



# 每一次发言都是一份笃定

## 省政协八届四次会议界别联组会议侧记

■法治时报全媒体记者 王巍 吴静怡 黄君

1月28日下午，来自民建、民盟、民进、工商联以及致公、台盟、台联、侨联、特邀人士、港澳人士等界别的省政协委员发言，既有真知灼见也有务实举措，更多传递对自由贸易港建设的所需所盼。2个小时的省政协八届四次会议界别联组会议，来自不同领域的委员带来新思路、新想法，进一步激发信心、坚定决心。

### 从“流量”向“留量” 从“味醇”向“味觉”

海南旅游话题说不完。旅游市场要推动产业从依赖“流量”向深耕“留量”，从单一旅游购物驱动向综合消费生态转型。覃丽君委员认为，“90后”“00后”游客占比超50%，但对海南热带雨林、黎族苗族历史文化等独特资源开发多在传统观光层面，高品质体验产品供给不足。要引导游客多停留，构建“体验生态系统”吸引年轻客群，以“高端业态深度融合”破解“停留时长”，带动相关产业增长。推进国际旅游消费中心建设，文旅大数据已成为产业高质量发展的核心引擎。省政协常委吉贵表示，依托“海南放心游”“酷游海南”两大平台，我省初步构建起文旅大数据支持体系，在入岛流量监测、酒店入住分析等基础服务上成效显著。要整合文旅、交通、气象等数据，建立全省统一的文旅数据资源池，为企业提供全景洞察。

饮食是文化，更是乡愁。有数百年历史的海南糟粕醋是渔家传统美食，凭借其酸香醇厚的独特风味和天然发酵的健康属性，从地方小吃迈向工业化发展新阶段。李从发委员建议，将糟粕醋纳入全省消费帮扶重点品类，在海口、三亚等核心城市集中展示各类产品及文化衍生品。从“味醇”向“味觉”，需要联合文旅部门打造“糟粕醋文化体验之旅”，在铺前镇等糟粕醋起源地建设非遗体验馆，开设“海南糟粕醋官方旗舰店”，采用“政府背书+企业入驻”模式，推动糟粕醋与海鲜餐饮、共享农庄深度融合，打造旅游城市的“味觉名片”。

### 增强“转”入港口功能 开拓“飞”来经济市场

中国洋浦港，是海南自由贸易港链接全球的重要门户。作为国际航运枢纽与核心港口，中国洋浦港外贸中转能力的提升是自由贸易港落实“一线放开、二线管住”政策、打造面向太平洋和印度洋门户、服务“双循环”新发展格局的战略支撑。提升中转便利化水平，将直接增强自贸港的国际门户功能。官坤委员建议，争取将洋浦“国际中转”试点政策上升为国家制度安排。加快

推进《洋浦国际中转便利化实施办法》的研究与出台，明确“准国际中转”监管模式的适用范围与操作流程，形成显著的制度比较优势。海南省“十五五”规划纲要草案提出，要有序发展低空经济。中部市县作为海南岛的中心节点和海南热带雨林国家公园的重点生态功能区，打造低空经济产业业态有利于实现生态保护与经济发展的良性互动。王小荣委员建议，出台空域管理、安全监管等相关专项政策，支持中部市县建设同发展相匹配的通航机场跑道。飞机维修产业正迎来前所未有的发展机遇。自由贸易港飞机维修客户范围从初期的国内航空公司拓展至包括卡塔尔航空、济州航空等20余家境外航司，以及爱尔兰航空资本等16家境外租赁公司客户，产业发展势头良好。罗海彬委员建议，扩大海南“零关税”航材品类，优先将航空发动机、维修涂料等高附加值、高消耗航材纳入，打造政策独特竞争力。引入区域维修总部或服务网络，加快开拓欧美主流市场。

### 搞活地区特色产业 对标国际贸易市场

我省民族地区立足热带资源、生态基底与民族文化优势，走出了特色产业发展新路。茶业与热带果蔬产业领跑行业，农

文旅融合亮点纷呈，毛纳村、王下乡等示范点成为标杆，黎锦技艺亮相国际舞台，“省级区域公用品牌+市县特色品牌+企业商标品牌”的多层级品牌矩阵逐步构建，为高质量发展增添了民族风采。符永泉委员建议，推行“龙头市县牵头+多市县协同”模式，聚焦茶叶、榴莲等优势产业，精准补齐产业链上下游短板，建设“数字黎锦”等平台，推动非遗与现代设计融合。发展森林康养、研学旅游等新业态，培育民族节庆赛事品牌，促进各民族交往交流交融。言之有物、言之有方。邢孔梅委员建议，对标欧盟、东盟等主要贸易伙伴标准，修订完善海南热带农产品加工标准，确保同一生产线产品按同一标准生产，达到同一品质，实现国内国际市场“同线同标同质”，保障产品质量稳定。加强与国际认证机构合作，实现加工后农产品“一次认证，全球通行”。政府主导整合现有农产品加工品牌资源，打造“海南热带特色农产品”公共品牌。通过参加国际农产品展会、利用电商平台推广、与国内大型商超合作等方式，提升品牌知名度，市场竞争力。……聊改革、话创新、展蓝图……省政协八届四次会议界别联组会议现场洋溢着热烈的氛围，委员们热情高涨，争相发言。20多位委员的每一次发言，都是一份笃定。

