

【清单“上新”】实施常态化精准帮扶。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。发展壮大乡村人才队伍。以钉钉子精神解决好农村厕所、垃圾围村等问题。

2026年是开展常态化帮扶的第一年。全国人大代表、广西博白县凤山镇峨帽村党总支书记李春燕说：“农村人居住环境开始啃‘硬骨头’，要把好事办到群众心坎上。说到底，乡村振兴不是为了面子，而是为了每一个日子。”

说起壮大乡村人才队伍，她也有心得：“年轻人不是不愿回村，而是怕回来没发展。要因地制宜，像发展我们村的奶水牛和芒竹编一样，把土特产做出新质效。让乡亲们的钱袋子鼓起来，让家门口的就业岗位多起来，就会有更多人愿意回来当‘新农人’。”

### 关切八： 如何让“好房子”圆“安居梦”？

【清单“上新”】探索多渠道盘活存量商品房。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用。

对“好房子”的期许，映照每个人对于“家”的朴素向往。

全国政协委员、中国铁建董事长戴和根注意到，越来越多房企正在从传统建筑商转型为美好生活运营服务商，通过打通物业服务与业主生活需要的“最后一公里”，从“卖房一阵子”转变为“服务一辈子”，让更多家庭在“好房子”里托起“好生活”。

（新华社“新华视点”记者）

## 十四届全国人大四次会议在京开幕

（上接1版）具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻党的二十届和二十届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代要求，同步推进高质量发展和高水平保护，对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度和规则规范进行全面系统的编订纂修，形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障。根据说明，草案共5编、1242条，各编依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出，贯彻落实党中央决策部署，立足新时代党的民族工作的历史方位，全面贯彻宪法规定、原则和精神，制定民族团结进步促进法，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实地基，对于全面推进民族团结进步事业，推动全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗，具有重大意义。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，全面贯彻党的二十届和二十届历次全会精神，坚持以人民为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作成功经验，以宪法为依据，将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范，着力提高国家发展规划工作法治化水平，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，更好发挥国家规划优势和治理效能。草案分为6章，共38条。

在主席台就座的还有：王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特儿、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

### 两会发布

李强在政府工作报告中指出

## 深入推进依法行政 严格依照宪法法律履职尽责

新华社北京3月5日电 国务院总理李强5日在政府工作报告中指出，我们要强化法治政府建设，深入推进依法行政，严格依照宪法法律履职尽责。

自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和舆论监督。提高审计监督质效。坚持科学、民主、依法决策。扎实做好政务公开工作，加强政策解读。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深化事业单位改革。健全规范涉行政执法长效机制。以“高效办成一件事”为牵引，持

续优化政务服务，加快数字政府建设。着力提升行政效能，沉下心来抓落实，认认真真解决问题，提高对党中央决策部署一竿到底的执行力穿透力。各级政府部门要树牢大局观，准确把握在全国发展大局中的定位，善于把国家战略、市场需求和地区优势结合起来，因地制宜探索高质量发展新模式。完善差异化考核评价体系，持续深化整治形式主义为基层减负，让广大干部心无旁骛抓落实、办实事。营造良好政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，在全社会凝聚推动高质量发展的强大合力。

李强在政府工作报告中提出

## 加强重点领域 风险防范化解和安全能力建设

新华社北京3月5日电 国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出，加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。统筹防风险和促发展，进一步增强发展韧性，坚决守牢安全底线，促进社会和谐稳定。

着力稳定房地产市场。因城施策控增量、去库存、优供给，探索多渠道盘活存量商品房，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革。优化保障性住房供给，加快危旧房改造。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用，防范债务违约风险。深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设。

积极有序化解地方政府债务风险。支持各地用足用好政策，加快化解隐性债务风险，严防虚化债，坚决把遏制违规新增隐性债务作为铁的纪律。加大金融、财政支持力度，优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府债务平台经营性债务风险，分类有序推动改革转型。优化债务监测考核指标，构建统一的政府债务管理长效机制。

积极稳妥化解金融领域风险。充实地方中小金融机构风险处置资源和

手段。坚持市场化法治化原则，有序推进高风险机构处置。多渠道加大资本补充力度，稳妥处置金融机构不良资产。加强金融监管协同，防范打击非法金融活动。强化金融风险监测预警和早期纠正，提高风险源头防控能力。

