



# 省政协八届四次会议首场“委员通道”开启，8位委员与记者面对面 回应社会关切 畅谈履职心声

■法治时报全媒体记者 王巍 吴静怡 黄君

## 两会动态

委员通道，通民心、道民意。1月26日上午，政协第八届海南省委员会第四次会议首场“委员通道”开启。8位来自不同界别的省政协委员回应社会关切、畅谈履职心声。

省政协委员、毕马威企业咨询(中国)有限公司高级合伙人高伯：离岛免税消费趋势发生三大变化

高伯表示，离岛免税新政落地，消费趋势出现了诸多变化：离岛免税场景从购物变成了打卡；商场从集合店变成首发地；海南自贸港的角色从消费集市变成了产业策源地。

消费者排队购物，不光买的是商品，更多是打卡分享，买的是体验和记忆。这会驱动场景式销售成为一种新的消费和度假模式。消费场景更加丰富，又要求在商家全面的消费领域统一进行一体化推广。在产业方面，从基础的消费地变成了产业的策源地。从产业的角度看，海南已经成为吸引国际品牌的一个窗口。

省政协委员、省政协文史和学习委员会副主任、海南省文联副主席、海南省民协主席蔡葩：

重视并继承丘濬海洋观 助力自贸港向海图强

蔡葩表示，海南因海而生、因海而兴，向海图强是海南自贸港建设的宏伟目标。丘濬是海南文化精神的标志性人物，他提倡的海防观念、海洋思想和巩固海疆等，是他成熟的海洋观的具体体现。尤其是他用科学的统计数据说明海运比漕运更加有效率，对国家海防和国家运力具有重大意义。

在自贸港发展过程中，汲取丘濬的思想文化精髓，具有重要现实意义。她呼吁要重视并继承丘濬的海洋观，为自贸港建设提供更强大的思想力量。

省政协委员、中国热带农业科学院椰子研究所研究员、椰子研究中心主任杨耀东：

椰子产业加工环节未来方向是向精深加工与高附加值转型

杨耀东表示，推动椰子产业高质量发展，可以从种植、加工、销售及产业协同等多方面进行系统性提升。

要强化科技支撑与种植体系优化。建议设立省级椰子产业技术体系，推动产业创新和科技创新深度融合。推动加工环节升级与产业链延伸。加工环节未来



1月26日上午，政协第八届海南省委员会第四次会议首场“委员通道”开启。高凌摄

的方向是向精深加工与高附加值方向转型。建议推进企业培优工程，针对有潜力的企业在政策、税收、财政方面进行支持，引导他们开展技术更新和设备替换。建议各市县出台鼓励椰子产业发展的专项计划，对椰子种植、加工、销售进行全方位扶持。

省政协委员、民盟省委常委、海南省投资商会会长王佳：

“玩海”产业是“再造海上海南”的核心引擎

王佳建议以“玩海”产业为核心引擎，打造海洋特色文化和旅游目的地，通过串联产业链上下游，构建千亿级产业生态圈。把“玩海”产业作为新兴战略支柱产业打造，形成大产业格局。其次，要优化全域格局。通过市县不同区域、不同特色的产业布局和环岛旅游公路的点和面有机地结合起来。打造节庆品牌，构建具有世界影响力的海南“玩海节”。激发市县活力，打破行政区划壁垒，让规划可以协同、市场资源可以共享、基础设施可以共建，形成生态深度体验的产业生态区。

省政协委员、海南苏生生物科技有限公司董事长曾胜：

在海南发展生命健康产业要坚持创新

对于海南发展生命健康产业，曾胜建

议，要坚持创新。创新是产业发展的源头活水。要发挥政策优势。尤其是针对细胞治疗等特色生命健康产业。海南博鳌乐城先行区目前已落地十多项细胞治疗项目。与此同时，国务院最近发布了《生物医学新技术临床研究和临床应用管理条例》，要抢抓政策窗口期，建立海南细胞产业的生产能力和服务能力。

