

《行政执法监督条例》2026年2月1日起施行 严格规范公正文明执法

新华社北京12月23日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《行政执法监督条例》（以下简称《条例》），自2026年2月1日起施行。

《条例》旨在加强和规范行政执法监督工作，促进严格规范公正文明执法，提升依法行政水平，强化法治政府建设。《条例》共7章44条，主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。规定行政执法监督是统筹行政执法工作的基本方式，是党和国家监督体系的重要组成部分。强

调行政执法监督工作遵循规范与指导并重、预防与纠错并重、监督与保障并重原则，督促纠正行政执法问题、提升行政执法质效。

二是明确监督范围。规定对行政执法机关贯彻落实党中央、国务院关于行政执法工作重大决策部署，落实行政执法各项制度，依法开展行政执法等进行监督。加强行政执法主体和人员资格管理。强化对是否存在违规异地执法、趋利性执法以及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等行

为的监督。

三是完善监督方式。规定综合运用日常监督、重点监督、专项监督等方式开展监督。明确采取挂牌督办、提级监督等方式，对企业和群众反映强烈、产生重大社会影响的典型性、代表性行政执法突出问题进行重点监督。规定省级以上人民政府行政执法监督机构对关系经济社会发展大局和人民群众切身利益的特定领域、特定问题开展专项监督。

四是规范监督处理。规定对监督中发

现的问题根据不同情形采取制发行政执法监督督办函、意见书或者决定书等方式督促纠正。明确加强与监察监督贯通协同，与政府督查、行政复议等建立健全沟通和信息共享机制。明确将行政执法监督结果作为法治政府建设成效评价重要内容。

五是健全保障措施。明确加强行政执法监督队伍建设。规定国务院行政执法监督机构督促加强行政执法规范化建设，提升全国行政执法监督信息一体化水平。

最高检发布指导性案例 涉监督纠正不当“查扣冻”等

新华社北京12月23日电（记者刘硕）最高人民检察院12月23日以立案和侦查活动监督为主题发布第五十九批指导性案例。这批案例共6件，聚焦加强检察机关法律监督、加强人权司法保障，涉及“完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施监督”“及时发现和纠正应当立案而不立案、不应当立案而立案、长期‘挂案’等违法情形”等重点监督领域。

不当“查扣冻”影响企业生产经营。在“黄某某等人提供侵入、非法控制计算机信息系统程序、工具侦查活动监督案”中，检察机关依法决定不起诉并通知公安机关解除查封、扣押、冻结涉案财物强制措施后，加强对通知执行情况跟踪，对公安机关未按规定解除的，依法监督纠正，及时恢复涉案财物正常状态和生产生活正常秩序。

在“钟某某盗窃立案监督案”中，对于证据不足不捕的案件，检察机关委托侦查监督与协作配合工作机制，持续跟进公安机关开展补充侦查工作，发现公

安机关撤销案件不及时，及时向公安机关提出重新立案侦查的监督意见，加强检察机关内外协作协同，形成监督办案合力。

在“沈某某危险驾驶侦查监督案”中，检察机关加强对立功情节的审查，运用证据规则、逻辑规则和经验法则，对立功线索来源、检举揭发内容开展实质性审查，查实“假立功”并依法履行对全部关联案件的立案监督、侦查活动监督职责。

最高检普通犯罪检察厅负责人表示，各地刑事检察部门要将依法监督作为刑事检察监督的基本原则，在法定职责必须为的同时，严守监督履职边界。要聚焦强化深层次、实质性违法监督，紧盯影响案件质效与当事人权利的关键违法情形，突出监督重点，提升监督刚性，确保监督意见落地见效。要持续深化侦查监督与协作配合机制，充分发挥重大疑难案件听取检察机关意见、信息共享等机制作用，积极构建良性互动、规范高效的检警关系，有效提升立案和侦查活动监督质效。

从执法检查报告看节约能源法实施成效

新华社北京12月23日电（记者王悦阳）节约能源法是全面规范各领域节能工作的重要基础性法律，自1998年1月1日起施行，于2007年进行了全面修订。22日，全国人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国节约能源法》实施情况的报告提请十四届全国人大常委会第十九次会议审议。

报告指出，在党中央坚强领导下，国务院和地方各级人民政府高度重视节约能源法的贯彻实施，扎实推进各领域节能工作，推动提高能源利用效率，法律实施取得显著成效。依法推进节能工作的意识和水平全面提高，节能工作监督管理质效不断增强，能源利用效率持续提升，节能领域科技赋能成效显著。

数据显示，2007年至2024年，全国万

元GDP能耗累计降低43%左右，累计节能量约23亿吨标准煤。党的十八大以来，全国万元GDP能耗累计下降27.2%，是全球能耗强度降低最快的国家之一，以年均3.3%的能源消费增速支撑了年均6.1%的经济增长。

分领域看，工业节能扎实推进，发布重点领域能效“领跑者”企业206家、国家绿色数据中心246家，推进工业绿色微电网、数字化能碳管理中心建设应用，引导企业实施节能改造；建筑节能积极拓展，2024年全国新建绿色建筑面积占城镇新建建筑面积比例超过97%；交通节能稳步实施，2024年全国铁路货运总发送量、水运完成营业性货运量比2019年分别增长17.3%和31.3%，2024年全国新能源汽车新车销售达到新车总销售量的40.9%，充电桩

