

大手护小手

——海南护苗专项行动阶段性成果特别报告



沃土育新苗 绿荫护未来

琼中黎族苗族自治县构建未成年人全方位成长守护体系

清晨,当第一缕阳光洒在琼中黎族苗族自治县(以下简称“琼中”)的青山绿水间,全县各中小学门口早已站好了守护的身影。这不仅是简单的“护学岗”,也是守护日常的缩影,更是一个县城对下一代成长的郑重承诺。

自2023年护苗专项行动启动以来,琼中将未成年人保护工作作为重要的民生工程来抓。从县委书记到村(社区)党支部书记,从校园到家庭,一场关爱未成年人的温情守护在这里悄然展开。该县以系统思维统筹推进打击整治、矫治教育、源头预防、综合治理等各项重点工作,取得了阶段性显著成效。

截至2025年12月底,琼中未成年人护苗专项行动主要指标数据均大幅下降,其中未成年人违法案件总数同比下降15.79%,未成年人涉嫌犯罪案件数同比下降28.57%,未成年人违反治安案件数同比下降8.33%,未成年人交通事故亡人、自杀事件“零发生”。

顶层设计:

构建“三级书记抓护苗”责任体系

“孩子的事,就是天大的事。”这句话在琼中不是口号,而是行动准则。

琼中县委、县政府高度重视未成年人护苗专项行动,县委、县政府主要领导74次的工作批示,以及47次专项调度会议的扎实推动,有效确保了各项决策部署落地生根。

琼中制定印发了未成年人护苗专项行动方案、六类未成年人包保帮扶工作跟踪问效和绩效考评细则等一系列文件,成立了由县委主要领导挂帅的护苗专项行动领导小组,并下设“家庭防护”“社会防护”“教育防护”“司法防护”四个专项工作组,建立县级护苗联席会议机制,统筹协调各方力量;创新推行“三级书记抓护苗”责任体系(即县委书记、乡镇党委书记、村/社区党支部书记),将护苗责任直接压实到各级党组织“一把手”;实行“月调度、季推进”工作制度,定期研判形势、部署任务、解决难题。同时,着力打造“县未保中心、县护苗驿站、乡镇未保站、村未保室”的“一中心两站一室”三级保护阵地网络,形成了上下贯通、协调联动的强大工作合力。

为确保护苗工作不流于形式、取得实实在在的效果,琼中制定了专门的专项行动绩效评估办法,将未成年人保护工作成效纳入全县党政机关绩效考核以及平安建设考评体系,通过明察暗访、专项调研、日常督查等多种方式,对重点任务清单化管理,挂账督办,及时发现问题、督促整改,形成了齐抓共管、协同共治的良好局面,为各项保护措施的有效实施提供了坚实保障。

环境净化:

筑牢“四位一体”安全防线

为未成年人营造安全、健康、清朗的成长环境,是护苗专项行动的基础性工程。琼中聚焦重点领域和突出问题,加大监管执法力度,全力清除危害未成年人健康成长的风险隐患。

净化校园及周边环境。县民政局履行“社会防护组”牵头职责,联合市场监管、公安、旅文、综合执法等多部门,持续开展校园及周边环境专项整治。行动围绕食品安全、经营规范、涉烟(酒)风险、噪声污染、治安秩序等方面,对校园周边的餐饮店、网吧、宾馆旅店、文具玩具店、出版物经营场所等进行拉网式排查和集中整治。2023年以来,累计开展专项检查600余次,巡检各类场所1976家次,排查整改安全隐患130余处,立案查处向未成年人售烟、违规接纳未成年人入住等案件85宗,查扣非法出版物一批,督促整改不规范经营商户12家。

严厉打击涉未成年人违法犯罪。公安机关发挥主力军作用,依托“利剑”等专项行动,对侵害未成年人合法权益的违法犯罪活动保持高压严打态势。特别是针对社会关切、危害严重的性侵未成年人犯罪,印发专项攻坚行动方案,推行案件“一案一析”“一案双查”制度,提升打击精度和震慑力。该县通过持续努力,实现了各类涉未成年人案件发案率逐年下降的积极目标。