省政协委员、民进省委副主委、海南省侨联副主席、海南软件职业技术学院院长韩小雨：

海南的职业教育发展将迎来新的春天

韩小雨表示，凭借自贸港的产业东风，海南的职业教育将迎来新的春天。她建议，海南在“十五五”时期把职业教育作为建设人才荟萃之岛和技术创新之岛的重要抓手，优化职教布局，实施职业院校扩容提质工程，支持海南软件职业技术学院等优质高职院校升格为职业本科大学，探索中高职硕博贯通的人才培养模式，创新职教“出海”和技能留学等自贸港特色的海南职教国际品牌，打造职业教育的制度集成创新试验区，让技能自贸港成为海南现代产业体系新的“金字招牌”。

省政协委员、星壹成武集团董事长兼首席执行官何猷君：

投资海南，就是投资未来

何猷君表示，海南自贸港和粤港澳大湾区，地缘相近、人缘相亲，在资源上，可以实现优势互补，在实践中，也可以双向赋能。未来，海南自贸港和粤港澳大湾区，可以从制度、产业、平台等多个维度着手，规则互认、要素互通、项目共建，最终实现合作共赢。

“选择海南，就是选择机遇；投资海南，就是投资未来。”何猷君表示，作为一名海南省政协委员、港澳青年，他对海南自贸港的未来发展信心满满。

省政协委员、科大讯飞海南声谷科技有限公司董事长张树彬：

从三方面推动AI产业链成群

如何实现“以商招商、聚链成群”、全面激活AI产业生态实现高质量、跨越式发展？对此，张树彬建议，首先应和主管部门以及行业的智库、龙头企业共同制定人工智能产业发展的强链延链路线图。要吸引算力基础设施平台的服务商、吸引大数据质量的服务商、吸引对行业有重大解决方案的服务商，四者结合起来才能形成产业协同，促进产业发展；其次要增强链主企业的黏性，对生态企业有引力，既能招得来还能留得住。最后，政府与链主企业应该共同制定整体“以商招商”的发展规划，深化行业数据开放以及场景开放清单。

“要把真金白银留在企业的发展账上。”马波说，会计机构要帮企业“管好钱、用好政策”；税务服务机构要主动宣传自贸港税收优惠，帮助企业用足用好自贸港税收优惠政策，应享尽享。同时，搭建一体化专业服务平台，把法律、会计、税务服务打包提供，企业一次就能办全；在海口江东新区等地集中引进高端人才和机构，形成服务集群，方便企业就近选择。“这些措施能直接提升企业获得感，为自贸港发展添活力。”马波说。

“封关首月，海南‘零关税’政策红利持续释放，优化营商环境没有完成时，只有进行时。”委员们在分组讨论中表示，随着各项建议逐步落地，将以更扎实、更有可行性的建议助力海南建设更优的制度环境、激发更足的市场活力，打造引领我国新时代对外开放的重要门户。

“要让数据‘多跑路’、企业‘少跑腿’。”农工党海南省委会建议，建立涉企评价调研“总台账”与准入机制，合并目标相近、对象重叠、内容相似的调研项目。

提高服务水平 让“发展活力”更充沛

省政协委员、海南省注册税务师协会副会长马波表示，法律、会计、税务服务是

## 省政协委员税军建议： 建立全省法治副校长人才库

本报讯(法治时报全媒体记者黄君 王巍 吴静怡)“青少年法治素养培育直接关系到能否真正筑牢海南自贸港社会治理的根基，尤其是法治海南建设的成效。”1月26日，在省政协八届四次会议上，省政协委员、民盟省委副主委，省司法厅一级巡视员税军建议，要通过破解瓶颈和提质增效推动法治副校长制度真正成为护航青少年健康成长、夯实海南自贸港社会治理根基的重要支撑。

“目前，全省中小学法治副校长配备率实现100%全覆盖。但是，法治副校长履职成效仍有待提升。”税军表示，主要存在选聘机制精准性不足导致供需匹配错位、培训体系同质化导致实战能力不足、协同联动机制不畅导致未形成履职闭环合力、保障激励机制弱化导致履职动力不足等问题。

对此，税军建议，要优化聚焦实现精准供需对接选聘机制，建立全省统一的法治副校长人才库，打破系统壁垒，拓宽选聘渠道，积极吸纳优秀执业律师、基层“法律明白人”、心理咨询师等社会力量加入人才库，重点向农村学校、薄弱学校、民族地区学校倾斜配置优质资源。建立常态化评估调整机制，通过建立法治副校长履职台账、定期工作报告制度，实行一年一考核，压实履