超15万个，新能源城市公交车占比达82.7%；公共机构节能强化示范引领，2024年全国公共机构单位建筑面积能耗、人均综合能耗较2020年分别下降4%、5.1%。

此外，节能领域科技赋能成效显著。一批具有自主知识产权和显著带动作用的节能关键共性技术取得阶段性突破，2023年节能专利占所有专利的比重达10.7%。加快推进老旧设备改造，2024年支持工业、用能、交通运输、老旧电梯等领域设备更新项目4600多个，重点领域设备更新超2000万台（套），形成节能量约2500万吨标准煤。

报告同时指出，我国总体能源利用效率还不够高，在节能意识、工作力度、技术推广、产业发展、激励措施、制度体系等方

面还存在一些问题和困难。

比如，部分地方对节能工作的重视程度有所减弱；节能管理体制机制还需健全；重点领域节能工作力度有待强化；节能技术研发推广仍需加力；节能激励措施亟待优化；节能服务和产业发展面临障碍；节能法律制度体系需要进一步完善等。

如何进一步推动节约能源法的贯彻实施？报告提出，强化节约优先战略，发挥节能对高质量发展的推动作用；健全节能管理机制，推动形成全社会节能工作合力；夯实节能工作基础，提升节能管理水平；完善节能政策体系，激发节能内生动力；强化科技创新引领，大力培育发展节能服务产业；健全完善法治体系，提高节能工作法治化水平。

北京一中院对中植系管理人员非法吸收公众存款案一审宣判 获刑14年至4年6个月不等

新华社北京12月23日电（记者吴文娟）23日，北京市第一中级人民法院对北京市人民检察院分院首批提起公诉的中植系管理人员——中植企业集团有限公司原董事局主席高某某等人涉嫌非法吸收公众存款罪一案进行公开宣判，对被告人高某某等人以非法吸收公众存款罪判处有期徒刑14年至4年6个月不等刑罚，并处罚金。

北京市第一中级人民法院经审理认为，被告人高某某等人作为中植企

业集团有限公司直接负责的主管人员及其他直接责任人员，违反国家金融管理法律规定，变相吸收公众存款，扰乱金融秩序，其行为均已构成非法吸收公众存款罪。法院根据各被告人犯罪的事实、性质、情节和对于社会的危害程度，依法作出上述判决。

被告人家属、部分集资参与人及社会各界群众旁听了宣判。本案案发后，公安机关全力开展涉案资产追缴工作。现追赃挽损工作仍在进行中。

三部门印发《关于完善幼儿园收费政策的通知》 推动完善生育支持政策体系

新华社北京12月23日电（记者魏玉坤 魏弘毅）国家发展改革委、教育部、财政部联合印发的《关于完善幼儿园收费政策的通知》23日对外公布，旨在更好促进学前教育普及普惠安全优质发展，有效降低人民群众保育教育成本，推动完善生育支持政策体系。

通知坚持学前教育的公益属性定位，通过规范收费项目、分类完善收费管理方式、明确收费标准制定原则、健全收费政策评估优化机制、建立目录清

单制度、加强收费行为监管等，促进收费标准合理形成，更好发挥收费政策对优质普惠供给的牵引撬动作用。

根据通知，幼儿园可以收取保育教育费、住宿费、提供托育服务的保育费、服务性收费、代收费等五项收费。公办幼儿园、普惠性和其他非营利性民办幼儿园的保教费、住宿费实行政府指导价，营利性民办幼儿园的保教费、住宿费及各类幼儿园的服务性收费和代收费实行市场调节价，幼儿园开设托班收取

的保育费参照保教费管理。实行政府指导价的收费标准应以扣除政府投入、社会无偿捐赠等后的成本为依据，综合考虑当地经济社会发展水平、群众承受能力等情况合理确定。

通知要求，各地发展改革部门要会同教育、财政、卫生健康部门加强幼儿园收费监测，及时了解行业动态，掌握幼儿园经营情况。强化收费政策评估，通过成本调查、自行评估、委托第三方机构评估等方式，定期对收费管理方

式、收费项目、收费标准等进行评估，及时调整优化相关政策，评估周期原则上不超过3年。

据悉，下一步，国家发展改革委将会同教育部、财政部等相关部门，指导各地加快制（修）订本地区幼儿园收费管理办法，做好收费政策与免费政策的衔接、相关税费减免政策落实、普惠性民办幼儿园认定等工作，强化部门协同、宣传解读和监督检查，及时回应社会关切，推动政策平稳实施。

江苏省委省政府成立调查组全面调查南京博物院文物管理问题 维护国家文物安全

新华社南京12月23日电（记者蒋芳、徐社）近期，南京博物院文物管理相关问题引发社会关注。

据悉，为彻底查明事实真相，切实维护国家文物安全，江苏省委、省政府决定，在前期初步核查基础上，成立由纪委监委、宣传、政法、公安、文

旅、文物等部门组成的调查组，对南京博物院受赠文物保管处置中存在的问题，以及其他藏品安全问题，进一步全面深入调查，并依据调查结果对违法违规问题进行严肃处理，绝不姑息。调查处理情况将及时向社会公布。



欢迎订阅 2026年度《法治时报》
全年定价396元
自贸港政法新闻发布主渠道 全民法治宣传教育主阵地
订报热线：0898-65986003