维护国家和社会稳定。全面贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设。强化公共安全治理，提升重要基础设施本质安全水平，持续夯实安全生产、防灾减灾基层基础，全面完成安全生产治本攻坚三年行动。加强气象、水文、地质灾害、森林草原火灾、地震监测预警。加快补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施，应急急短板。加快建设现代化水网。健全巨灾保险保障体系。严格食品、药品、重点工业产品、特种设备等安全监管。完善社会治理体系，引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展，推动行业协会商会改革发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进矛盾纠纷预防和多元化治理，推进矛盾纠纷预防和多元化治理，推进矛盾纠纷预防和多元化治理。深入推进信访工作法治化，集中化解信访问题。深化社会治安整体防控体系和能力建设，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，建设更高水平的平安中国。

## “典”亮人与自然和谐之路

### 中国第二部法典将诞生

党的十八大以来，在习近平生态文明思想引领下，美丽中国建设迈出重大步伐。同时，生态环境法律制度与时俱进、完善发展，整体实现“升级换代”。

目前，我国现行有效的生态环境法律已有30多部，还有100余件行政法规、1000多件地方性法规。

“编纂生态环境法典，既不是简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，而是以法典化立法方式对我国现有的生态环境法律制度机制和规则规范进行系统整合、编订纂修、集成升华。”全国人大常委会法制工作委员会发言人黄海华表示。

承载着人们保护生态环境、守护美好家园的厚重期望，法典草案共1242条，分为五编，依次为总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。

这将是更有一部更有温度的法典——更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境，你我期待的，正是草案切实回应的。

从解决老百姓“家门口”的油烟、噪声等烦恼，到科学选择绿化树种草种，这些规定都体现了法治的温度和对公众环境权益的守护。

草案污染防治编，既考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战，也充分体现固体废物、噪声等污染治理；既有对现有污染防治相关法律法规的系统整合、集成优化，也有新增的对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题的相关规定……500多条规定，瞄准持续改善生态环境质量，更好保障公众健康。

这将是更有一部更加系统的法典——山水林田湖草沙，自然生态系统是一个有机生命体。

“法典编纂转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，更加突出系统保护理念。”全国人大代表、中国法学会副会长吕忠梅说。

站在人与自然和谐共生的高度，草案生态保护编既强调充分保护，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，也在保护的同时加强资源的合理利用，以最大限度发挥自然资源的价值，更好实现发展中保护，在保护中发展。

这将是更有一部着眼长远的法典——单设绿色低碳发展编，这是中国生态环境法典编纂的一个创举。

草案聚焦绿色低碳发展的重要领域、

重要环节，建立健全相关法律制度，推动发展循环经济、能源节约与绿色低碳转型、应对气候变化等。

武汉大学环境法研究所所长秦天宝说，将国家“双碳”目标和高质量发展要求从政策引导层面提升为刚性法律制度，彰显了编纂法典的重要价值引领，即贯彻新发展理念，推动可持续发展。

2025年4月，法典草案初次“亮相”，提请全国人大常委会会议审议。此后，法典草案进行分拆分别审议。2025年12月，分拆审议并修改完善的各编草案重新“合体”，进行了第三次审议。

来自首创环保集团的全国政协委员黄锦松，对法典出台充满期待：“这让我们看到国家对生态文明建设的高度重视，彰显了党中央用最严格制度最严密法治保护生态环境的坚定决心，必将增强生态环境治理的系统性、协调性，更好守护我们的美丽家园。”

放眼未来，这部法典不仅将成为护航美丽中国建设的坚实法治保障，更将以中国经验回应全人类共同关切，为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国智慧、中国方案。

### 两会热点

新华社北京3月5日电（记者高敬黄莹 魏弘毅）拥有天蓝地绿水净的生态环境，事关每个人的幸福生活。

3月5日，备受关注的生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。这将是继民法典后，我国第二部以“法典”命名的法律，标志着中国用法治推进人与自然和谐共生现代化迈入新阶段。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，其中意味深长。被称为“社会生活百科全书”的民法典，关注人与人之间的关系。编纂生态环境法典，着眼人与自然之间的关系，系统回应全人类面临的环境污染、生物多样性减少、气候变化等威胁，以法治之力促进人与自然和谐共生，为中华民族永续发展筑牢法治根基。

蓝天白云无需预约，优良天数比例达到有监测以来最好水平，“十四五”期间重污染天数减少25%；开窗观景、出门入园，森林覆盖率提高到25%以上，专家测算我国人均“拥有”100棵树，“绿色家底”更厚实……