## 两会访谈

### 省人大代表符群芳建议： 建设智慧社区方便居民生活



省人大代表符群芳。高凌 摄

本报讯(法治时报全媒体记者陈敏 章创源 麦文耀)作为省人大代表，海口市美兰区白龙街道办事处网格员符群芳的目光始终关注着基层的痛点难点。她发现社区智慧化水平不足，群众办事有时仍需跑多个窗口、提交多份材料。“在实践中，我们也发现了一些亟待解决的问题。”符群芳告诉记者，社区智慧化水平仍不足，数据流通不畅，虽然一直在推进信息化建设，但不同部门之间的数据共享还不够充分，群众办事有时仍需要跑多个窗口、提交多份材料。符群芳举例说，比如一个居民要办理低保，相关信息如果能实现部门间互通，就可以减少重复审核，提高效率。她认为，智慧社区建设还需要加快步伐，让数据多跑路、群众少跑腿。对此，她建议，用科技给治理加把力，加快推进智慧社区建设，实现问题上受理、进度可查，提升治理的精准度和效率。“只要我们让网格真正活起来，让居民真正参与进来，再加上科技助力，我们的‘小网格’一定能实现‘大治理’，让社区更温暖、更有力量。”

### 省政协委员马波建议： 优化实质性运营申诉机制



省政协委员马波。高凌 摄

本报讯(法治时报全媒体记者吴静怡 王巍 黄君)“打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，成为充分释放自贸港政策红利、推动经济高质量发展的核心支撑与根本保障。”1月29日，省政协委员、海南省注册税务师协会副会长马波在接受记者采访时表示，我省近年来在政策与制度创新上取得了显著成效，但在核心政策执行中，实质性运营认定申诉等环节仍有短板，建议优化申诉机制，推动自贸港核心政策落地见效。马波表示，2025年8月发布的《海南自由贸易港享受个人所得税优惠政策高端紧缺人才清单管理办法》，在明确享受条件、优化居住天数核算等方面意义重大。但该办法仅

明确市场监督管理部门牵头协调实质性运营认定异议，未对协调结论的最终效力、申诉路径及书面反馈形式作出具体规定。“若企业对实质性运营判定结果不认可并提出申诉，在启动多部门联合判定程序后，多部门联合判定出现意见分歧时，无明确规则确定最终依据。”马波表示，这种程序空白易导致企业诉求陷入部门推诿，影响政策执行的确定性与公信力。同时，监管标准难以适配新业态发展，对私募基金等轻资产行业，仍套用传统实体企业物理指标，缺乏弹性评判体系，既无法反映业务实质，也增加企业合规成本。马波建议，建立清晰、规范的行政复议机制，明确多部门意见分歧时，由牵头部门综合各方意见，基于现有法规和现行政策目标作出最终协调结论，设定标准化复议流程、时限及书面反馈形式，确保公开透明、有章可循。“创新新业态监管模式，推行弹性包容治理。”马波表示，要制定分行业差异化认定与监管标准，出台新兴行业《实质性运营认定指南》，构建多元化评估体系，摒弃“一刀切”的物理指标。此外，要推动政策与实践深度融合，由省级主管部门牵头，定期对重大政策进行后评估，重点考察其与市场环境及政策导向的适配性，针对新出台的政策，及时补充实施细则或操作指引，确保政策实效性及落地效能。

### 省政协委员谢屏东建议： 所有县级综合医院 设置全科医学科



省政协委员谢屏东。高凌 摄

本报讯(法治时报全媒体记者王巍 吴静怡 黄君)“我省人口老龄化程度较高，高血压、糖尿病、慢阻肺等慢性病患者超140万人，且呈现‘海岛分散、候鸟迁徙、山区偏远’三大特点，急需以全科医学科为抓手提供连续性、综合性健康管理。”1月28日，省政协委员、省人民医院全科医学科副主任、主任医师谢屏东在接受法治时报全媒体记者采访时表示，建议“十五五”期

