

贯彻落实总体国家安全观，必须统筹发展和安全，在发展中固安全、在安全中谋发展，以新安全格局保障新发展格局。

——习近平 2025年2月28日在二十届中央政治局第十九次集体学习时的讲话

2026年1月 30 | 星期五 今日8版

与自贸港法治建设同行

第6427期 1998年1月18日创刊

海南省七届人大五次会议举行第二次全体会议

听取省人大常委会工作报告和“两院”工作报告

冯飞刘小明李荣灿出席

本报讯 1月29日上午，海南省第七届人民代表大会第五次会议在海南省人大常委会举行第二次全体会议。

本次会议应到代表367人，实到337人，符合法定人数。

会议由主席团常务主席、本次会议执行主席孙大海主持。本次会议执行主席王祺扬、范少军、邹广、王培杰、葛国科、周长强、王鹏、盖文启、李爱华、朱宏凌、马育红、盛勇军、唐守兵、王英诚、林莉、吴海峰、梁明、朱江、蒋莉萍、邓伟强在主席台前排就座。

冯飞、刘小明、李荣灿、陈国猛、巴特尔、纳云德，以及有关现职领导和离退休省级老同志在主席台就座。

会议共进行了七项议程。

受省七届人大常委会委托，省七届人大常委会副主任符彩香向大会作海南省人民代表大会常务委员会工作报告。

报告指出，2025年是“十四五”规划收官之年，也是海南自由贸易港封关运作、扩大开放之年。省人大常委会在习近平

新时代中国特色社会主义思想指引下，在全国人大常委会有力指导下，在省党委坚强领导下，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行职责，为海南经济社会发展和全岛封关运作作出积极贡献。一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢牢把握人大工作的正确方向。加强政治学习，着力提升政治能力，严格落实“第一议题”制度，把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务，深刻领悟新指示新要求，以高度的政治责任感把稳工作方向，找准工作抓手，以扎实的履职成效展现人大政治担当；坚持党的全面领导，强化人大工作政治保障，严格执行重大事项向省委请示报告制度，坚决执行省委决定，保证了人大工作始终在省党委坚强领导下有序开展；围绕省委部署谋划推进工作，扛好人大职责担当，深入贯彻省委八届六次、七次、八次全会精神，认真制定和实施常委会工作要点及立法、监督、代表

工作计划。省委作出“大学习、大宣传、大落实、大招商、大服务”部署后，常委会结合履职启动“人大聚力 法治护航自贸港封关运作十大行动”。海南自由贸易港全岛封关正式启动后，常委会及时作出关于齐心协力高标准建设海南自由贸易港的决议。二是坚持服务海南自由贸易港建设大局，大力推进立法工作，先后审议通过省级法规和法规性决定45件，其中制定海南自由贸易港法规12件，批准市县法规13件，以立法推动自贸港政策制度体系建设、促进自贸港产业发展，强化自贸港生态保护，筑牢自贸港风险防控屏障，保障人民群众共享自贸港建设红利。三是坚持盯住“十四五”规划目标任务，深入开展监督，以推动“十四五”规划顺利收官为重点，先后开展执法检查5次，听取审议专项报告20个，开展专题询问4次，坚持寓支持于监督之中，推动封关运作准备工作、高质量发展、生态文明建设、社会和谐稳定。常委会重视加强备案审查、调查研究，重视依托“监督一张网”强化监督，切实提高依法履职实效。

四是坚持尊重代表主体地位，不断创新代表工作。深入学习宣传贯彻代表法，及时制定实施意见，高度重视代表教育培训，推动各级人大及其常委会加强和改进代表工作。拓宽闭会期间代表参与渠道，邀请代表参加常委会会议和活动1100多人次；不断完善代表依法履职制度，为代表依法履职提供制度保障。积极推动代表联系群众阵地建设，出台指导意见，推动市县加强代表联络站标准化规范化建设，建立“每月接待日”制度，探索设立“动态联络点”，实现群众诉求“就近说、有人管、及时办”。组织500多名各级人大代表走进联络站，开展民意征集主题实践活动，有效激发代表和群众的主体意识，为海南自由贸易港建设广泛凝聚力量。提升代表议案建议工作质效，完善议案建议督办机制，评选建议办理优秀案例。五是坚持锚定“四个机关”目标，进一步加强自身建设，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，抓实以案促改促治工作，加强依法履职能力建设。（下转3版）

三部门发布案例惩治违法索赔行为 警示以职业索赔为业者 守法守规

新华社北京1月29日电(记者冯家顺)最高人民法院、最高人民检察院、国家市场监督管理总局1月29日联合发布5件规范职业索赔维护市场秩序典型案例，警示以职业索赔为业者守法守规、诚信经营，维护良好营商环境和市场秩序。

