

大手护小手

——海南护苗专项行动阶段性成果特别报告



从「劝返一个娃」到「织密一张网」

儋州「百日攻坚」推动护苗工作纵深发展，为青春成长「全程护航」

少年强则国强，少年进步则国进步。让每一位未成年人茁壮健康成长，是全社会共同的心愿。

自护苗专项行动开展以来，儋州市形成“党委领导、政法委统筹、部门协同、社会参与”的工作格局，在打击整治、矫治教育、源头预防、综合治理等各方面工作取得显著成效。

为推动护苗工作纵深发展，今年9月，儋州市启动未成年人护苗“百日攻坚”专项行动（以下简称百日攻坚行动），儋州市委政法委牵头统筹，公安、教育、民政、妇联等多部门协同发力，围绕预防、干预、矫治、关爱等维度，发现问题、补齐短板，打出一套覆盖“校内校外、线上线下、事前预防与事后挽救”的组合拳，高效联动破解未成年人保护难题，给每一个需要守护的青春一个实实在在、稳稳当当的依靠。

护未夜巡不止步，筑牢社会“防护圈”

11月8日凌晨，夜色微凉，儋州市那大镇街头警灯闪烁，民警正在开展夜间巡查。他们的目光不仅扫过街角巷陌，更特别关注那些深夜仍在街头徘徊的年轻身影。在警车驶过城区某便利店时，民警发现数名未成年人仍在此逗留，他们正神情专注打着手机游戏，丝毫未察觉夜已深。

“这么晚了怎么还不回家？你们家长呢？”执勤民警立即上前询问，几名少年解释称周末放松一下，没想到忘了时间。民警随即对他们进行批评教育，轻声劝返。

这样的场景，在儋州市“护未夜巡”行动中屡见不鲜。为切断未成年人夜间风险链条，今年9月以来，儋州市委政法委、公安、民政等8家单位联合出动巡查人员7073人次，检查酒店、宾馆875家次，娱乐场所688家次，台球室840家次，盘查劝返未成年人836人，发现文身未成年人70余名，向经营者开展法治宣传教育20余场，反响热烈，得到家长、学校、社会的广泛认可与支持。

儋州警方念好“打、防、教”三字诀，落实落细打惩“双措并举”、巡查“双管齐下”、防治“双翼护航”，健全完善未成年人保护体系，重点关注未成年人易聚集的商业街区、夜宵摊点、网吧周边等区域，对闲散在街区的未成年人加强盘查劝返。同时建立快速响应机制，发现异常情况第一时间介入，防止其涉足不良场所或遭遇安全隐患。

“许多未成年人的不良行为，往往始于一次无人看管的深夜游荡。”一位参与夜巡的民警表示，孩子深夜外出若能被及时发现并进行及时干预，将最大限度地避免可能发生的侵害事件及安全风险。每一次劝返、每一通拨给监护人的电话，都让一个孩子从潜在风险中被及时“拉回”。

夜巡小组对发现的70余名文身未成年人进行登记与教育引导，查获无证驾驶、携带危险物品等高危行为多起。这些孩子在接受教育后，逐渐意识到这些看似“好玩”“酷”的行为，潜藏着风险与代价。

与此同时，公安机关继续加强对易滋生侵害未成年人权益或容留未成年人违规活动场所的清查整治，范围延伸到孩子可能进入的每一个空间。

高强度、高频次的巡查管控，有效遏制了涉未成年人案件的发生，社会治安环境持续净化。

信息共享破壁垒，联动处置“一盘棋”

未成年人保护是一项系统的社会工程，不能靠某个部门“单打独斗”。儋州市委政法委积极联动公安、司法、教育、民政和妇联等有关职能部门，打通信息壁垒，建立联动共享机制。

警方“护未夜巡”中发现在街头闲逛的一名未成年人，第二天就进入了教育、民政、妇联等多个部门的视线：教育部门判断孩子是否存在辍学或行为偏差风险；民政部门核查是否为“四类儿童”或困境儿童；妇联负责对其监护人加强家庭教育指导；团委、护苗驿站则推动心理辅导或研学活动介入……