间，实现所有县级市、县、自治县综合医院独立设置并高标准运行全科医学科。谢屏东建议制定建设标准与评估体系，涵盖科室设置、人员配备、设备配置、服务质量、质量指标、信息化对接等指标。同时，要加大财政投入与要素保障，设立“县级医院全科医学科建设专项”，主要用于业务用房改扩建、设备购置、信息化及学科建设。在加快全科人才引育与激励机制方面，他建议实施“琼岛全科医学科倍增计划”。依托海南医科大学及国内医学院校，每年社招培养“5+3”全科医学专业住院医师100名。同时扩大转岗培训规模。全省每年完成150名至200名全科转岗培训、100名助理全科医师规范化培训，培训合格即注册加注“全科医学科”执业范围。建立职称评审与岗位倾斜制度。县级医院全科医学科高级岗位比例适当提高，高于其他临床科室平均水平；申报高级职称实行“单独分组、单列评审、单独划线”。还应完善薪酬分配机制。

## 两会话题

### 完善地方立法 强化全链条防控 省政协委员建言筑牢网络安全防线

■法治时报全媒体记者 吴静怡 王巍 黄君

网络空间清朗有序，自贸港建设行稳致远。在省政协八届四次会议上，省政协委员围绕防止电信网络诈骗、完善相关地方立法、深化网络乱象综合治理等热点问题积极建言献策，以务实建议助力构建安全、清朗、有序的网络环境，守护群众财产安全。

### 强化全链条防控 织密电信网络诈骗防护网

“科技赋能便利民生，亦被不法分子觊觎。”省政协委员王志恺直言，随着科技的发展，一系列技术工具的开发和使用，一些不法分子借助网络、手机App等现代技术和通信工具实施非接触式的诈骗，给人民群众造成损失。王志恺调研发现，电信网络诈骗手法不断翻新，社会影响恶劣，加强反电诈工作已成为当前亟须解决的重要问题。王志恺建议，加大防范宣传力度，增强群众反诈意识。“要推动电信部门强化涉诈信息、电话、网站监管，金融部门加强异常账户监管和监控设备维护，电信、金融等部门应与公安机关构建信息交流平台，形成联手打击合力。”王志恺还建议，运用大数据、人工智能等技术，搭建电信诈骗预警系统，快速识别、拦截疑似诈骗信息，加强与银行、电信运营商等单位的合作，建立快速响应机制，对被骗资金进行紧急止付、冻结和追缴，依法严惩诈骗分子。

### 完善地方立法 明确运营商与银行赔付责任

电信网络诈骗威胁群众财产安全。省政协委员羊学裘聚焦这一痛点，建议借鉴国际先进经验，通过地方立法细化行业责任，破解电诈治理难题。“电诈治理需立足海南自贸港实际，对标泰国‘全链条责任管控’立法思路，通过立法细化、流程规范、技术赋能、协同联动，构建权责清晰、处置高效的反诈体系。”羊学裘对记者说。他建议，明确责任情形与赔付原则，在地方立法中细化运营商、银行需承担赔偿责任的具体情形，可参照泰国过错追责逻辑，确立“过错责任匹配”原则，按过错程度分级设定赔付比例。规范赔付流程，畅通维权渠道，构建“申请—核实—认定—赔付”全链条

机制，推动设立专项赔付基金，建立先行赔付制度，简化小额损失赔付流程。强化技术防控，推动运营商、银行加大反诈技术投入，运用大数据、人工智能升级预警系统，明确涉诈信息拦截率等量化指标并纳入考核。“另外，要健全协同联动机制，搭建省级一体化反诈数据共享平台，明确公安、电信、金融等部门职责，形成‘前端防控—中端处置—后端追责’闭环。”羊学裘说，要将反诈成效纳入行业信用评价，强化司法保障。

### 深化网络治理 打造清朗自贸港网络空间

“网络乱象污染社会风气，侵犯群众利益，要敢于亮剑、坚决打击。”省政协委员陈菲非关注到网络乱象综合治理方面。她告诉记者，当前网络谣言、低俗色情、网络暴力、AI技术滥用等乱象仍屡禁不止，整治网络乱象刻不容缓。陈菲非结合实际，建议健全法治保障体系，研究制定网络空间治理条例，明确行为边界、平台责任及法律责任，完善网络乱象举报处置机制，建立统一举报平台，将网络文明建设纳入精神文明创建考核。强化全链条监管执法，统筹省委网信办、省公安厅、省市场监管局等部门职能，建立常态化联合执法机制，深入开展“清朗”专项整治，运用大数据、人工智能构建智能监测预警系统，加强算法推荐和AI生成内容监管，规范合成内容标识。“不仅如此，还要加强重点群体权益保护，聚焦未成年人、老年人、侨界群众等群体，将网络素养教育纳入中小学课程，开展老年人防网络诈骗宣传，依托侨界载体向侨胞普及网络安全知识，防范跨境风险。构建社会协同治理格局，发挥行业协会自律作用，引导互联网企业履行社会责任，动员侨界人士、志愿者等参与网络监督，加强网络文明宣传，鼓励开发具有海南文化特色的优质网络内容，用主流价值引领网络空间。”陈菲非说。网安无小事，守土有责；反诈护民生，履职有光。委员们纷纷表示，反诈防骗与网络治理事关民生福祉、事关自贸港高质量发展大局。将持续立足履职岗位，密切关注相关工作推进情况，结合实践调研不断完善建议，积极发声、主动作为，推动各项举措落地生根、开花结果，助力筑牢自贸港安全防线。