近年来，一些职业索赔人滥用投诉、举报、诉讼等维权途径，利用“退一赔十”“退一赔三”等法律制度，达到高额索赔目的，甚至为获取非法利益，恶意制造违法生产经营假象，实施敲诈勒索、诈骗等违法犯罪行为，扰乱市场秩序，损害生产经营者合法权益。

这批案例中，有的在多家餐馆就餐期间，将事先准备好的蟑螂投入饭菜，5次向餐馆要求买单和索要赔偿，其中4次索得钱款共计1663元；有的流窜多省超市、咖啡店等场所，用钢针扎破食品包装袋并塞入毛发或钢丝球，再以质量问题为由要求商家退款并索要赔偿。

据介绍，此类案件具有数额小、次数多、范围广的特点，商家容易选择息

事宁人，长此以往，会导致市场预期降低、市场秩序受到损害。行政执法机关、司法机关加强协作配合，完善民行、民刑、行刑衔接，在处理投诉、举报或者办理民事案件中及时发现涉嫌犯罪的，及时移送公安机关依法追究，全链条惩治违法索赔。对于构成犯罪的决不姑息，尤其针对“职业化”“团伙化”的犯罪分子坚决“亮剑”，维护正常市场交易秩序。

近年来，违法索赔犯罪手段不断翻新，部分不法人员瞄准特定商家，虚构商品交易及商品质量问题，骗取侵占钱财。

一起案例中，电商经营者黄某等人组织他人，通过伪造买家快递单和食品包装袋袋袋、漏气视频、照片等方式，在网络平台上虚构某食品公司生产的鸡爪存在食品质量问题，骗取该公司退款共计9万余元。黄某最终判处有期徒刑三年三个月，并处罚金人民币五千元，其余被告人根据其犯罪情节处以不等刑罚。

枫桥经验 在海南

海口琼山国兴街道八一社区创新“网格+退役军人志愿服务”模式，退役军人成纠纷化解中坚力量 老兵出马 一个顶俩

法治时报全媒体记者 连蒙

“书记，这个空调漏水的纠纷调解可以由我来认吗？这两家人跟我关系都很好，我讲的话他们应该能听进去。”“那太好了！咱们‘网格+退役军人志愿服务’就是要把矛盾化解在楼里。”1月23日，在海口琼山区国兴街道八一社区的办公室里，“老兵调解队”队员张梅向海口市琼山区国兴街道八一社区党支部书记蔡于鹏“主动请缨”。

作为军民融合社区，海口市琼山区国兴街道八一社区近年来创新推行“网格+退役军人志愿服务”模式，成立“老兵调解队”，将退役军人志愿服务纳入网格管理体系，实现了基层治理效能的提升。

老兵调解员：把“家长里短”化解在楼栋里

“当时楼上空调水一直滴到我家车库，我找物业好几次都没解决，多亏了梅姐和网格员过来。”回忆起上个月的小矛盾，八一社区居民李女士仍满脸感激。她口中的“梅姐”，是社区退役军人张梅，也是“老兵调解队”成员之一。

去年10月初，李女士住的楼里一户业主家管道因年久失修漏水，导致

楼下车库积水，两方业主各执一词。事发时正值周末，小区物业因值班人员不足未能及时处理。网格员郑家鹏接到投诉后，第一时间联系了同栋楼的退役军人张梅。“我住这栋楼十几年，大家都熟，好说话。”张梅二话不说，与郑家鹏准备好扳手、防水胶上门，一边帮物业师傅查看管道，一边拉着双方“唠家常”：“都是邻居，抬头不见低头见，管道修好了，咱们心里的疙瘩也得解开……”最终，物业人员当天更换了破损管道，两方业主在张梅的劝说下握手言和，整个过程不到半天。

这样有温度的“微调解”，在八一社区几乎每天都在发生。社区依托“网格+退役军人志愿服务”模式，将参与服务的退役军人就近按楼栋划分到4个社区网格，组建“老兵调解队”。

“枫桥经验主打‘矛盾不上交’，我们老兵调解员就是要把矛盾拦在网格里，解在楼栋里。”老兵调解员杨慧娟说，退役军人熟悉社区情况还自带“公信力”，遇上邻里争执、物业纠纷，总能用“接地气”的方式化解。“当过兵的人说话直、讲道理，大家愿意听。”杨慧娟说，遇到磕磕碰碰的邻居，通常几句话就平息了双方火气。（下转5版）

2025年省人大常委会审议通过省级法规和法规性决定45件

以立法推动自贸港政策制度体系建设

法治时报全媒体记者 麦文耀 陈敏 覃创源

放开、“二线”管住、岛内自由提供了坚实保障。

以立法促进自贸港产业发展。着眼于加快国际旅游消费中心建设，制定旅游条例，将国家支持政策上升为法规规定，进一步放宽了外商准入旅游资格和投资经营范围。着眼于推动现代服务业发展，就涉税专业服务制定首个地方性法规。着眼于促进营商环境优化，制定涉企行政检查试行条例，将“无事不扰、有需必应”的理念和做法固化为法律规范。