省政协委员税军。高凌摄

职成效。对学生满意度偏低、到校履职时间较少等人员及时予以调整。

“还要创新以增强履职实战本领为目标的培训模式，推行‘场景沉浸+协同演练’实战化教学，构建‘需求导向+分层分类’定制化课程体系，建立‘传帮带’培养机制。”税军建议。

除此之外，税军还建议开发“青少年法治护航”专题模块，推行“法治副校长+社区网格员+家长代表+派出所民警”的联动工作机制，并将家长法治教育纳入家校平台必修课程，构建学校主导、家庭尽责、社会协同、司法保障的家校社协同育人格局。

## 省政协委员叶家麟建议： 深化琼港澳全方位联动发展

本报讯(法治时报全媒体记者王巍 吴静怡 黄君)“香港、澳门与海南地缘相近、商缘相连、人缘相亲，建议依托封关优势深化琼港澳联动，推动三地实现优势互补、协同发展。”1月26日，省政协委员、广东侨界青年联合会常委、香港广东青年总会副主委叶家麟在接受记者采访时表示，海南自贸港封关运作是三地深化合作的重要契机，可充分发挥港澳在资金、技术、人才、规则等方面的优势，助力海南自贸港建设。

叶家麟认为，三地可构建互补共赢的产业联动体系。立足琼港澳产业禀赋差异，以封关后政策红利为纽带，推动形成“海南实体+港澳服务”“海南平台+港澳网络”的产业协同模式。

在深化文旅消费融合发展方面，依托海南国际旅游消费中心建设，联合打造“一程多站”精品旅游线路。借助海南离岛免税政策升级与港澳免税消费资源，探索建立免税商品信息共享、退换货互通机制。支持港澳企业参与海南邮轮游艇产业发展，合作开辟跨境邮轮航线，推动游艇驾照互认、航行便利化等政策落地。

在推动现代服务业精准对接方面，发挥港澳在金融、法律、会计、咨询等领域的国际化优势，服务海南自贸港现代服务业发展。打造“港澳创新+海南产业化”的培育平台。



省政协委员叶家麟。高凌摄

在拓展热带特色农业合作方面，共建热带农产品产销体系。借助港澳平台将海南热带水果、蔬菜、畜禽产品推向全球市场，打造高端农产品品牌。探索建立农产品跨境检验检疫绿色通道，利用海南封关后海关监管便利化政策，提升农产品进出口效率。

此外，他还建议，对标国际规则，推动制度型开放协同创新。以海南封关后对接国际高水平经贸规则为契机，借鉴港澳成熟自贸港运作经验，推动三地在规则衔接、监管协同、营商环境优化等方面形成合力。同时，完善联动机制，健全多层次合作平台与工作机制，破除要素流动壁垒，推动琼港澳联动发展常态化、制度化、市场化。

## 省政协委员桂金德建议： 实行主体完工房屋验收前置

本报讯(法治时报全媒体记者黄君 王巍 吴静怡)“当前，有的房地产项目受多重因素影响陷入‘精装修、交付难、办证难’的困境，形成了不容忽视的历史遗留问题。”1月26日，省政协委员、省工商联(总商会)副会长、儋州市工商联主席桂金德在接受记者采访时建议，要实行主体完工房屋验收前置，切实保障各方权益，推动房地产市场健康有序发展。

“近年来，全装修交付政策的实施遭遇诸多现实难题，衍生出一系列历史遗留问题，例如企业资金压力剧增，全装修交付难以落实情况，以及验收、办证与装修绑定，形成两难死循环。”桂金德介绍。

“破解企业资金困局，能助力房地产市场纾困，保障购房者合法权益，减少社会矛盾。”桂金德表示，通过验收前置，可逐步破解现有“装修难、交付难、办证难”的死循环，推动历史遗留项目加快验收、办证，化解购房者与企业之间的矛盾，维护社会和谐稳定，助力我省优化营商环境、保障民营经济和购房者合法权益。

