

# 备案审查刚性彰显 如何进一步提升监督效能?

## 新华时评

### 对“问题法规”要及时纠正

据新华社 有刑事犯罪记录就不能申请落户?今年全国人大常委会法工委备案审查报告中提到的这个案例,彰显备案审查制度“啃硬骨头”的刚性。

有的地方政府规范性文件规定,持有本市居住证申办本市常住户口,需符合无刑事犯罪记录的条件。有公民就这一规定向全国人大常委会法工委提出审查建议。

“只要曾经犯罪就不能申请当地的户口,我们审查认为这不符合宪法关于‘中华人民共和国公民在法律面前一律平等’规定的精神,也没有上位法依据。”全国人大常委会法工委备案审查室主任严冬峰日前接受记者采访时介绍,对于这一不必要、不合理的限制性规定,法工委通过衔接联动机制与有关方面共同督促纠正,目前已机械制。

一年来,全国人大常委会办公厅收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件2309件,法工委收到公民、组织提出的审

查建议6705件。“2025年我们收到的审查建议数量是近年来最多的,反映出社会公众对规范性文件备案审查的支持和关注。”严冬峰说。

谈及如何进一步提升备案审查效果,严冬峰坦言,还有很多问题需要通过备案审查不断推动,要在具有权威性的同时提升刚性和效能。

抓住重点领域、关键问题,是提升备案审查效能和刚性的关键一环。

在组织开展保障民营经济促进法顺利实施等相关规范性文件专项清理的同时,法工委也将目光聚焦在自动驾驶等新领域,对一些地方的相关立法探索开展了专项审查。

“人工智能、低空经济等是接下来我们要重点关注的领域。”严冬峰介绍,接下来将对这些领域开展专项监督,确保立法在法治轨道上推进。“对于新情况、新问题,待上位法有明确规定之后,我们还将加强关注,推动有关方面根据上位法的规

定及时作出必要调整和完善。”

关注新问题、新领域的同时,持续推进“老问题”整改落实也不可或缺。

有的地方性法规规定全面禁止销售、燃放烟花爆竹,与上位法有关规定不一致,是2023年备案审查情况报告披露的纠正问题之一。

“大家对烟花爆竹禁止燃放有关规定的修改完善非常关注,目前陕西、四川等地对涉及烟花爆竹有关规范性文件开展了清理,效果很好。”严冬峰直言,目前仍有一些地方未完成相关规范性文件的清理,“对此我们将持续关注”。

近几年来,备案审查工作报告中,物业管理相关问题多次出现。严冬峰介绍,这一领域中的“老问题”大多得到了妥善解决,也产生了很好的延伸效果。

“不缴纳物业费的不不能参选业委会委员”这一“问题规定”被发现并修改后,我们发现有些30多件地方性法规存在类似

问题,在我们持续推动下,制定机关都做了很好的修改完善。”严冬峰说。

提升备案审查制度的效能和刚性,也离不开夯实“群众基础”。

近几年,法工委不断加强同其他备案审查工作机构之间的工作协调联动,公民、组织参与备案审查也更便捷、更高效。

“公民、组织提出的审查建议越来越多,对我们来说既是压力,也是动力。”严冬峰介绍,除了写信、在线提出审查建议外,“国家法律法规数据库”小程序提交审查建议等途径也非常方便,法工委在收到及办结等环节会依照规定及时与审查建议提出者进行沟通确认。

“虽然备案审查的‘朋友圈’越来越大,但还有很多公民不知道备案审查制度,不知道自身权益受到侵害之后还可以通过备案审查来解决,我们还要进一步加强宣传,让这项制度的作用能够更大激发出来。”严冬峰说。

(记者刘硕)

新华社北京12月25日电 从事网约车经营要求车辆购置总价不得低于12万元、残疾人机动轮椅车登记需有本市常住户籍……日前提请全国人大常委会会议审议的2025年备案审查工作情况的报告显示,在公民、组织等方面提出的审查建议推动下,法工委督促制定机关修改完善了一批困扰群众的不合理规定。这些“问题法规”被纠正,彰显备案审查制度“有件必备、有备必审、有错必纠”的刚性和力度。

备案审查是公民、组织等维护合法权益、表达意见建议的“直通车”。当发现法规、司法解释等规范性文件存在合宪性、合法性、适当性等方面问题,已经或可能影响大家的权益,公民、组织等可以通过相关方式,向全国人大常委会提出审查建议,及时发现、解决问题。

