



省政协八届四次会议第二场“委员通道”开启 8位委员亮相倾吐心声

■法治时报全媒体记者 吴静怡 黄君 王巍

两会动态

1月28日下午，政协第八届海南省委员会第四次会议第二场“委员通道”开启。8位来自不同界别的省政协委员接受记者集体采访。

省政协常委，十四届全国政协委员，海南省发展控股有限公司总经理李国红：稳投资、提质效、促改革，激发活力

李国红表示，“十五五”期间，海南控股将重点推进三方面工作：一是稳投资，打造自贸港机场群，建设美兰机场国际枢纽，布局低空经济等新领域，培育新动能；二是提质效，坚守“两有三快”经营准则，提升业绩；三是促改革，全面推行阿米巴经营模式，推行“三资三化”改革，激发活力。

省政协常委，海南省工商联(总商会)副会长，海南传味文昌鸡产业股份有限公司董事长林鹏：保险保风险 设施抗风灾

林鹏表示，文昌鸡作为海南特色高效农业，是带动海南农民增收、助力乡村振兴的重要产业。但海南台风频发，简陋鸡舍难以抵御风灾，制约行业健康发展。为此，他建议紧紧依靠保险政策保风险，推广特色农业保险，让更多农户参保，降低

风险。同时，推进现代化养殖设施升级，制定《抗风鸡舍建造规范》，采用“政府+银行+企业+农户”四方投入模式，建设抗风鸡舍，提升产业抗灾能力。

省政协委员，定安县副县长符攀攀：民族文化交融与打造对外开放重要门户相辅相成

“团聚最喜悦，团圆最幸福，团结最有力。”符攀攀表示，激发民族元素“潮”起来，关键在于激发民族文化的创新创造力。激发民族元素“潮”起来的关键在于文化创新。海南黎锦的“出海记”走向全球秀场，成为中外文化交流的桥梁，诠释“民族的也是世界的”。我们正以文化为笔，创新为墨，共同让民族元素“潮”起来。

省政协委员，海南省市场监管局登记注册局(行政审批办公室)局长陈术颖：海南自贸港营商环境优化“四个更”

陈术颖表示，营商环境是海南自贸港核心竞争力，我们突出“四个更”：准入更快，推行“最简”登记，减免外资企业公证认证材料，实现证照联办；准营更简，全国率先探索承诺即入制，128项许可改为“承诺即办”；退出更顺，实现三个“7”改革，退出的公告时间压减至7天，7个事项“一次办理、一次办结”，7个许可整合到营业执照，可随营业执照一起注销；服

务更优，推出中英双语服务，延伸登记服务至香港。

省政协常委，香港特区立法会议员，海南国际仲裁院院长，煌道大律师事务所大律师，香港浸会大学特邀教授范凯杰：打造国际商事仲裁优选地

范凯杰表示，在国际仲裁打造海南的坐标，让国际商事仲裁或商事纠纷在海南找到最优解。推进国际商事仲裁优选地建设可从四方面着手：一是落实“仲裁地”规则，对接国际标准；二是构建“仲裁+诉讼+调解”三位一体的争议解决生态，引进国际机构与经验；三是加快培养和引进涉外法律人才，开展国际交流培训；四是运用“司法智慧+品牌传播”，提升海南的信誉和国际影响力。

省政协委员，第七届香港特别行政区立法会议员，维嘉国际集团有限公司总经理张文嘉：琼港携手布局商业航天新赛道

张文嘉表示，海南文昌国际航天城凭借独特地理优势和政策支持，成为商业航天理想平台；香港拥有国际化服务、法律体系等优势，可提供金融、仲裁等全方位支持。双方可优势互补，合作开发航天研学项目，从青少年的科普到高端人才的梯队培养，营造热爱航天的社会氛围，储备太空经济人才。这种合作既能服务国家航天战略，也能为两地长远发展贡献力量。

