



以检察担当服务自贸港高质量发展

——访省检察院党组书记、副检察长邱利军

■法治时报全媒体记者 肖瀚

两会专访

“过去一年，全省检察机关持续践行‘以检察工作高质量发展服务保障海南经济社会高质量发展’工作主题，忠实履行法律监督职责，突出高质量办好每一个案件，各项检察工作取得新进展新成效。”1月29日，在省七届人大五次会期间，省检察院党组书记、副检察长邱利军接受法治时报记者采访时表示。

防控重点领域风险 全力服务保障封关运作

2025年是海南自贸港封关运作之年，全省检察机关锚定自贸港封关运作“一号工程”，尽心竭力做好做实检察环节防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作。

“围绕深化最安全地区创建，我们全面准确贯彻宽严相济刑事政策，对于危害社会和谐稳定的严重犯罪，坚决依法从严从重从快惩治。”邱利军介绍，2025年共批捕各类犯罪嫌疑人6870人、起诉12872人。在严惩严重犯罪的同时，检察机关注重发挥好“宽”的教育作用，对轻微、主观恶性不大的犯罪依法不批捕2968人、不起诉2751人，对自愿认罪认罚被告人依法精准提出轻缓量刑建议，一审服判息诉率达96.2%。

全省检察机关聚焦重大风险防控，不断完善检察环节感知风险、发现问题、依法处置办案机制，2025年起诉各类破坏市场经济秩序犯罪1635人，其中起诉金融诈骗、破坏金融管理秩序等危害自贸港经济金融安全的犯罪215人，同比上升70.6%。

围绕法治化一流营商环境建设，全省检察机关持续做实对内资外资、国企民企依法平等保护，对合同诈骗、串通投标、商业贿赂等扰乱市场秩序和妨害企业管理秩序的犯罪，2025年起诉897人，同比上升65.8%。

此外，按照最高检部署，开展涉企违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，推动清理涉企刑事“挂案”27件，办理涉企民事、行政生效裁判和执行活动不当检察监督案件759件，通过办案推动解决一批

企业在法治领域遇到的急难愁盼问题，助力企业在海南“留得下、经营得好”。

深耕生态环保检察 守护绿水青山底色

过去一年，全省检察机关坚定贯彻落实中央、省委关于生态文明建设部署要求，持续强化生态环境司法保护，着力以最严密法治守护好海南的绿水青山、碧海蓝天。

“我们围绕落实‘陆海统筹’要求，与公安机关、海警机构建立侦查监督与协作配合机制，持续强化生态环保领域刑事立案和侦查活动监督，特别是针对一些疑难复杂案件，积极介入引导侦查，推动案件高质量办理。”邱利军告诉记者，2025年，全省检察机关共起诉破坏环境资源犯罪420人。近年来，省检察院先后与生态环境、资规、应急管理、审计等25家单位建立生态环保司法协作机制，聚焦抓好突出环境问题整治特别是中央环保督察反馈问题整改，部署开展“公益诉讼服务绿色低碳发展”“守护海洋”等系列公益诉讼检察专项活动。

据统计，2025年共办理生态环保公益诉讼438件，通过严格依法办案促使一批生态环保老大难问题得以解决，其中推动修复被损毁或污染的林地、耕地和湿地达7692亩，清除固体废物1293吨，追偿生态修复费用1249万元。

邱利军介绍，全省检察机关持续深化检察一体履职机制，省检察院加大自办案件力度，充分发挥示范引领作用。省检察院检察长带头办理的机动车维修领域危险废物处置案便是典型，检察机关调查发现全省400家机动车维修企业存在无备案经营、危废收集与转运量严重“倒挂”等905项违法问题。省检察院成立办案专班，并指导各市县检察院分级分层办案，共立案50件，同时针对共性问题向相关部门制发磋商函推动源头管控，该案办理质效获最高检表扬。