将“按时交纳物业服务费”作为业主参选业委会成员条件,逾期未缴纳停车费被罚款,将具有本地户

籍或者居住证作为出租车驾驶员准入条件……近年来,一批有问题的规范性文件在公民、组织提出审查建议后得以纠正,维护了人民群众的权益,凸显开展备案审查的必要性。

更好开展“法规体检”,让隐藏在法规、司法解释等规范性文件中的问题被发现,有必要持续优化提出审查建议的方式和途径,强化与有关部门的协同互动。通过备案审查督促提升行政法规、部门规章、地方立法、司法解释等规范性文件的质量,让“问题法规”尽早尽快得以纠正。

推动完善备案审查这一纠错机制,人人都是参与者,人人都是受益者。要更有效、更充分地调动社会各界参与其中的积极性和主动性,让群众有实实在在的法治获得感;也要以点带面,以案促改,以督促促,拓展备案审查的辐射范围,让备案审查成为推进全面依法治国、加强宪法法律实施和监督的重要动力。

(记者刘硕)

## 公安部公布一批金融领域“黑灰产”违法犯罪典型案例

# “4折解债”实为非法吸收公众存款

据新华社 公安部12月25日在京召开新闻发布会,公布一批金融领域“黑灰产”违法犯罪典型案例。

在广东省中山市公安机关立案侦办周某某某等人以“4折解债”代理维权为名实施的非法集资案,犯罪嫌疑人周某某某等人2023年3月以来,成立多家关联公司,在不具备对接任何银行及不良资产处置公司资质的情况下,以召开线下推介宣讲会、线上推广引流等方式,向社会不特定人群公开宣称与多家资产管理公司机构有合作关系,以“4折解债”为幌子,面向银行金融机构信用卡、贷款逾期负债客户,收取负责人债务总金额40%的解债资金,承诺在一定期限内帮助其解除全部债务,向不特定债务人吸收解债资金。

截至案发,周某某某等人共吸收全国28个省份14.4万名负债客户解债资金9亿余元。目前,公安机关已将周某某某等人涉嫌集资诈骗罪、非法吸收公众存款罪移送检察机关审查起诉。

此案是典型的涉嫌金融领域“黑灰产”违法犯罪行为。公安部经济犯罪侦查局局长华列兵介绍,金融领域“黑灰产”已形成一套完整的产业链条,包括虚假广告

投放、提供“对抗”教程、定制统一话术、伪造虚假证明、代为谈判协商等环节。部分职业律师和催收机构专业人员熟悉国家法律法规和信贷机构投诉规则,在利益驱使下相继加入“反催收”等团队,对不法行为进行推波助澜,二是名为“解债”,实为骗新还旧。涉案公司并无实际经营活动,不法分子往往打着与相关资产处置公司有合作,可以“打折解债”“债务调解”等旗号行骗,其是通过骗新还旧的庞氏骗局模式维持。三是迷惑性大,发展迅速。犯罪团伙以召开线下推介宣讲会,线上引流等方式向社会不特定人群公开宣传,其中单个案件短短两年间即在全国28个省份吸纳客户超万人次,涉案金额达9亿元。

公安机关提醒广大消费者:凡是遇到打着“不用还的贷款”“全额化债”“低成本



新华社发 王鹏作

维权”“不成功100%退费”等极具诱惑力旗号的推介,消费者一定要保持高度警惕,切勿轻信虚假宣传,特别要拒绝预缴高额费用,应该通过与有关机构协商、向监管部门反馈或司法救济等合法渠道解决。

(记者熊丰 任沁沁)

## 市场监管总局开展食用植物油突出问题排查整治

# 罚没金额6964万元

新华社北京12月25日电(记者赵文君)2025年,市场监管总局部署开展食用植物油突出问题排查整治,共立案查处违法主体2581家,罚没金额6964万元,依法移送公安机关44件,有力打击了食用植物油领域违法行为,维护了消费者合法权益。

这是记者25日从市场监管总局获悉的。当日,市场监管总局还发布了3起食用植物油突出问题排查整治典型案例。

在云南省曲靖市沾益区市场监管局查处食用植物油掺假掺杂、标签虚假标注、使用回收原料生产食品、商标侵权案中,当事人使用菜籽油中添加大豆油的混合油分装冒充菜籽油进行销售;使用经销商退回的临期特级初榨橄榄油加入散装葵花籽油冒充进口橄榄油食用植物油;通过标签虚假标注对分装食用油原料、生产工艺、品质进行误导宣传;利用色差等方式冒充他人注册商标。沾益区市场监管局依法对当事人及相关责任人作出吊销

