

大手护小手

——海南护苗专项行动阶段性成果特别报告



护航青春成长 筑牢未来基石

海南公安以护苗专项行动打造未成年人保护自贸港样板



民警开展护学岗工作。



民警开展护学岗工作。



下雨天，民警在学校附近开展“护学岗”时帮学生撑伞。



警方开展交通安全宣传进校园活动。



民警到辖区学校开展法治进校园活动。

青春向阳而生，守护从未缺席。未成年人是国家的未来、民族的希望，保护未成年人健康成长是全社会的共同责任，更是公安机关义不容辞的使命担当。

2023年以来，海南省公安机关锚定省委、省政府和公安部工作部署，以三年为周期的未成年人护苗专项行动为抓手，聚焦顶层设计、精准帮扶、协同防控、严打整治四大关键环节，凝心聚力、综合施策，推动全省未成年人刑事案件数、治安案件数及侵害未成年人刑事案件数持续下降，2025年1月至10月同比分别下降6.60%、3.99%、17.95%，2023年至2024年未成年人刑事案件数年均下降10.5%，未成年人保护和预防犯罪工作取得明显成效。



交警宣传小分队宣传员与学生进行交通安全知识问答互动。

高位统筹强机制 织密护苗“责任网”

未成年人保护工作事关民生福祉、自贸港建设长远发展。

海南省始终将其置于重要战略位置，以系统思维构建“党委领导、多方协同、全域覆盖”的工作格局，为护苗专项行动提供坚实制度保障。省委、省政府将未成年人权益保护纳入任务清单，与自贸港建设重点工作同谋划、同部署、同推进，建立“党委领导、政府负责、司法保障、人大监督、政协协商、群众参与”长效机制，创新构建护苗专项行动“4561”工作体系（统筹四个防护组、建成五所专门学校、开展六类未成年人包保帮扶、建立一套信息支撑系统），扎实推进未成年人保护工作系统化、规范化。

作为全省护苗工作司法防护领导小组的牵头单位，省公安厅主动扛责，副省长、省公安厅党委书记、厅长蔡朝晖担任组长，统筹检察院、法院、教育、司法等多部门协同发力，建立信息共享、联动处置工作格局。2023年以来，蔡朝晖先后作出70余次指示批示，对护苗相关工作提出明确要求；省公安厅党委副书记、副厅长易鹏，省公安厅党委委员、副厅长甄志刚定期调度、约谈提醒，压实各级责任。省公安厅制定《海南省未成年人护苗专项行动“司法防护”行动实施方案》等一系列文件，建立“日盯办、周调度、月研判、季约谈”机制，省公安厅及各市县公安机关均组建“护苗办公室”，安排专门力量推动工作落地，先后组织开展“利刃”专项行动，打击整治未成年人突出违法犯罪专项行动，以刚性举措筑牢责任根基。工作推进中，省公安厅坚持问题导向、目标导向、效果导向，以闭环管理补短板、提质增效，以机制刚性推动责任落实，为未成年人学习和成长筑牢了安全篱笆。

精准帮扶暖人心 激活成长“守护网”

困境中，总有一双手，为孩子拨开阴霾；危难时，总有一个身影，为孩子挺身而出。

针对未成年人成长特点与需求，海南省公安机关以“四访五帮”为核心，聚焦重点群体、优化帮扶举措，通过全量摸排建档、精准包保帮教、多元关爱引导，实现对不良行为未成年人的动态管控与温情帮扶，最大限度教育、感化、挽救涉事青少年，让每一棵“幼苗”都能在关爱中健康成长。全省搭建“海南省社会管理

信息化平台护苗专项行动系统”，对2023年以来有违法犯罪及严重不良行为未成年人的基本信息、违法事实、监护人信息等全量摸排建档，做到“应录尽录、不漏一人”，为精准帮扶提供数据支撑。

在包保帮扶中，公安机关联合教育、民政、妇联等部门，落实“四访”（走访帮教对象、家长、老师、村级基层党组织）“五帮”（帮学业、帮技能、帮法治、帮安全、帮习惯）要求，2023年以来累计开展走访帮扶5.8万人次。创新建立“重点包、团队包、包重点”机制，引入社会力量专职负责帮扶工作；针对帮扶对象。跨市县就学、就业情况，搭建跨区域协同帮扶通道，杜绝帮扶“断档”。同时，会同检察院联合社会企业、职业学校打造观护帮教基地，为犯罪情节轻微的涉罪未成年人提供技能培训，助力其回归社会；协助民政部门建成9个护苗驿站，整合救助帮扶、心理关爱、法治宣传等功能，服务家长及未成年人近40万人次。小斌（化名）曾参与多起盗窃案，检察院做出附条件不起诉决定后，被文昌铺前海岸派出所列为重点帮扶对象。民警为了帮助小斌重新走上正途，制定了个性化帮扶计划，帮助他认识到自己的错误，树立正确的价值观和人生观。如今，小斌正在海口一家商场打工。