省政协委员，海南省对外交流服务中心主任、研究员邓颖颖：国际青少年交流赋能海南自贸港开放

邓颖颖表示，青少年交流是民间外交的重要桥梁和最具活力的核心群体。2025年海南国际青少年交流呈现国别区域广、交流形式丰富等特点。建议以“民相亲”促“国之交”，通过多元活动厚植海南国际友好的未来力量。以“国际友城+青少年交流”展示海南自由贸易港深化对外开放新风貌，同时以“青春自贸港 联动全世界I-Link”主题青少年交流活动为抓手，利用免签政策与数字技术，增强国际传播效能。

省政协委员，上海交通大学医学院附属瑞金医院副院长，瑞金海南医院党委书记、院长顾志冬：瑞金海南医院展现自贸港医疗创新“加速度”

顾志冬表示，瑞金海南医院作为博鳌乐城唯一公立医疗机构，在“十四五”期间利用先行先试政策，实现医疗装备、技术、药品与国际同步，落地212项最新药械，服务超4万名患者。医院还成立了海南省医学会特许药械真实世界研究分会，上线“特许药械医患管理平台”，全国跨区域的特许药械医疗闭环的管理模式；打造了真实世界研究的“乐城模板”，加速特许药械国内上市；落地5项生物医学新技术，开出全国首张特医食品处方。

两会法声

省政协委员李君建议： 规范法律服务市场秩序 促进行业健康发展



省政协委员李君。高凌摄

本报讯(法治时报全媒体记者 黄君 王巍 吴静怡)“当前，我省法律服务市场快速发展，但也出现扰乱市场秩序、损害行业形象、侵害群众权益的乱象，需高度重视并整治。”1月26日，在省政协八届四次会议上，省政协委员李君建议，要建立健全长效协同监管机制，进一步规范法律服务市场秩序，采取措施促进我省法律服务行业健康发展。

“目前，法律服务市场准入监管存在漏洞，市场监督管理部门在核准登记含有‘法律咨询’‘法律服务’等字样的企业名称时，未能有效前置审查其从业人员资质，导致一些不具备法律服务业基本条件的自然人得以注册并开展法律服务经营活动。”李君表示，市场监督管理部门对户外广告、印刷品广告等内容的监管存在盲区，对于以“退休法官”“免费咨询”等为噱头的广告内容查处力度不足。

“部分群众对法律服务的专业性认识不足，难以准确识别正规律师事务所与非法法律服务机构之间的区别，容易上当受骗。”李君介绍，除此之外，法律服务市场的监管涉及市场监管、司法行政等多个部门，但由于部门间信息共享不畅、职责边界模糊，联合执法行动较少，难以形成有效的监管合力，违法违规行得不到及时、彻底的查处。

对此，李君建议省市场监督管理局牵头，联合省司法厅，在全省开展针对法律服务市场乱象的专项整治。重点排查清理公共场所发布的各类涉嫌虚假宣传、误导消费者的法律咨询服务广告，严查查处无资质从事法律服务、超范围经营、“退休法官”等名义进行不正当竞争和虚假宣传的行为，并公开曝光一批典型案例，形成有效震慑。“主要是强化源头管控，严格市场准入。”李君认为，市场监督管理部门应完善企业名称登记与经营范围核准规范，对申请含“法律咨”等字样的市场主体，建立与司法行政等部门的前置沟通或信息共享机制，严格审查从业人员资质，从源头上防止不具备资质的组织和个人进入法律服务领域。

“规范法律服务市场秩序对推进法治海南建设、优化营商环境至关重要。”李君还建议要建立健全长效协同监管机制，推动省市场监督管理部门与省司法厅建立常态化联合监管工作机制，同时加强广告内容监管，压实广告发布者、经营者的审查责任。加大普法宣传力度，引导理性消费。

两会话题

多名委员聚焦青少年心理健康问题 多维度建言 护“心”护成长

■法治时报全媒体记者 王巍 吴静怡 黄君

近年来，青少年心理健康问题备受社会关注。在省政协八届四次会议上，多位省政协委员聚焦青少年心理健康，从制定地方标准、提升服务体系能力、经费投入保障等方面提出了思考和建议，为青少年心理健康保驾护航。