强化法律监督职责 助推法治海南建设

党的二十届四中全会和省八届八次全会通过的“十五五”规划建议，在历次



省检察院党组书记、副检察长邱利军接受记者采访。（省检察院供图）

关于国民经济和社会发展五年规划的建议中第一次明确提出“强化检察监督，加强公益诉讼”，充分体现了党中央和省委书记对检察工作的高度重视和殷切期望。近年来，全省检察机关着眼助推更高层次的法治海南建设，始终把强化法律监督作为主责主业，坚持依法监督、敢于监督、善于监督，全力维护社会公平正义。

在刑事检察方面，全省检察机关在依法精准打击各类犯罪的同时，着力强化刑事司法全流程监督，2025年共监督侦查机关立案、撤案544件，追捕、追诉228人，依法不捕、不诉3567人，抗诉36件。

在公益诉讼方面，全省检察机关在依法精准打击各类犯罪的同时，着力强化刑事司法全流程监督，2025年共监督侦查机关立案、撤案544件，追捕、追诉228人，依法不捕、不诉3567人，抗诉36件。

在民事检察方面，2025年，全省检察机关对民事生效裁判提出抗诉和再检察建议上升1.4倍，法院审结后改变率99.6%，同比增加5.9%。

在行政检察方面，及时发现并纠正行

政审判和执行活动违法情形，特别是对行政生效裁判发现确有错误的，坚决依法提出抗诉和再检察建议，去年海南行政生效裁判抗诉案件数创近年来历史新高。对履职中发现行政机关违法行使职权或不履行职权的，通过提出检察建议的方式，督促其纠正，促推法治政府建设，2025年办理此类案件88件。对办案中发现的一些行政争议，积极协同法院和行政机关有效化解，去年化解各类行政争议46件。

在公益诉讼检察方面，坚持以生态环保、食药安全为重点，2025年共立办公益诉讼案件1151件。办案中始终坚持把公益损害问题解决在诉前，98.6%的案件在各方面支持配合下实现问题整改，对于不整改或整改不到位的，坚决依法提起诉讼，去年起诉62件，法院裁判均给予了支持。

邱利军表示，2026年是“十五五”规划开局之年，也是海南自贸港封关运作后的首年。全省检察机关将紧紧围绕服务高标准建设海南自贸港，聚焦强化检察监督，持续推动“四大检察”全面协调充分发展，更加自觉地为大局服务、为人民司法、为法治担当，着力以检察工作高质量发展成效为海南自贸港提供更有力的司法保障。

两会话题

“求真务实”“站高谋远”“亮点纷呈”……代表委员们热议“两院”工作报告

探讨发展前景 提出宝贵建议

■法治时报全媒体记者 麦文耀 陈敏 王巍 吴静怡 覃创源 黄君

1月29日，参加省两会的省人大代表和省政协委员们分组审议讨论法院和检察院的工作报告。在各讨论会场，“求真务实”“站高谋远”“亮点纷呈”等词语频现。代表委员们积极发言，就“两院”工作报告谈及自身感受、探讨发展前景、提出宝贵建议、献上智慧之策，讨论氛围浓厚。

齐点赞

企业和群众感受到满满司法温度

代表委员们认为，“两院”工作报告政治站位高、内容翔实、举措务实，紧扣海南自贸港建设大局，立足司法职能，在优化营商环境、打击各类犯罪、守护民生福祉、强化法治保障等方面交出了亮眼答卷，让企业和群众感受到满满的司法温度。

省政协委员罗韬、羊学裘均表示，“两院”工作报告数据翔实、举措务实，省高院全年审结案件37.72万件，法官人均办案360件，在打击走私、金融犯罪和优化营商环境等方面成效显著，为经济发展筑牢法治屏障；省检察院聚焦风险防控，严惩各类犯罪，在知识产权保护、生态公益诉讼等领域精准发力，护航新质生产力发展，各市县检察院打造的特色检察品牌，真正体现了“人民检察为人民”。