生命安全防护多措并举。该县常态化开展“护校安园”行动,加强校园人防、物防、技防建设与检查,排查化解涉校矛盾纠纷。2023年以来,各部门联合开展校园周边环境整治3288家次,指导应急演练142次,检查重点行业场所1051家次,更新维护校园周边交通标志32处。加强对学校保安员的业务培训,提升应急处置能力。严格落实上下学高峰时段“护学岗”机制,确保重点时段、重点路段“见警察、见警车、亮警灯”,累计出动警力超万人次、警车2700余辆次,有效维护了校园周边治安交通秩序。将防溺水等关乎生命安全的工作摆在突出位置,明确责任分工,由县委政法委、县教育局等10个单位分片包干指导乡镇落实各项防溺水措施,共同守护未成年人生命安全。

构筑清朗网络空间。积极应对网络空间挑战,制定实施“清朗自贸港”之“未成年人网络环境整治”专项行动方案。线上重点聚焦网络游戏、直播、短视频等未成年人活跃度高的平台,加大对涉黄、涉暴、网络欺凌、不良诱导等有害信息的巡查处置力度。2023年以来,累计巡查监测相关平台账号超百万个,过滤清理不良信息数百万条,有效处置涉青少年领域的敏感有害信息,努力为未成年人营造一个风清气正的网络环境。

法治护航:

创新“普法+”教育模式

“原来法律可以这么有趣!”这是很多孩子在参加琼中法治教育活动后的共同感受。

AI主播“检小花”的到来,让法治课堂变得生动有趣;16名校外法治辅导员走进校园,用孩子们喜闻乐见的方式讲解法律知识;模拟法庭,让法治的种子在孩子们心中悄悄发芽。

琼中不断健全法治体系,创新普法模式,延伸法律援助触角,努力让法治阳光照亮每个孩子的成长之路。在坚持原有涉未成年人案件处置“五个必到”基础上,积极探索创新。在和平派出所试点推出“家+校+警+村”四位一体未成年人交通违法处置机制,成立“猎鹰”“烈火”小分队,重点整

治未成年人无证驾驶、夜间飙车等行为,并引入监护人、教师共同参与警示教育。在红毛派出所创立海南首家社区警务校,提升普法深度与家庭参与度。针对监护缺失或不当问题,依据《家庭教育促进法》,由县护苗办统筹,公安、教育、妇联等部门联动,对严重失职监护人开展强制性的家庭教育指导培训,2023年以来已培训82名监护人,有效提升了其监护意识和能力。

琼中连续三年将护苗专项纳入年度普法要点,制定法治宣讲“进校园、进社区、进家庭”活动方案,成功打造“三江源·周末阅读分享会”、湾岭检察院法治教育基地、“琼心花开”工作室等普法品牌。2023年以来,该县开展各类普法活动249场,集中开展法治宣传教育65场,发放资料4万余份,覆盖师生家长3.4万人次。

琼中构建覆盖县公共法律服务中心和10个乡镇司法所的“法援护苗”服务网络,方便未成年人就近寻求帮助。降低援助门槛,对遭受侵害的未成年人免于经济困难审查,并实行“一援到底”,指派专业律师全程提供优质法律服务。2023年以来,办理未成年人法律援助案件279件,提供法律咨询420余人次,有力维护了其合法权益。

暖心帮扶:

建立“一人一策”关爱体系

保护未成年人,既要严惩侵害行为、净化外部环境,更要关注其内在需求和全面发展。琼中着力构建家庭、学校、社会协同的多元化帮扶体系,从家庭教育、心理关怀、困难救助等多方面提供支持。