建议构建省级标准化监测体系 实现科学评估与早期识别

“中小学生学习心理健康是关乎民族未来、家庭幸福和社会稳定的重大民生问题。《中国学校卫生》期刊发布的海南省中学生抑郁和焦虑症状检出率、睡眠不足率等数据，警示我们必须立即采取更加系统、科学、有力的措施，构建覆盖全面、预警精准、干预及时、支持有效的心理健康服务体系，切实保障中小学生学习心理健康成长。”省政协委员、人大附中海口实验学校校长蒲煜表示。

为了更好地为青少年心理健康保驾护航，蒲煜建议构建省级标准化心理健康动态监测体系，实现科学评估与早期识别；依据不同年龄段学生心理发展特点，遴选或研发信效度高、符合海南学生文化背景的标准化心理测评工具包；建立统一监测规程，每学年至少开展一次全员普测的同时，在重要考试季、开学季等关键节点增加专项评估，规范测评实施流程、数据采集方式、伦理与隐私保护要求。

同时，她还建议建设省市级心理评估数据平台，实现从“经验判断”向“数据驱动”的转变。建立健全“校—市/县—省”三级预警干预网络，打通危机应对“最后一公里”，明确三级预警标准与职责，强化医教协同与社教联动。

建议构建四位一体体系 协同防护织密社区服务网

针对乡村儿童心理健康状况，省政协委员、五指山市番阳镇卫生院院长梁彩萍认为，应构建一个“家庭—学校—社区—专业机构”四位一体的协同防护服务体系。

“在学校层面，建议要求所有乡镇中心小学、初级中学按不低于1:500的师生比配备专职心理健康教师，并将其纳入学校师资队伍建设的硬性考核指标。将心理健康教育作为必修课程纳入教学计划，并利用课后服务时间，开展团体辅导、沙盘游戏、艺术表达等符合儿童特点的心理疏导活动。”她表示，在家庭层面，建议依托村委会、学校，通过

线上线下方式，定期为留守儿童监护人开展家庭教育指导。

梁彩萍建议，要织密社区服务网，在村级活动室普遍设立“儿童之家”，并招募退休教师、干部、大学生等作为“童伴妈妈”或志愿者，提供日常陪伴和情感支持。同时强化专业支撑，提升服务体系效能。建立分级转介与协作机制，形成顺畅的转介通道。加大公共宣传，消除病耻感，营造“关心心理健康是常态，寻求心理帮助是勇敢”的社区氛围。

“为确保政策可持续，还要保障经费投入。”梁彩萍表示，建议设立“乡村儿童心理健康服务”专项财政资金，鼓励社会资本、公益基金会参与，形成多元投入机制。

建议规范青少年心理咨询行业 推动向专业化规范化转变

据了解，与快速增长的服务需求相比，专业的、规范的青少年心理咨询服务供给仍然明显不足，且市场存在“良莠不齐、真假难辨”的乱象，制约了我省青少年心理健康工作的整体成效。

为推动海南省青少年心理咨询行业走向专业化、规范化，农工党海南省委会建议，明确监管主体，建立跨部门协同治理机制。建立“海南省青少年心理健康服务工作联席会议制度”，形成监管合力。制定地方标准，严格规范服务提供者准入。逐步淘汰不合格的机构与人员，显著提升行业整体专业水准。借鉴上海、深圳等先进地区经验，研究制定《海南省心理咨询服务机构与从业人员管理办法》，核心内容包括明确开办青少年心理咨询机构的硬件、软件及人员配置最低标准；建立分级分类的从业人员登记注册制度。强制要求所有从业人员签署并遵守伦理守则，特别是针对未成年人的工作规范。

同时，大力推动“医教结合”模式，在全省建立并公示学校与属地精神卫生医疗机构、公立医院心理科的固定转介“绿色通道”，确保有严重心理问题的学生能获得及时、有效、科学的心理支持，真正实现心理问题的早发现、早干预。还要加强公众教育，提升社会辨识与防范能力。鼓励和扶持省内高等院校心理学专业、权威医疗机构设立公益性的家长课堂和心理健康科普平台，从源头提升公众心理健康素养，减少对非专业服务的盲目依赖。

如何从“老有所养” 到“老有优养” 省政协委员热聊养老服务发展

■法治时报全媒体记者 黄君 王巍 吴静怡

养老服务事关亿万百姓福祉和社会和谐稳定，是重要的民生课题。如何推动我省养老服务高质量发展，让老年人从“老有所养”迈向“老有优养”？在省政协八届四次会议上，不少省政协委员为养老服务发展建言献策。