省政协委员杨顶建表示，法检两院以司法公正倾力营造法治化一流营商环境，充分展现了自贸港法治化建设成果，为自贸港建设提供了稳定平安的社会环境和严格公正的司法环境。省政协委员安福勇对“两院”工作报告完全赞同，他表示，海南自贸港建设离不开稳定和谐的社会环境，法检两院过去一年为海南政治安全、社会稳定、民生福祉作出了重要贡献。

省人大代表翁春雷认为，“两院”工作报告立足司法职能，紧扣平安建设与法治建设主线，内容全面、重点突出。过去一年，法检两院与公安部门协同发力，有效维护了司法公正正义与社会秩序安全稳定。省政协委员刘强则表示，“两院”工作报告既彰显了司法为民的初心使命，又紧扣自贸港“三区一中心”战略定位，以法治思维为文化强省建设筑牢根基。

省人大代表李荣芳对“两院”工作报告深表赞同，认为两份报告贯穿法治精神与为民情怀，务实厚重、亮点突出。她表示，过去一年，法院聚焦未成年人保护审结相关案件425件，新推出“校园法庭”等特色品牌；检察机关持续深化护苗专项行动，组建未成年人审判团队未审成年人案件，为青少年筑牢法治安全防线，也为教育事业发展营造了良好环境，让一线教师倍感安心。

献计策

强化法治护航能力，优化司法服务

围绕2026年自贸港封关运作后第一年的新形势、新任务，代表委员们结合两院工作实际，聚焦自贸港建设重点领域，以强化法治护航能力、优化司法服务、防范化解各类风险献智献策，助力海南自贸港高质量发展。

省人大代表岳松建议，法院应扩大府院联动，推广“琼海经验”，发挥人大代表信访化解作用，强化破产案件管理人管理、引入司法鉴定竞价机制，加快上诉案件移送速度，设立法官协会分会加强与律师协会互动；检察机关应深化“以检资政”“以检辅立”，强化与人大代表常态化联络，落实与律师行业商会机制，凝聚监督合力、优化执业环境。

针对2026年封关运作新形势，省政协委员邢孔梅建议，省高院应强化涉外审判专业能力，针对“零关税”政策下的走私风险、跨境贸易纠纷，设立专门审判团队或巡回法庭；检察机关应加强仓储货物纠纷、跨境物流监管中的法律监督，守护自

贸港物流产业链法治底线。省政协委员羊彤建议，法检两院应加强对自贸港重点领域、新兴领域的法律研究，提前研判法律风险，完善相关司法举措；深化涉外司法工作，加强与国际商事争端解决机构的协作，提升涉外案件审判和检察办案能力，推动海南成为外商投资、国际商事争端解决“优选地”。

省人大代表孟磊建议，检察机关应深化法律监督，聚焦涉法涉诉等领域探索提升效能；法院强化风险防控前瞻性、推动矛盾源头化解、培育专业审判人才、巩固司法廉洁与公信力，为自贸港建设筑牢法治保障。省政协委员安福勇对希望法检两院持续发力、从反腐败，积极借鉴港澳及新加坡经验，助力民主法治建设。

省人大代表翁春雷建议，公检法各部门应继续凝聚合力，共同推动“将在押人员羁押表现纳入定罪量刑与减刑体系”落地实施，提升司法公正与公信力，强化监管改造效果，降低再犯罪风险，为社会和谐稳定筑牢法治根基。

系民生

推动司法为民举措落地生根

代表委员们立足群众急难愁盼和社会治理实际，围绕未成年人保护、教育权益保障、住房权益维护、基层司法建设、社会治理优化等方面提出具体建议，推动司法为民落地生根、社会治理法治化水平持续提升。

省检察院报告中“携手护航未成年健康成长”的部署令省人大代表、陵水黎族自治县特殊教育学校校长王绍堂倍感温暖。她期盼检察机关与特殊教育学校共建青少年感恩自强实践基地，推动特殊教育、德育老师及志愿者专业团队，打造适配不同青少年的融合课程，通过一对一精准帮扶特殊学生，开设通识共读课，让普通学生与特殊学生同堂实践，实现“保护一个孩子，成长一代新人”。