食品生产许可证、没收违法所得、罚款共计265.38万元的行政处罚,并对相关责任人实施5年从业禁入。

在广西壮族自治区南宁市市场监管局查处生产经营添加食品添加剂以外的化学物质的食用植物油案中,南宁市某食用植物油分装企业将“芝麻油调色剂SK-1708”添加至食用植物油调和油中,经抽检其中含苏丹红I。南宁市市场监管局立案调查,并依法移送公安机关,公安机关以“生产、销售有毒、有害食品罪”立案侦查。

在陕西省市场监管局查处生产经营掺假掺杂、虚假标签食用植物油案中,当事人在标为“纯正菜籽油”“一级大豆油”的单一品种油中分别掺入棉籽油,违法所得2480.38万元,掺假掺杂违法行为涉嫌犯罪,已移送公安机关立案侦查。当事人还存在标签标注的配料表与实际不符等虚假标注行为,陕西省市场监管局依法没收违法所得、罚款、吊销食品生产许可证,对相关责任人实施5年从业禁入。

(上接5版)

70110119950122001001	王兴进	6500
70110120030414003001	王明保	3900
70110120020726039001	王保强	5710
70110120030770704001	王保强	5000
70110119930804003001	王保强	1000
70110120020726048001	王保强	5710
70110119820406002001	王保强	1415
70110119900625001001	王保强	4850
70110120092062001001	王保强	10000
70110120020726054001	王保强	5710
701101200188312002001	王保强	44000000
701101200301110001001	王保强	5000
70110119830314002001	王保强	2300
70110119940510001001	王保强	5000
70110119871230004001	王保强	2150
70110119820517001001	王保强	6700
70110119900504001001	王保强	4200
70110120068905001001	王保强	10000
70110119940110002001	王保强	500

70030120030924002001	王峰	8200
70030120030324003001	王峰	10000
70030119830317001001	王峰	1000
74940020170419265019	王峰	43199
70030119930809001001	王峰	25000
70030119921114002001	王峰	10000
70030119930324003001	王峰	2820
70030119830718002001	王峰	3000
70030120050708001001	王峰	5480
70030120030418001001	王峰	5000
70030119910406001001	王峰	5000
70030119940626001001	王峰	2000
70030120030423001001	王峰	5000
70030119950924001001	王峰	25870
70030120010622004001	王峰	5000
70030120021212001001	王峰	10000
70030120030626004001	王峰	10000
70030120020913004001	王峰	10000
70030120030923004001	王峰	10000
70030119870418001001	王峰	10000
70030120040929001001	王峰	5000
70030120031006001001	王峰	10000
70030120070424001001	王峰	5000
74940020188312065001	王峰	7449.51
70030120030324001001	王峰	10000
70030119910827001001	王峰	800
74940020170419265019	王峰	3969.47
74940020188510250018	王峰	2927
70030119920117001001	王峰	9500
70030119870627004001	王峰	11370
70030120031006003001	王峰	10000
70030120030324006001	王峰	9000
70030120030923003001	王峰	10000
70030119930714001001	王峰	20000
70030120031024005001	王峰	5000
70030120030423002001	王峰	23000
70030120030626005001	王峰	10000
70030120070512003001	王峰	10000
74940020171107065004	王峰	1673.23
70030120040806001001	王峰	4500
70030120031210001001	王峰	1768.6
70030120030924001001	王峰	6500
70030120030626005001	王峰	10000
70030119950714001001	王峰	20000
70030120031024005001	王峰	10000
70030120030423002001	王峰	23000
70030120080520003001	王峰	4900
70030120030813003001	王峰	10000
70030119910710001001	王峰	1800
70030120031024006001	王峰	10000
70030120031015006001	王峰	5600
70030120030625004001	王峰	10000
70030120061025001001	王峰	5000
70030120020926001001	王峰	3600
70030120030324003001	王峰	10000
70030120030324006001	王峰	10000
70030120061023001001	王峰	5000
70030120030926002001	王峰	10000

