

大手护小手

海南护苗专项行动阶段性成果特别报告



琼海市开展护苗主题宣传日活动。



琼海市委副书记、政法委书记陈兴兴带领政法部门领导到超市门口开展护苗宣传活动。

四维护航 成长路 温情为壤 护童心

琼海市多措并举并举织密守护网护航未成年人健康成长

力，扬自贸港之帆；共担护苗责任，共护自贸港未来。

琼海市护苗主题宣传日启动仪式

主办单位：市委政法委员会、市检察院、市公安局、市司法局、市民政局
协办单位：市妇联、市关工委、市青少年宫、市图书馆、市文化馆、市融媒体中心

少年儿童是祖国的未来，是民族复兴的希望。守护未成年人健康成长，既是民生工程，更是政治责任。近年来，琼海市坚持以人民为中心的发展思想，聚焦未成年人保护这一重大民生工程，秉持法治引领、民生为本的理念推进护苗工作。在推进护苗工作时摒弃“大水漫灌”式粗放保护，创新构建“机制统筹、精准整治、温情帮扶、沉浸普法”四维工作体系，将护苗专项行动从政策文件转化为具象实践，用制度刚性筑牢安全防线，用服务温度温暖童心世界，为全市未成年人打造了集“保护、教育、挽救、关爱”于一体的成长沃土，交出了一份群众认可、社会满意的民生答卷。

机制化统筹 打破壁垒聚合力 下好护苗一盘棋

“未成年人保护从来不是某一个部门的‘独角戏’，而是需要全社会协同发力的‘大合唱’。”这是琼海市委、市政府在护苗工作中形成的共识。该市始终将护苗工作纳入重点民生工程和年度考核体系，以高位推动破解“部门各自为战”的治理难题。市委、市政府主要领导先后作出指示批示50次，调度部署关键节点工作；累计投入专项资金7728.51万元，为阵地建设、人员配备、活动开展等提供坚实保障，让护苗工作既有政策支持，更有资金支撑。

创新建立未成年人护苗专项行动联席会议机制，是琼海凝聚治理合力的核心举措。该市明确市委政法委、市教育局、市公安局、市检察院、市法院、市妇联等22个成员单位职责清单，推动13个镇（区）同步建立联动机制，构建起“市镇村三级贯通、各部门齐抓共管”的工作体系。市委政法委牵头落实“月调度、季推进”制度，通过18次工作调度会、11次工作推进会，精准破解校园周边整治、困境儿童帮扶等堵点难点问题；制定印发《琼海市未成年人“护苗”专项行动方案》等30余份文件，为各项工作划定“路线图”“时间表”；开展6轮专项督导检查，层层压实责任，让“上下联动、左右协同”把落实工作变为常态。

在三级联动体系支撑下，琼海护苗工作实现了从“单打作战”到“团体冲锋”的转变。公安部门摸排的未成年人夜不归寝线索第一时间推送至教育部门开展劝返；民政部门掌握的困境儿童信息，会同步共享给妇联、社会组织提供帮扶；检察机关办理的涉未成年人案件，可联动法院、司法局开展后续矫治。这种“信息共享、优势互补、分工协作”的工作模式，让各部门不再是“各管一摊”，而是拧成一股绳，形成了覆盖全域、贯穿全程的护苗合力，为未成年人保护工作奠定了坚实的组织基础。

精准化整治 靶向发力除隐患 筑牢安全防护盾

“老板，麻烦出示进货台账，未成年人禁止购买香烟和电子烟。”在琼海市嘉积镇的校园周边便利店，市场监管、公安、教育等部门组成综合执法队常态化检查进货台账，严禁向未成年人售卖香烟和电子烟，这样的场景每日在琼海各处上演。

为守护未成年人成长，琼海市打出“七大整治+源头管控”组合拳。针对校园周边环境乱象，累计开展607次整治行动，出动6564人次执法人员，检查3088家次餐馆、酒吧、便利店等场所，查处违规售卖烟酒、“三无”食品等行为，累计处罚781家次，立案57宗、罚款51.8万元；紧盯食品安全，实现学校食堂、校外托管机构供餐单位全覆盖监管，下达54份整改意见书，推动707项问题整改到位。同时严管娱乐场所、网吧、宾馆、酒店等重点部位，检查