省政协委员陈青则聚焦群众住房权益保障问题，建议针对商品房购买后不合规交付使用、房产证无法及时办理等突出问题，开展有利于购房者权益保护的司法改革创新。她表示，住房是引育人才、保障群众安心工作生活的根本，现有法律法规难以解决购房合同中的法律盲区，亟须司法层面发力破解，从源头为广大购房者维权提供司法保障。

作为基层教师代表，省人大代表李荣芳结合教育一线工作实际，建议法检两院深化“法治进校园”常态化机制，细化未成年人保护举措，丰富法治教育形式，建立家校社检联动与校园纠纷快速化解通道，全方位守护青少年健康成长。

省政协委员羊彤则关注基层司法建设，她建议法检两院应加大对基层司法机关的指导和支力度，提升基层司法人员的专业能力和业务水平。通过加强基层司法基础设施建设，推进智慧司法向基层延伸，运用人工智能、大数据等技术提升基层办案效率和质量。同时，充分发挥基层人民调解员的作用，加强溯源治理，把矛盾化解在萌芽阶段，减轻基层司法负担。

热议凝聚共识，奋进谱写新篇。代表委员们表示，新的一年将认真履行职责，持续关注支持法检两院工作，积极建言献策，共同推动司法为民、公正司法落地生根，以高质量司法保障护航海南自贸港高质量发展。

省七届人大五次会议“厅局长通道”集体采访活动举行 8位厅局长驻足发声响亮回应

■法治时报全媒体记者 覃创源 陈敏 麦文耀

两会动态

1月29日上午，海南省七届人大五次会议“厅局长通道”集中采访活动在海口举行。来自省农业、财政、外事、金融、交通运输等领域的8位厅局长相继走上通道驻足发声，用一个个扎实的数据、一项项具体的部署、一句句郑重的承诺，勾勒出海南自贸港在封关运作新阶段砥砺前行的清晰路径。

优化环境提效能 “对企业诉求绝不轻易说‘不’”

通道现场，首先回应关切的是与贸易往来最直接相关的领域——口岸通关。海口海关党委书记、关长高峰的发言紧密围绕一个核心——如何让市场主体运营更便捷、成本更低、预期更稳。“今年，我们将积极实现AEO企业再增长20%、通关成本再降15%的目标。”高峰开门见山，用清晰的承诺回应期待。高峰表示，2026年海口海关将聚焦持续优化口岸营商环境、压缩通关时间、降低通关成本。对于企业诉求，他郑重承诺：对地方政府和进出口企业提出的诉求绝不轻易说“不”，即使因为政策原因暂时不能解决的问题，也要积极反映，推动解决。如何打造一流营商环境？省营商环境建设厅党组书记、厅长任瑞平在回应关切时特别提到了“法治”。“近年来，海南累计出台与营商环境

密切相关的地方性法规60余部、政府规章20余部。其中极简审批条例、涉企行政法规检查条例、“二线口岸”信用通关管理若干规定等法规为全国范围内的首创性立法。”任瑞平表示，今年还将加快推进政务服务领域中介机构管理、个人信用管理、信用承诺管理等法规规章的出台。

夯实交通“硬支撑” “让海南与世界牵手更顺畅”

省交通运输厅党组书记、厅长穆克瑞表示，未来五年是海南交通运输事业发展的关键时期，将围绕“三件大事”，着力构建“连通全球、自由便利、绿色智慧、安全韧性”的综合交通运输体系。第一件大事是拓宽出岛“大通道”，海南将尽快启动海澄黄高铁建设，积极谋划琼州海峡第二通道，加快推进美兰机场三期、三亚新机场及东方机场、儋州机场的前期工作，让海南与世界的牵手“更加紧密和顺畅”。第二件大事，是打通海新通道的国际航空枢纽与面向太平洋、印度洋的航空门户枢纽。第三件大事则是加密、加强、建好岛内的交通体系，让岛内居民和来岛旅客出行更便利。“我们将尽快启动G98环岛高速公路扩容工程，把4车道扩展成8车道，尽快启动海口绕城第二高速公路。”穆克瑞表示，将谋划中线铁路，以及海口到儋州高速公路，积极推进环岛高铁公交化运营，同时推行岛内客运“一票全程”，一票在手畅通全岛。省海洋厅党组书记、厅长李东屿则围

