

大手护小手

——海南护苗专项行动阶段性成果特别报告



密织护“苗”安全网 共画守“未”同心圆

海南法院多措并举加强未成年人司法保护工作

未成年人是国家的未来、民族的未来，也是千千万万家庭的希望。2023年2月，省委、省政府部署为期三年的未成年人护苗专项行动。三年来，海南各级法院立足审判职能，创新工作机制，全方位筑牢未成年人司法保护屏障，在未成年人保护工作方面取得了显著成效，为全省未成年人撑起一片法治蓝天。全省法院未成年人与家事审判团队5个集体、3名个人荣获全国性表彰；海口秀英区法院《正义守卫 阳光护苗：党建引领下的未成年人司法保护创新实践》党建案例荣获全国“人民法院党建业务深度融合优秀案例评选”一等奖，是参选107家法院中唯一一获此殊荣的基层法院。



2023年4月27日，省高院院长戴军送法进北师大附中。
周邢起佳 摄

打造专业团队 提升审判能力

2025年1月，海南省高级人民法院设立独立建制的未成年人与家事案件综合审判庭正式运行，以该审判庭为起点，切实推进涉未成年人刑事、民事、行政案件“三审合一”机制出实效。省高院是全国第8家设置独立编制未成年审判机构的高院。

这一举动也意味着，海南法院掀开了少年审判工作新的一页。

三年来，省高院将构建完善的组织架构和专业审判力量置于关键位置，在全省法院少审机构建设上“火力全开”，推动全省少审机构全覆盖。截至目前，全省26家法院均成立涉未成年人案件审判专门组织，配备专业队伍400余人。省高院、海口中院、海口秀英区法院3家法院设立独立编制未成年审判机构，儋州法院设立独立编制的家事审判庭，确保三级法院在未成年人保护工作上都能做到有专人负责、有专业团队支撑，从而构建起一张全方位、多层次的未成年人司法保护网。

三年来，一系列会议相继召开，为全省少审工作指明方向、凝聚力量。

自2023年以来，省高院党组多次召开专题会议研究涉未审判工作，制发《关于开展海南法院未成年人护苗专项行动（2023—2025年）实施方案》《关于开展海南法院打击防范性侵害未成年人犯罪专项行动方案》《海南法院未成年人审判工作指引》等，召开全省法院未成年审判暨护苗专项工作会议，深入剖析全省少年审判工作面临的形势与问题，形成首份全省少年审判条线工作要点，为后续工作的开展绘制了清晰的“路线图”，推动护苗专项行动走深走实。

针对打击整治侵害未成年人违法犯罪这一社会高度关注的问题，省高院指定专人分片指导下级法院审理涉性侵害未成年人犯罪案件、涉未成年人重大敏感案件，确保类案同判，常态化加强条线指导。

2025年6月，省高院未审庭组织召开全省法院未成年人与家事审判暨护苗专项工作培训班，邀请最高院资深法官、心理学教授等现场授课，持续锻造少审队伍。

创新工作机制 彰显司法温情

“这段时间我想了很多，法官说得有道理，我们两人吵来吵去不是个事，受苦受累的还是孩子。”一起案件当事人李庆（化名）观念的喜人转变，得益于海口秀英区法院创新机制，引入“家事观察团”参与未成年子女抚养权听证程序，为审判决策提供科学依据。

如何把有限的审判资源加以优化，创新工作机制，为未成年人的健康成长保驾护航？

三年来，海南各级法院认真落实关于加强新时代未成年人审判工作的意见，按照专业化、制度化、规范化目标，积极开展少审工作微改革、微创新，形成一批可复制可推广的特色机制做法——

针对未成年被告人在庭审过程中存

在的紧张、抵触等心理特点，海南法院探索建立“圆桌审判”方式，打造适合未成年人的特色庭审规程，通过社会调查、法庭教育、分案审理等工作模式，切实保障未成年被告人的合法权益。

海口市两级法院创立社会调查“三见面”、开庭审理“三坚持”、案件裁判“三有利”的“三个三”工作法，推行“特殊文书制作”“犯罪档案封存”等特色审判机制，将“教育、感化、挽救”融入未成年人审判全过程。

儋州法院探索“法官+社工”家事审判新模式，在审理一宗涉多名未成年被抚养人离婚案件中，委托社工开展家事调查和心理测评，为裁判抚养权归属提供重要参考。

琼中院设立“民族婚姻家庭学堂”实现婚姻家庭矛盾纠纷的源头治理，引导当事人通过婚姻家庭教育学堂接受学习，目前已调解家事案件60余件。

这些举措的实施，让未成年人在司法程序中感受到更多的关怀与尊重，为他们的未来保留更多的可能性。

“少年审判的重点不仅在事更在于人。要认识到加强未成年人权益保护同样是预防未成年人犯罪的关键，只有保护好未成年人的各项权益，才能为未成年人的成长营造良好的环境，最大限度减少未成年人犯罪。”省高院未成年人与家事案件综合审判庭负责人表示。

加强部门联动 形成保护合力

“你们人生的路还很长，对未来有规划吗？”不久前，在海口秀英区法院与秀英街道办事处联合成立的“阳光服务基地”，心理咨询师梁景清为7名涉罪未成年人进行团体心理辅导，帮助他们更好融入社会。