70030120030626001001	陈明书	3500
74940020180525062001	陈明书	3962.23
70030120031127001001	陈明书	10000
70030119870407002001	陈明书	5000
70030119830803001001	陈明书	1000
70030120020423001001	陈明书	3000
70030119941125002001	陈明书	30000
70030120121107033001	陈明书	9782
70030120061226001001	陈明书	9000
70030120030923001001	陈明书	5000
70030120040923001001	陈明书	5000
7003012003110504001	陈明书	2050
74940020180510250003	陈明书	10000
74940020180510250003	陈明书	5000
74940020180510250003	陈明书	1999
70030119870819001001	陈明书	20000
70030119880820001001	陈明书	1400
70030120030923002001	陈明书	9500
74940020170728100002	陈明书	4000
7003011988082001001	陈明书	3600
70030120020429001001	陈明书	5000
70030119870806001001	陈明书	40000
70030120030812004001	陈明书	6800
74940020170629071003	陈明书	716.64
70030120020727004001	陈明书	10000
70030120031105001001	陈明书	10000
70030119921114001001	陈明书	20000
70030120060828005001	陈明书	5000
70030120030326001001	陈明书	2300
70030120080423003001	陈明书	2900
70030119830321001001	陈明书	3060
74940020171127039005	陈明书	28671
70030119950710001001	陈明书	80000
74940020161202103008	陈明书	2691.47
70030120061223008001	陈明书	10000
70030120021014003001	陈明书	5000
74940020180730078004	陈明书	1697.1
70030120031105006001	陈明书	10000
70030119830905001001	陈明书	1200
70030119830115002001	陈明书	1000
70030119870312001001	陈明书	600
70030119830718001001	陈明书	1000
70030120030825002001	陈明书	5000
70030119930809002001	陈明书	25000
70030120031024004001	陈明书	6000
70030120031015005001	陈明书	10000
70030119871026001001	陈明书	20000
70030120030324004001	陈明书	10000
74940020170728100001	陈明书	14904.17
74940020180730078003	陈明书	3264.85
70030120030626007001	陈明书	8000
70030120030825001001	陈明书	10000
70030119941201001001	陈明书	40000
70030120030816002001	陈明书	5000
74940020180510250004	陈明书	2000
70030120031209002001	陈明书	1800
70030120011107001001	陈明书	5000
7003012003113001001	陈明书	2800
70030120030923001001	陈明书	10000
70030120060906001001	陈明书	5000

70020119870508001001	陈明书	2300
70020120020423001001	陈明书	17640
70020119840708001001	陈明书	1000
70020119850430001001	陈明书	1000
70020120051127001002	陈明书	10000
70020119941030001001	陈明书	1000
70020120060613001001	陈明书	1450
70020119941220026001	陈明书	963
70020119850330001001	陈明书	200
70020119870412001001	陈明书	500
70020119910119001001	陈明书	10000
70020120031105002002	陈明书	10000
70020120050825001001	陈明书	1420
70020120010203001001	陈明书	610
70020119910418001001	陈明书	2010
70020119910629001001	陈明书	5000
70020119900720001001	陈明书	5600
70020119880320001001	陈明书	800
70020119900403001001	陈明书	690
70020119880404002001	陈明书	1400
70020119941220017001	陈明书	3000
700201198408001001	陈明书	10000

70020119941230002001	林传发	20000
70020119900210001001	林传发	5000
70020119910513003001	林传发	500
70020119881217001001	林传发	3500
70020120220929001001	林传发	880000
70020119870817001001	林传发	1400
70020120040720001001	林传发	5000
70020119870408001001	林传发	3000
70020120060527001001	林传发	1481.49
70020119860619001001	林传发	2500
70020119841115002001	林传发	600
70020119880105001001	林传发	500
70020119941220029001	林传发	2000
70020120030503001001	林传发	3500
70020119921010001001	林传发	5000
70020119870307003001	林传发	500
70020119911129001001	林传发	520
70020119901228001001	林传发	800
70020120040526001001	林传发	1935
70020120051028001001	林传发	10000
700201199408001001	林传发	200
70020120010813001001	林传发	5000
70020120010723002001	林传发	5000
70020120060706001001	林传发	5000
70020119860113001001	林传发	800
70020120020709001001	林传发	5000
70020119870919002001	林传发	5000
70020119870612001001	林传发	2230
70020120060306001001	林传发	5000
70020119860804001001	林传发	1000
70020119841117001001	林传发	1700
70020119910622001001	林传发	1000
70020119900711001001	林传发	30000
700201		