绕推动海洋油气增储上产、谋划海底综合管廊等重大工程进行介绍。

李东屿表示，谋划海底“油、气、光、电、水”五网融合的综合管廊就是一项在海底铺设的带“拉链”和“闸门”的共享基础设施。“在这方面，我们在陆地上已经有成功的实践，为我们谋划海底综合管廊提供了很好的示范。”省海洋厅将以“多能互补、多业融合”的思路来破解产业协同难题，提升“海南油海南炼、海南气海南用”的本土资源能源消纳能力。

乡村振兴绘新景 “把更多收益留给农民”

省农业农村厅党组书记、厅长，省乡村振兴局局长周俊用“农业更强了、农村更美了、农民百姓的生活更有保障了”三个“更”字，勾勒出海南“三农”工作的缤纷画卷。面向未来五年，周俊提出了推动农业、农村、农民和乡村治理“四个现代化”的系统布局。一句质朴而有力的话语，道出了政策的核心：“要发挥联农带农机制，把农村产业链中最增值的那部分留给农民。”省财政厅党组书记、厅长蔡强表示，在封关运作之后，海南将继续稳步推进自贸港的税制建设，打造具有国际竞争力的税收制度体系；推进逐步缩减征税商品目录，使“零关税”水平向90%和极简化征税目录迈进；通过实行简税制，降低企业税负。蔡强还回应了市场主体关心的企业所得税和个人所得税政策到期问题。他表示，2025年初这两项政策得到了延续，

明确政策的有效期执行到2027年底。

“这样的政策安排，恰恰释放了积极的市场预期。”蔡强解释，总体方案规定，企业所得税将走向以负面清单管理代替目前的正面清单的产业目录管理，个人所得税将走向3%、10%、15%三档超额累进税率。“在2027年之后，我们将很有可能推出更有力的政策和改革方案。希望大家增强对自贸港政策红利的信心，大胆地投资海南、投资未来。”蔡强说。

开放交流联世界 “海南的‘国际范’更足了”

一组数据令人瞩目：过去一年，海南跨境收支规模突破1100亿美元；多功能自由贸易账户(EF账户)收支超3500亿元；跨境资金产品发行1.26亿元……“未来五年，全省金融系统要以有序扩大金融业开放为方向，以进一步促进跨境资金流动自由便利为重点，打造区域性金融开放枢纽，构建具有中国特色的自贸港现代金融体系。”省地方金融管理局局长方昕介绍，今年要进一步扩大EF账户、跨境资管规模、流量，吸引更多企业、金融机构到海南发展。五指山脚下的黎苗童声合唱团从海南唱到法国，文昌的“中阿椰枣友谊林”里250万株椰枣苗已开花结果……

省外事办公室主任戴贞表示，今年将继续“搭好交流平台、建好合作走廊、讲好海南故事”，通过外事这座桥梁，让海南自贸港走向世界，也让世界走进海南。

人民检察院工作报告；分别听取海南省人民政府常务副省长巴特儿作关于2025年省级民生实事项目完成情况的报告以及关于2026年省级民生实事候选项目的说明。会议还表决通过《海南省第七届人民代表大会第五次会议选举办法》，表决通过《海南省第七届人民代表大会第五次会议省级民生实事项目票决及满意度测评办法》。（沈伟）

海南省七届人大五次会议举行第二次全体会议

（上接1版）
报告明确，2026年是“十五五”规划开局之年，也是海南自由贸易港全岛封关运作后首年。做好今年常委会工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、习近平总书记关于海南工

作的系列重要讲话和指示批示精神，聚焦高标准建设海南自由贸易港核心任务，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真行使职权，守正创新推进工作，为我省“十五五”规划开好局、把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户作出人大新贡献。一