此外，民警始终以温情守护未成年人安全。2025年5月2日深夜，万宁站派出所民警赵航发现15岁患病少女小美（化名）因坐过高铁滞留车站，担心打车增加家庭负担执意在外过夜，当即驱车85公里将其送回琼海家中，途中耐心开导缓解焦虑，抵达时已是凌晨2点，用深夜奔波的身影为未成年人点亮安全之光，彰显海南公安护苗温情。

家校社警聚合力 筑牢安全“防护墙”

未成年人安全成长离不开家庭、学校、社会、公安的协同发力。海南省公安机关牵头构建“家校社警”四位一体防护网络，深化校园安全治理、严治校园欺凌，净化成长环境，全方位守护未成年人学习生活安全，让安全防线贯穿未成年人成长每一环。

在校园安全治理中，深入推进“护校安园”专项行动，落实校园安全“4个100%”要求，全省3647所中小学、幼儿园均配备硬质隔离和防冲撞设施，3292所实现人车分离，3478所优化学生入校离校安排；设立“护学岗”2999个，2025年1月至9月出动护学警力25.73万人次，1042名公安民警担任法治副校长，实现中小学全覆盖，1149名民警、辅警进驻867所重点中小学，开展欺凌防治、纠纷化解等工作，组织安保应急演练4000余次。联合省教育厅出台《海南省学生交通安全提升行动计划（2023—2026）》，拍摄防性侵、防溺水等系列宣传片，吸引132万余名中小學生及家长在线观看，2025年1月至10月全省未成年人溺水死亡人数、交通事故死亡人数分别同比

下降16.3%、9.4%，校园及周边安全防护成效显著。

针对校园欺凌问题，联合省教育厅、团省委等5部门建立中小学生欺凌预警平台，依托12355青少年服务台增设投诉举报热线，构建“线上+线下”线索联动处置机制，对欺凌线索实行省公安厅、省教育厅双督办，县（区）级公安机关、教育部门“一把手”双盯办，确保快查快办。2025年1月至10月，全省联合相关部门召开欺凌防治协调会议6次，校园内涉未成年人违法犯罪案件同比下降24.32%。同时，持续净化社会治安环境，常态化清查宾馆、网吧等场所，处罚违规接待未成年人宾馆101家，其中停业整顿33家、取缔2家，为未成年人营造健康纯净的成长空间。

严打矫治筑底线 守牢法治“安全关”

呵护未成年人健康成长，保障网越织越密、越织越牢。

秉持“打击与矫治并重、惩戒与教育结合”原则，海南省公安机关始终保持对涉未成年人违法犯罪的高压态势，严厉打击侵害未成年人权益行为，规范处置未成年人突出违法犯罪，推进专门教育矫治，以法治刚性为未成年人筑牢安全底线，同时帮助涉事未成年人矫正偏差、回归正途。在打击侵害未成年人犯罪方面，纵深推进“利刃”等系列专项行动，建立性侵未成年人案件“一案一析”“一案双查”制度，分析发案规律、排查工作漏洞，督促行业部门整改，扭转性侵案件多发势头；对社会影响恶劣的案件挂牌督办，派出专班指导侦办复盘，确保案件快侦快破、从严惩处。

针对未成年人打架斗殴、寻衅滋事、参与电诈等突出违法犯罪，建立刑事司法工作联席会议制度，开展“晚安守护”“零点夜巡”社会面巡逻防控，对主观恶性大、屡教不改的未成年人依法惩处，同时坚持“教育为主、惩罚为辅”，推动专门教育矫治提质增效，强化专门学校学生离校跟踪帮扶机制，组织严重不良行为未成年人开展看守所、专门学校“沉浸式”警示教育，接收不良行为学生短期体验，帮助其树立法治意识。此外，联合检察机关建立“两书一函”跟踪问效制度，2025年1月至10月制发未成年人保护相关法律监督文书436份，督促监护人履行监护责任，从源头降低未成年人违法犯罪风险。

从顶层设计到基层落地，从精准帮扶到严打矫治，海南省公安机关以“时时放心不下”的责任感、“事事紧抓不放”的执行力，扎实推进护苗专项行动，用法治温度与力度守护未成年人成长之路。当前，海南正擘画2026—2028年“护苗固本提质”专项行动蓝图，全省公安机关将持续提高政治站位，优化工作举措、凝聚工作合力，久久为功推进未成年人保护和预防犯罪工作，为海南自贸港建设培养合格接班人，让青春之花在自贸港沃土上安全绽放、绚丽多彩。

（英子）