推进有品质的老年生活

“目前，叠加‘候鸟’老人养老需求，我省养老服务行业需求和发展呈上升趋势，问题也随之凸显，例如供给不足，存在投资回报低、招工难、专业化人才缺乏、部分敬老院硬件设施未达标等问题。”省政协委员，万宁市委常委、统战部副部长王志恺说。“目前，叠加‘候鸟’老人养老需求，我省养老服务行业需求和发展呈上升趋势，问题也随之凸显，例如供给不足，存在投资回报低、招工难、专业化人才缺乏、部分敬老院硬件设施未达标等问题。”省政协委员王志恺说。

王志恺建议，要夯实养老服务基础。推动居家、社区、机构养老服务融合发展，探索“家政+养老”“社区+物业+养老”等新型服务模式，为老年人提供基本的生活照料、膳食、健康管理、医疗护理及精神慰藉等服务，满足老年人日常生活需求，加强社区养老服务设施建设，推动社区养老与医疗等领域的融合发展。

“同时要完善管理制度，加强服务监管和政策支持，加强养老服务人才培养与队伍建设。”王志恺还建议，要推动养老服务多元化发展，利用互联网、大数据等现代信息技术手段，推动智慧养老发展。通过建设智慧养老服务信息平台，实现养老服务的智能化、精准化和便捷化，提高养老服务的效率和质量。鼓励社会力量参与养老服务体系建设，推动形成政府、社会、家庭和个人共同参与的养老格局。

聚焦重点人群提供精准关爱

“衰老是人生的自然过程，衰老可能伴有失能、失智，建设一个即便需要护理也能让人感到安心的社会，一个即便失能、失智也能有尊严地生活的社会，是一件重要的事情。”省政协委员、民革省委主委、省人民医院全科医学科副主任谢屏东表示，可在我省推行长期护理保险。

谢屏东介绍，所谓长期护理保险，是指为失能人群提供护理服务或资金保障的一项社会保险制度。自2016年以来，我国先后在49个城市开展长期护理保险试点。

“海南作为全国老龄化程度较高的地区之一，可依托自贸港政策优势和生

态康养资源，在海南省推行长期护理保险，这是应对人口老龄化、完善社会保障体系的重要举措。”谢屏东说。

谢屏东建议，要精准定位保障对象，优先覆盖本地户籍失能或者超高龄老人，逐步纳入常住非户籍老年人口，同时，针对海南“候鸟”老人特点，探索灵活参保机制。

“可以根据失能等级提供差异化补贴，允许选择机构护理、居家护理或现金补贴。慢慢开展‘家庭照护床位’服务，将养老床位搬进家庭。通过家庭养老床位与养老机构床位、医疗机构床位之间的互转，老人得以实现在熟悉的环境中度过晚年的心愿。”谢屏东表示，面对护理服务供给不足的情况，还可与高校合作开设护理专业定向班，给予毕业生就业补贴。

精简补缴养老保险材料

对于到了退休年龄，但因养老保险缴纳中断或其他原因，导致需要补缴养老保险时遇到的新情况，省政协委员、民建省委主委、五指山市人大常委会副主任贺澜起建议，要精简民营企业负责人补缴养老保险材料。

“有的民营企业负责人早期忙于工作，对当时的社保政策不够了解，有的迫于经济压力无力缴纳，还有的因为种种原因没有按照规定完整缴纳养老保险。”贺澜起介绍，有部分地区不太可能完全按照省人力资源和社会保障厅补缴养老保险的规定提交材料，这让有的民营企业经营者补缴养老保险变得更加困难。

对此，贺澜起建议，简化企业的经营者身份认定。对于曾经的企业经营者，只要自己有能力、有意愿，相关部门应该允许他们补缴养老金。界定企业的经营者为企业法人、股东、董事，以工商注册信息为准。企业高管以企业当时的任命文件为准。