### 全域闭环治理 严管“问题车辆” 省政协委员为交通安全治理把脉开方

■法治时报全媒体记者 黄君 王巍 吴静怡

道路交通直接影响着群众的出行，是社会治理能力的直观体现。当前，随着城乡交通网络的不断延伸、机动车保有量的持续增长，道路交通安全治理面临着多重挑战。在省政协八届四次会议上，不少省政协委员聚焦道路交通安全，为完善道路交通安全管理体系、筑牢全域出行安全防线建言献策。

### 构建全域闭环治理体系 严管“问题车辆”

“随着海南全域旅游升温及物流需求激增，无牌无证、超限行驶机动车问题屡禁不止，形成‘监管反复、事故频发、秩序受损’的恶性循环，对群众生命财产安全造成严重威胁。”省政协委员林恩荣表示。林恩荣建议要构建全域闭环治理体系，强化全天候执法，消除时空盲区，同时动态精准打击，组建机动执法小队，完善联合执法机制，由公安交警牵头，整合交通、路政等部门力量，推行“一次拦截、联合检查、分类处理、信息共享”模式，避免多头执法、重复检查。“还要强化科技应用，提升智慧监管水平，加密智能监控网络，构建省级监管平台，打通公安、交通、市场监管、保险等部门数据壁垒，升级移动执法端，全面提升非现场执法和流动稽查能力。”林恩荣说。他还建议，要健全法规与源头治理机制，从严惩处并纳入信用体系，打击非法生产改装源头，完善公众参与及奖励机制。同时，强化资源与政策保障，加强执法队伍建设。

### 加强快递外卖从业监管 引导企业履行社会责任

从事快递外卖服务的队伍正在迅速扩展。一辆电动自行车、一部智能手机就能轻松加入外卖送餐行业大军，在给广大人民群众生活带来便捷的同时，不按规定道路行驶等违法行为给城市道路交通安全造成隐患。省政协委员邢益琼介绍，部分快递外卖从业人员交通安全意识淡薄，易导致交通事故发生；且发生交通事故后，快递外卖从业人员在交通事故等安全事件中权益保障不足。对此，邢益琼建议，要加大宣传教育、培训力度，增强外卖从业人

员交通安全意识，强化交通安全理念。“还要积极引导平台企业履行社会责任，相关部门和行业应规范平台的算法设计，根据现有交通法规、交通状况和商家情况设定配送时间下限，并可探索对从业人员每天工作量和每一单工作时间设置上限，杜绝平台压缩派送时间。”邢益琼说。邢益琼建议，要建立指导“帮扶”机制，引导快递外卖企业建立完善的保险制度，为派送员购买人身意外伤害险、为专业配送车辆购买交强险、第三者责任险等保险，有效保障派送员和相关人员权益。坚持管理和服务并重，为快递外卖行业电动自行车登记上牌、事故处理等事项提供便利服务。

### 优化群众出行体验 加大违法整治力度

法治是交通安全治理的根本保障。省政协委员林方江表示，酒驾醉驾、“三超一疲劳”、非法营运等易肇事肇祸严重交通违法行为仍然存在，涉危险驾驶罪、交通肇事罪案件仍处于高发态势。林方江介绍，在危险驾驶案件中，违法人员法律意识淡薄，面对矛盾时倾向于采用简单粗暴的方式解决，对酒驾、醉驾的法律后果认知不足，甚至抱有侥幸心理，明知故犯。林方江建议，要强化娱乐餐饮场所等重点场所治安管控，遏制恶性案件发生；对夜间人员密集场所加大治安管控，压实经营者安全保障责任；加大对社区文化活动中心、图书馆、体育馆等公共文化设施建设投入，组织各类文体活动，拓宽居民社交渠道，减少对KTV、烧烤摊等单一社交场所的依赖。“还要加大对过度饮酒危害及酒驾法律后果的宣传，交警部门常态化开展酒驾醉驾专项整治行动，同时，推动餐饮行业建立酒驾劝阻机制。”林方江表示，还要开展重点群体帮扶，减少犯罪诱因，并聚焦乡村道路短板，开展全域乡村道路安全隐患“拉网式”排查，建立隐患数据库并分级排序，优先对高风险路段实施改造，同时建立照明设施长效管护机制，加强乡村道路照明设施建设，逐步实现乡村主干道照明全覆盖。