家庭教育提质增效。县民政局为困境儿童家庭提供上门探访、政策帮扶、康复指导等“一站式”服务,入户关爱超5000人次。县妇联打造“家家家教家风宣讲进百村”品牌,组织“五老”宣讲团深入基层,布设移动展板,举办讲座、活动数百场,受益群众数万人次。招募培训家庭教育讲师和志愿者,提升服务能力。审判机关在涉未成年人家事案件中,及时发出《关爱未成年人提示书》《家庭教育令》,2023年以来发出提示书20份、责令9份,强化家庭监护责任。

精准帮扶成效显著。琼中对排查出的六类重点未成年人(如留守、困境、不良行为等),建立“一人一策”包保帮扶机制,制定详细的跟踪问效考评细则。帮扶责任人每月走访,信息同步录入平台,实现“线上线下”双同步,确保帮扶精准到位。截至目前,该县已对3965名重点未成年人建档帮扶,其中3083名经有效帮扶后情况好转已退出系统,872名正在持续帮扶中。

加强心理健康服务。团县委深化12355青少年服务台建设,开通“护苗专线”,组建49人的心理咨询队伍,为有需要的学生提供个案服务和讲座。县教育局推进中小学心理辅导室标准化建设全覆盖,配备专兼职心理健康教师325名,建立区域教研组,开展心理健康测评、个体与团体辅导,2023年以来服务学生500余人次,织密心理健康防护网。

拓宽社会关爱渠道。将“希望工程圆梦行动”纳入县级民生实事,积极筹措资金,开展各类助学项目,2023年以来筹集资金190余万元,资助家庭经济困难学生850余名,助力他们完成学业,点燃希望。

基础夯实:

营造“向阳花开”成长环境

走进琼中的乡村、社区,一幅幅生动形象的“家风家教”移动展板引人注目。这是琼中培育文明新风的创新举措。

全县134个未成年人保护站点实现了县乡村三级全覆盖,184名专职保安守护校园安全,6460次安全提醒送到家长手中。更可贵的是,41名“新时代好少年”的评选,为孩子们树立了身边的榜样;45户县级文明家庭的创建,让好家风代代相传。

未成年人保护工作的根基在基层,成效体现在整体环境的优化和文明风尚的培育上。琼中持续加强阵地建设,筑牢安全防线,深化精神文明建设。

保护阵地全覆盖。该县实现未成年人保护工作站(室)在全县10个乡镇、1个林场及123个村(居)全覆盖,构建起“县—乡镇—村(居)”三级保护网络。组建由儿童督导员、儿童主任、社工、志愿者组成的基层工作队伍,明确职责,形成合力,确保关爱服务精准送达。

校园安全再升级。该县实现中小学封闭化管理,城镇学校“护学岗”设置100%全覆盖,配齐专职保安,完善一键报警和视频监控等系统。常态化开展防溺水、防欺凌、交通安全等警示教育,通过多种渠道推送安全提示,组织观看警示片。严格落实侵害未成年人案件强制报告制度,完成所有教职工准入查询,对不合格人员坚决调离,严守校园安全底线。

琼中护苗专项行动通过三年的探索与实践,已形成独具特色的未成年人保护模式。如今的琼中,未成年人成长环境持续优化,保护体系日益完善。从党委政府到社会各界,从未成年人保护工作者到普通市民,越来越多的人加入到这场温暖的守护行动中。

“我们要做的,就是让每一株幼苗都能在阳光下茁壮成长。”琼中护苗专项行动相关负责人表示,将继续完善工作机制,创新工作方法,用心用情呵护未成年人的美好未来。在这里,守护正在进行,成长静待花开。(孤云)



琼中县委政法委组织开展护苗集中宣传活动。



在护苗宣传活动现场,琼中公安交警组织学生认真学习交通法规。



在法院开放日,琼中法院法官组织学生体验法庭学习法律知识。



琼中检察干警给学生发放宣传材料。



志愿者在开展护苗宣传活动中给学生发放宣传材料并讲解法律知识。