2756家次，处罚60家次违规接待未成年人的经营单位，罚款36万余元。

针对未成年人交通安全问题，琼海市公安局联合市教育局、学校开展专项执法，查处无证驾驶994起、未满16周岁驾驶电动自行车1085起、非法改装车辆51起。创新推出“春风”专项行动，组建多警种联合巡逻队夜间巡查重点区域，劝返398名滞留未成年人，收缴3把管制刀具，推动侵害未成年人警情数同比下降26.67%、涉案人数下降20%；建立闭环治理模式，查处违规修车行及旅馆、酒吧，从源头防范风险。

校园内部安全是重点，琼海市对中小学、幼儿园安全防范建设“4个100%”达标情况开展2轮“回头看”，整改300余处安全隐患；指导开展301次安全演练，培训218名安保干部、541名专职保安员。此外，对28667名密切接触未成年人行业从业人员开展背景审查，通报处理2名有违法犯罪前科人员，筑牢校园安全防线，让校园成为最安全、最放心的地方。

温情化帮扶 精准滴灌暖童心 照亮困境成长路

“陈妈妈，我考上大学了！”收到帮扶孩子的喜讯，琼海市红娘子玫瑰连爱心人士协会秘书长陈珊珊热泪盈眶。自2014年投身公益，她牵头成立协会，带领近200名志愿者帮扶11名困难儿童，每月发放300元，全程资助2名孩子读完大学，还帮助成绩欠佳的孩子进入职业学校学技能。多年来，她坚持每周五晚致电问候帮扶儿童，从被冷漠拒绝到成为孩子的“代理妈妈”与人生“引路人”，用坚守诠释“爱心妈妈”的责任担当。

陈珊珊的故事，是琼海市温情化帮扶工作的生动缩影。该市秉持“严管”与“厚爱”并重原则守护未成年人。针对心理健康问题，全市98所中小学专职心理健康教师配备率100%，为39501名师生开展筛查，筛查率89.18%。组建24人专职心理教师队伍，开展“送教上门”惠及21789名学生。依托12355平台整合21名心理专业人士资源，组建危机干预团队开展26场“送教到校、到家”活动；市卫健委开通援助热线，为45人疏导心理问题，在市人民医院设立专家门诊，帮助590名未成年人调节情绪。

针对孤困、困境儿童，琼海市建立“部门筛查+入户核查”机制，精准识别1077名孤困儿童纳入保障，为2882名儿童按月发放补贴，累计发放95157人次、3394.177万元，实现“应保尽保”。创新“培训+就业”模式，组织294名未成年人参加79场职业培训，掌握家政、电工、烹饪等技能。市妇联牵头打造“爱心妈妈队伍”，190名爱心妈妈与272名儿童结对，开展344人次家庭教育指导，以送物资、辅导功课等方式传递温暖。龙江镇博文村的爱心妈妈累计走访留守儿童297人次，用陪伴驱散孩子的孤独。此外，琼海动员社会组织开展186个关爱项

目，发放5515件物资，惠及18700名未成年人。陈珊珊创办的托育中心，无偿帮助单亲妈妈照顾3岁以下幼儿，延伸帮扶触角。

各镇（区）设未成年人保护工作站，214个村（居）配齐督导员、主任，织就“横向到边、纵向到底”的关爱网。从生活救助到心理疏导，从学业辅导到技能培训，琼海的温情帮扶如春雨般滋润困境儿童心田，助他们向阳生长。

沉浸式普法 创新形式播种子 筑牢法治防火墙

“原来失去自由的滋味这么难受，我以后再也不会跟着别人打架闹事了。”在琼海市看守所，一名参加沉浸式警示教育活动的未成年人红着眼眶说。这是琼海市创新普法模式的生动印证。

针对传统说教式普法效果不佳的难题，琼海市公安局推出“沉浸式”看守所警示教育，将法治教育从“被动听”变为“主动悟”。活动设置“参观监区+现身说法+法治授课”标准化流程，组织有严重不良行为的未成年人实地感受违法犯罪后果；邀请在押人员以“同龄人讲同龄事”的方式分享失足经历；由检察官、法官等组成宣讲团定制法治课程。截至目前，活动已举办7场次，惠及300余人，推动2025年7月至10月琼海市未成年人违法犯罪案件从90起降至40起，降幅55.56%。违法犯罪嫌疑人从176人降至102人，降幅42.05%，该模式成为预防未成年人违法犯罪的“金钥匙”。