未成年人保护是一项系统工程，需要凝聚各方力量。三年来，海南法院立足社会综合治理，加强部门联动，凝聚保护合力，以司法保护助推家庭保护、学校保护和社会保护，共同筑牢未成年人保护屏障。

海口秀英区法院与秀英街道办联合成立“阳光服务基地”，整合街道、社区力量，引入专业社工及心理咨询师，为涉罪未成年人提供心理咨询、培训拓展和就业就学等帮助。

五指山法院线下依托“党群联络员”机制，将“法官进网格”工作与护苗相融合，对接联系全市73个村（居）委会，定期开展未成年人普法宣传。

文昌法院联合紫贝依家慈善会设立专项“护苗基金”，构建“司法救助+社会帮扶”复合型救助体系，为因案致困的未成年人构建全方位保护网络，推动未成年人司法保护从“个案救助”向“系统保护”升级。

儋州法院在办理涉未成年人非法拘禁罪案中，发现某商家向未成年人提供文身服务的违法线索，书面建议市监局对提供文身服务的商家加强监管，市监局召开“诚信经营护苗安全”专题行约谈会。

未成年人家庭教育，是家事也是国事。海南法院充分发挥家庭教育指导令等法律文书的源头治理作用，加强多部门协调联动，共同开展家庭教育指导工作，督促家长“依法带娃”。2023年至2025年，全省法院共制发“三书三令”6907份，其中，家庭教育训诫书95份、家庭教育指导令410份。全省法院主动参与家庭关系修复，共成立家庭教育指导机构42家，开展家庭教育指导488次。

陵水法院通过建立“一训一令一承诺”模式，对监护人失职

的行为开展集中训诫，推进家庭监护监督。临高法院引入家事调查员、家事调解员、家事审判员、心理疏导员开展家事审判工作。

此外，三亚中院主动与市妇联、共青团、民政局等相关单位协作建立家庭教育指导联动机制，组建一支专业化的家庭教育指导队伍，并在三亚城郊法院挂牌成立家庭教育指导工作站。

一项项举措，正是海南法院全方位推进未成年人司法保护工作的生动剪影。

“我省各级法院把做好未成年人审判工作摆在更加突出的位置，严格公正司法，稳步提升未成年人司法保护水平，以司法力量助推未成年人‘六大保护’协同联动、融合发力，自觉担负起守护未成年人健康成长的重任。”省高院未成年人与家事案件综合审判庭负责人说。

强化普法宣传 源头预防犯罪

“面对校园欺凌，我们该如何应对？”时长仅100秒的普法小视频，将枯燥的法律条文转换成青少年听得懂的话，鲜活的法治教育，让学生既听得津津有味又学到了法律知识。

这是海口中院依托新媒体平台，创新打造线上普法新品牌“护苗小课堂”，以青少年喜闻乐见的短视频形式，提升青少年的求知欲，深入浅出普及法律知识。

普法宣传是深化未成年人司法保护工作的重要实践。三年来，全省法院大力加强法治宣传教育，积极营造有利于未成年人健康成长的良好环境。

常态化开展法治进校园、法院开放日等活动，选派法院干警担任中小学法治副校长，通过以案说法、模拟法庭等形式，提升未成年人法治意识和自我保护能力，从源头预防犯罪。

充分发挥典型案例的社会引导作用，三年共发布典型案例82个，通过司法案例“活教材”的运用，实现从“办案”到“育人”的转变。

省高院推出《120秒读懂民法典》系列小视频和未成年人司法保护教育宣传短片；海口中院的“苗苗”动漫护苗小课堂、“女生悄悄话”，文昌法院的校园“护苗驿站”“小小法治宣传员”及“椰宝大护法”动漫形象，成为各地特色法治教育品牌；琼中院设立“反校园霸凌法治副校长信箱”，常态化开展法治教育课等普法活动；海口秀英区法院成立“秀英法院模拟法庭社团联盟”。

目前，海南法院为402所学校选派355名法治副校长，85个青少年法治教育实践基地集中揭牌，院庭领导带头担任法治副校长，共开展1298次法治副校长进校园活动。

据统计，2023年至2025年，全省法院共开展法院开放日934场，法律“七进”8505场，制发普法“三微”作品1103部，开展护苗专项行动宣传教育活动3396次，共同推动平安法治校园建设。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。三年来，全省法院不断推动少年司法事业实现新跨越、再上新台阶。

2025年是海南自贸港封关运作、扩大开放之年，也是海南未成年人护苗专项行动收官之年。海南法院将持续立足审判职能，“一盘棋”推进护苗专项行动，有效预防和减少未成年人犯罪，以司法之力呵护未成年人健康成长，为海南自贸港培育更多合格的建设者和接班人。
(陈 方茜)



2024年6月19日，省高院举行法治副校长集中聘任暨座谈会。
黄叶华 摄



2025年7月31日，五指山市人民法院妇委会组织法官以“爱心妈妈”的身份到“爱心托管，安心一夏”爱心妈妈暑期托管班开展暑假护苗活动，与托管班的儿童共度一段充满关爱与呵护的时光。
王烁 摄



2025年6月19日，省二中院邀请儋州恒大贝尔幼儿师生代表到法院参观。
赵赛 摄



2024年5月13日，海南中学白沙学校、白沙打安镇中心学校180余名学生走进白沙法院青少年法治教育实践基地，“沉浸式”学法。
苏大东 摄