同时，简化补缴时限认定，以补缴养老保险的时间段以企业存续时间为限，以工商注册信息为准。如果企业至今存续，可由企业、个人依据规定分别缴纳。如果企业不存在(注销或吊销)，企业应缴纳部分可由申请人代为缴纳。养老保险缴纳标准及延迟缴纳所产生的费用按现行相关规定执行。

“考虑到这些民企经营者曾经为海南的经济发展做出一定的贡献，可以对他们延迟缴纳养老金产生的费用(如滞纳金等)在政策允许范围内给予适当减免。”贺澜起说。

地面空中见缝插针 构建立体化防控网

(上接1版)正在附近执行夜间巡逻的民警赵九如带领警务助理迅速赶到现场。民警联合赛事组织开展现场调解，从法律责任角度剖析冲突行为的后果，最终促成双方握手言和。而赵九如的巡逻不是简单“走过场”，而是要让警力“在路上、在事中”，实现风险隐患早发现、早处置。”赵九如说。

这样的快速处置，得益于吉阳派出所创新的巡防体系。

据了解，吉阳派出所将辖区划分为四个片区，每个片区配备专职领导、民警及6名至10名辅警，按照“有警处警、无警巡逻、动中备勤、就近处警”原则，实现“白天见警车、晚上见警灯”。在福海苑、干沟、大茅三个警务室的支撑下，构建起“智慧+人力”“地面+空中”的立体化防控网——无人机“飞巡”覆盖背街小巷，网格员、物业安保、“同心盾”义警队组成的群防群治力量补充巡逻，“错时用警”“靶向巡逻”精准覆盖夜市、商超等人员密集区域。

2025年以来，吉阳派出所累计调解各类矛盾纠纷414起，成功制止潜在治安事件多起。通过科学布防，吉阳派出所辖区街面侵财类、打架类警情显著下降，群众安全感持续提升。

“扫楼式”反诈 为群众挽损超300万元

近日，七旬“候鸟”老人石某华将一封感谢信送到派出所，感谢民警全额追回其被电信诈骗的80余万元积蓄。

这样的反诈成果在吉阳派出所屡见不鲜。去年6月5日深夜，个体商贩陈某武被冒充保险客服的骗子诱导，下载远程录屏App，账户上42.5万元被非法盗刷。接到警情后，关君立即启动紧急预案，民警与辅警分工协作，快速完成信息核实、止付

申请等步骤，在资金转移前成功冻结。去年5月，民警上门劝说诈骗受害人张某，最终成功拦截60万元诈骗资金，避免群众财产遭受损失。

一次次成功挽损的背后，是吉阳派出所“预防为主”的反诈理念。据了解，社区警务队每日开展“扫楼式”入户宣传、发放宣传资料，在路长制、护学岗、交通管理等每一项勤务中植入反诈宣传，并利用微信公众号信息、短视频、车载喇叭、无人机广播等线上线下渠道齐发力，让反诈知识走进千家万户。

2025年以来，吉阳派出所已成功拦截电信诈骗案件多起，累计为群众挽回经济损失超300万元，因表现突出被吉阳分局通报表扬。

“一对一”帮扶护幼苗 三级联动体系强管控

“同学们，遇到校园霸凌要及时告诉老师和警察，千万不能以暴制暴。”今年元旦放假前夕，在三亚市民族中学的法治课堂上，吉阳派出所民警结合真实案例，向学生们讲解未成年人保护、防诈骗、防溺水等知识。

关君介绍说，辖区内有27所学校，如何做好护苗工作是派出所的工作重点。为此，派出所联合学校、护苗办建立“一对一”帮扶机制，每周组织相关学生开展体能训练和法治教育，通过早期干预帮助多名学生改正不良行为。

除了未成年人保护，重点场所和人员的管控也是基层治理的关键。据了解，吉阳派出所构建“派出所+网格员+家庭”三级联动体系，强化对辖区特殊群体的服务管理。同时，针对辖区24家易销赃场所、7家危爆物品企业、12家寄递业单位，派出所开展常态化安全检查。通过“派出所+重要场所、反复查”不放心单位、“普遍查”一般单位，全力消除安全隐患。

遗失声明

海口市围棋协会遗失社会团体法人登记证书(副本)，统一社会信用代码:51460100774257096H,声明作废。