琼海市检察院打造的“未监工作室”，是未成年人法治教育的特色品牌。其率先在全省开展“女童保护”一校一讲师工程，将防性侵课程纳入法治教育读本和固定课时。工作室累计组织145批次1.3万余名未成年人参观学习，开展防性侵专题课程2200余场、专题活动530场，受教育学生达9.67万人；联合法院开展8次庭审观摩和“法院开放日”活动，组织700名未成年人及监护人旁听涉未成年人案件。目前，工作室已延伸至13个镇（区），设立1个市级分站、13个镇级分站，实现法治教育城乡全域覆盖，还荣获全省基层检察院特色品牌建设成果展示会三等奖。

为构建全方位普法矩阵，琼海市整合“线上+线下”“校内+校外”资源。全市98所中小学配齐88名法治副校长，累计授课1600余场次、组织观影1000余场次，惠及师生50万余人次；围绕防欺凌、防溺水等主题开展宣传活动5000余场次，发放物资50余万份，覆盖群众30余万人次；召开4场护苗主题新闻发布会，中央、省级媒体刊发报道68篇，市融媒体中心发布宣传产品422篇（条），浏览量达82.6万人次。

从看守所的沉浸式警示教育到校园法治课堂，从工作室专题培训到媒体广泛传播，琼海用孩子们喜闻乐见的方式播撒法治种子，引导他们扣好人生“第一粒扣子”，让法治精神入脑入心。

惩恶护平安 双向保护显温度 司法护航助回归

“感谢检察官阿姨，让我重新回到学校读书。”一名因一时糊涂参与盗窃的未成年人，在接受琼海市检察院附条件不起诉矫治后，顺利重返校园。在涉未成年人案件办理中，琼海市始终坚持教育、感化、挽救方针，既以司法利剑严惩侵害未成年人犯罪，又用司法温度帮助失足未成年人回归正途，实现“双向保护”。

琼海市公安局始终保持严打高压态势，精准打击涉未成年人违法犯罪。累计查处未成年人行政违法案件433件，查获违法未成年人857人；破获未成年人刑事犯罪案件92件，查获犯罪嫌疑人181人；侦破侵害未成年人刑事案件61件，抓获犯罪嫌疑人61人；对53名有严重不良行为的未成年人，依法送往专门学校进行矫治教育，帮助他们迷途知返。同时，针对性侵害未成年人等严重侵害未成年人权益的犯罪，坚持零容忍态度，快查快办、从严惩处，切实维护未成年人合法权益。

琼海市检察院全面落实未成年人检察特殊制度，受理审查逮捕未成年人犯罪案件77件109人，批捕42件58人，不批捕36件52人；起诉49件72人，不予起诉39件53人，做到“该严则严、当宽则宽”。针对性侵害未成年人案件，建立提前介入机制，建成未成年人一站式办案区，实现“一次询问、全面取证”，有效避免未成年被害人造成二次伤害；依托“未监工作室”，推动“一号检察建议”落地见效，以检察综合履职助推“六大保护”协同发展。琼海市法院公正高效审理涉未成年人案件，判决未成年人犯罪案件40起、犯罪未成年人47人，判决侵害未成年人犯罪案件41起、罪犯43人，既彰显法律威严，又注重教育挽救。琼海市司法局设立未成年人法律援助专岗，实现刑事法律援助全流程全覆盖，累计办理案件376件，为未成年人撑起法律“保护伞”。

在严厉打击犯罪的同时，琼海更加注重失足未成年人的矫治回归。通过心理疏导、家庭教育指导、职业技能培训等多种方式，帮助他们改正错误、重塑自我。不少接受矫治的未成年人顺利重返校园，或掌握一技之长实现就业，用实际行动证明了“教育挽救”的力量。

琼海市委副书记、政法委书记陈兴兴说：“少年强则国强，少年进步则国进步。我们以‘四维护苗’凝聚力，严打违法犯罪、深化温情帮扶，织密全域守护网，用法治与爱心护航未成年人健康成长。琼海市委、市政府将始终以‘时时放心不下’的责任感，持续完善‘四维护苗’工作体系，不断织密筑牢未成年人保护网络，用爱心呵护每一颗童心，用法治护航每一个梦想。在琼海这片充满温情与希望的土壤上，让每一朵‘祖国的花朵’都在阳光下绚丽绽放，向着美好的未来茁壮成长！”（郭愿 王继军 李能）



琼海市委政法委组织政法部门开展护苗宣传活动。



琼海市大路镇开展护苗宣传活动。