为打破“全装修绑定验收、办证”的现有模式，桂金德建议实行“主体完工房屋验收前置”，即房屋主体结构完



省政协委员桂金德。高凌摄

工并通过验收后，即可办理竣工验收备案和不动产初始登记，购房者购买后可自主选择由房地产企业统一装修、自行装修或委托第三方装修，装修完成后再办理交房入住手续。

“实行主体完工房屋验收前置，是破解当前我省房地产交房办证历史遗留问题的有效举措，也是缓解企业资金压力、保障购房者合法权益、促进社会和谐稳定的重要途径。”桂金德建议，出台专项政策文件，明确验收前置具体要求，优化验收监管机制，保障工程质量。

## 省政协委员热议优化营商环境 激发动能 打造开放新高地

■法治时报全媒体记者 吴静怡 王巍 黄君

## 两会热点

2026年是海南自贸港封关运作后的首年，营商环境作为自贸港高质量发展的“生命线”，被赋予更高期待。期待，也是委员们说得最多的词。委员们就如何优化营商环境、激发市场活力、打造对外开放新高地展开讨论、交流。

涉外解纷效率提质 让“国际窗口”更畅通

“2025年上半年外籍人员入境66.3万人，同比增长48%，其中旅游事由免签入境占比89%，带动涉外旅游纠纷同步增多。但全省统一的域外法查明及与自贸港建设接轨的域外法适用机制未完全形成，制约解纷效率。”民革海南省委会委员十分关注涉外旅游纠纷解决机制。数据显示，2019年9月至2024年12月，全省法院受理涉外、涉港澳台民商事案件5136件。建立健全涉外旅游纠纷解决机制，对将海南打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户意义重大。

委员们认为，海南作为对外开放门户，需构建更加专业化、便捷化的涉外旅游纠纷解决体系。“现有国际商事法庭及

纠纷解决中心侧重大型商业纠纷，与涉外旅游纠纷“金额小、诉求急、文化差异大”的特点不匹配。”

让外籍游客“维权有门、诉求有应”。民革海南省委会建议，依托“海南放心游”平台升级“多元解纷”功能，嵌入在线调解、仲裁申请等模块，延伸“先行赔付”机制至涉外旅游纠纷，推广三亚“3分钟受理、30分钟预处置”经验。同时，建立“专项调解员名册”，吸纳境内外精通国际旅游法律的专业人士，落实《海南自由贸易港商事调解规定》，探索与新加坡、中国香港等地调解员资格互认。

“数字化是提升涉外服务效率的关键。”民革海南省委会以杭州互联网法院跨境贸易法庭、跨境贸易司法解纷与治理平台为例，建议海南加快在线解纷平台建设，集成域外认证、在线庭审等功能。同时建议持续推进三亚中院“一站式域外法律服务平台”建设，让涉外纠纷解决更高效、更具公信力。

规范涉企检查 让“经营土壤”更肥沃

“‘无事不扰’不是口号，而是企业最迫切的期盼！”省政协委员、儋州市工商联主席桂金德表示，他走访调研省内各类企业、产业园区、商业综合体及娱乐场所，发

现部分行政、执法部门的涉企检查存在“随意性大、频次过高、方式简单”等问题。

对此，桂金德建议实行“清单之外无检查”，对信用良好、合规经营的企业，实行“免检”或“低频次检查”，并探索推广“健康码”等数字化监管方式，将各类行政检查进行归集合并，实现跨部门“进一次门、查多项事”，减少企业检查次数，提升监管效能，最大限度降低对企业正常经营的干扰。

“年底企业本就面临回款、结算等压力，应尽量减少现场检查对经营的干扰。”桂金德提出，要创新“约谈式检查”“体检式监管”，落实“首违不罚”“轻微免罚”清单制度。

农工党海南省委会关注涉企评价调研工作体系改革，提出目前存在的“调研目标‘同质化’、数据需求‘同构化’”等问题。

“要让数据‘多跑路’、企业‘少跑腿’。”农工党海南省委会建议，建立涉企评价调研“总台账”与准入机制，合并目标相近、对象重叠、内容相似的调研项目。

提高服务水平 让“发展活力”更充沛

省政协委员、海南省注册税务师协会副会长马波表示，法律、会计、税务服务是