以立法强化自贸港生态保护。制定生态环境分区管控规定、生态环境监测和评价规定，建立分区管控制度，构建全省统一的生态环境监测“一张网”“一套数”，提高生态保护的科学性、有效性。制定海南热带雨林国家公园条例，从国家公园管理体制、规划建设、保护管理等方面，作出了有利于生态保护、绿色发展、民生改善相统一的制度安排。制定船舶污染防治条例，进一步织密了海洋生态的法治防护网。

以立法筑牢自贸港风险防控屏障。秉持既“放得活”又“管得好”的理念，在近年聚焦反走私、进境环境安全准入、海

岸治安等方面制定相关法规的基础上，制定防控外来物种入侵若干规定，健全外来物种源头管控、监测预警、治理修复、信息发布等制度，全链条构筑海南自贸港生物安全防护体系；制定禁毒条例，就加强口岸和非设关地的毒品管控、防范化解跨境毒品走私作出制度性规定，进一步筑牢海南自贸港禁毒法治防线；制定反间谍工作条例，以新安全格局保障新发展格局。

以立法保障人民群众共享自贸港建设红利。聚焦医疗、就业、住房等群众关心关切，加强民生领域立法。制定院前急救管理规定，推动建立全省统一调度、海陆空一体化服务体系；修改实施村民委员会组织法办法、村民委员会选举办法，为推进基层治理体系和治理能力现代化提供了法治保障。同时，注意统筹各领域立法，制定公安机关警务辅助人员管理条例、预防中小学生溺水若干规定等法规。

2026 重视运用法规制定权 推进探索性、创新性、引领性立法

2026年省人大常委会将围绕完善与

高水平自贸港相适应的政策制度体系加强立法。更加重视运用自贸港、经济特区法规制定权，推进探索性、创新性、引领性立法，推动自贸港政策制度体系加快完善；更加重视“小切口”“小快灵”立法，及时为自贸港建设和改革发展提供法律支持；更加重视行政审批方面的立法，拟安排制定跨境金融、低空经济、机器管招投标、政务服务领域中介机构管理、城市更新、网络安全、家庭教育等方面的法规。

此外，着眼于推动高质量发展加强监督。聚焦“十五五”规划明确经济社会发展重点任务，灵活运用法定监督方式，重点加强对经济高质量发展、生态环境保护、民生建设、社会治理等方面的监督。拟安排对海岸带保护与利用、散居少数民族权益保障、无偿献血、铁路安全管理等有关法律法规实施情况开展检查；就金融支持新质生产力发展、少数民族地区经济社会高质量发展、未成年人保护、退役军人权益保护、残疾预防和残疾人康复、黎苗刺绣保护传承和开发利用、城市民族与宗教工作、体育工作、气象灾害防御、华侨捐赠、监察法实施等开展调查研究。



全民反走私 护航自贸港

全民反走私，护航自贸港。为进一步加强海南自由贸易港封关后打击走私综合治理工作，引导全民树立反走私意识，营造全民参与反走私的良好社会氛围，1月29日，“全民反走私·护航自贸港”——“远离走私”主题宣传季海南反走私文化大篷车一线行活动在海南东方市山海湾小区举行。

活动现场设有普法展示区与联合普法宣传“摊位”。省公安厅（省打私办）、东方市公安局等单位人员通过互动宣讲和发放海报、宣传册等多种形式，向群众普及反走私及其他法律知识。

（法治时报全媒体记者 麦文耀 通讯员 蒋升 曾元凯 黄琪程）

法官耐心细致释法说理

海口美兰法院执结一起追偿权纠纷案

本报讯(法治时报全媒体记者何海东 通讯员黄燕 邱晟峰)近日，海口市美兰区人民法院在一起执行案件中，通过法官启动房产处置程序，依托法官耐心细致释法说理，促使被执行人主动履行全部义务。

据了解，在申请被执行人韩某与被申请人沈某追偿权纠纷一案中，美兰区人民法院判决判令沈某向韩某支付代偿本金及违约金等共计60余万元，且韩某对沈某名下的一处房产享有优先受偿权。案件因沈某未主动履行生效判决确定的义务进入执行程序。执行过程中，沈某仍拒不履行给付

义务。为保障申请执行人的合法权益，该院依法启动对涉案房产的评估、拍卖等程序。执行法官经深入调查了解到，沈某具备一定履行能力，但存在侥幸心理，认为“拖一拖、躲一躲”就能逃避债务。执行法官遂多次与沈某沟通，倾听沈某的顾虑与困难，并从维护其自身信誉、减少损失的角度进行耐心引导，沈某最终同意配合法院履行义务。

在此基础上，执行法官积极组织双方协商，在韩某同意放弃部分利息后，双方就履行方案达成一致意见。韩某在如期收到沈某支付的56万元款项后，向法院提交了结案申请。