信息不再“沉睡”，而是流动起来，成为守护未成年人成长的有效抓手。各部门通过数据共享，对辍学、失管、夜归等高风险未成年人实现动态监测、分级干预，确保每一名孩子都能被及时保护、精准帮扶。

9月至今，儋州市公安局“护未夜巡”共排查推送800余名未成年人名单，其中在校348人，不良行为类未成年学生36人。名单中的未成年人均由教育部门组织开展相应法治和家庭教育；市民政局从名单中筛选出“四类”孤困未成年人6名，推送至相关镇、办事处，要求包保责任人及监护人加强其安全意识教育；市妇联将排查比对的7名单亲离异家庭的未成年人信息推送至所属镇妇联，督促其监护人加强关心教育，落实家庭监管责任，对1名未成年人开展一对一心理辅导，督促1名辍学未成年人返校读书。

针对离校未就业未成年人群体底数不清、情况不明、教育管理缺失问题，组织基层派出所、社区、村“两委”联动排查，成立片区民警、社区干部（网格员）、监护人“三包一”小组，定期开展思想教育、困难帮助、就业帮扶……

这样的“联动”，还体现在护苗工作的方方面面。

儋州市法院、市检察院联合市妇联，利用诉前调解工作机制和妇女儿童合法权益保护联动平台开展工作。9月以来，市检察院制发督促监护令4份，对涉案未成年人家长进行家庭教育指导21人次，向市妇联移送1名受害未成年人救助帮扶线索，市妇联及时开展慰问关爱工作，督促其家庭监护责

任落实；市人民法院依法发出《探望权自动履行承诺书》3份，《关爱未成年人提示》32份。

针对市委政法委推送的包保帮扶后仍违法犯罪的“四类”孤困未成年人9人，市民政局及时督促包保责任人加强入户帮扶频次，联合政法工作人员对其进行法治宣传教育，减少再次犯罪发生。

“如今，我们能更全面、及时地掌握重点未成年人的情况，各部门可协同为其量身定制帮扶计划。”市委政法委有关负责人介绍，通过定期召开联席会议、不定期开展联合执法，各部门共同构建起“发现—干预—帮扶—追踪”的完整闭环保护链。一盘棋，一条心，共同为孩子们织就了一张密不透风的综合保护网。



省政法委员会调研组到儋州市正德学校调研指导学校办学情况。（儋州市正德学校供图）



儋州市民政局开展关爱帮扶“四类”孤困未成年人。（儋州市民政局供图）



儋州市妇联开展平安关爱活动，“爱心妈妈”一对一帮扶关爱未成年人。（儋州市妇联供图）



儋州民警开展“护未夜巡”行动，深夜劝返在外逗留未成年人。（儋州市公安局供图）



儋州法院联合正德学校打造的“标准化法庭”正式启用，兼具真实庭审和模拟法庭教学双重功能。（儋州市法院供图）

全面排查补短板，织密校园“安全网”

校园，是未成年人保护的主战场，也是护苗工作的主阵地。为进一步从源头防范涉未成年人风险隐患，近日，一场场“护校安园”行动正在儋州如火如荼展开。

校园周边摄像头实时联动、护学岗每日“在线”、安保人员定点定责……儋州市210多所中小学校的“人防、物防、技防”体系被全面排查，补齐短板。在每所中小学校均张贴欺凌举报电话、派出所报案电话，确保孩子在遇到危险时有路能求助，有人会回应。

此外，全市各学校普遍设立报警点，全面推行“派出所所长包校”制度，切实提升校园内部安全防护水平和应急处突能力。“派出所所长直接对口负责学校的安全保卫工作指导、风险排查及周边环境治理，涉校涉生警情响应快、处置快，学校和家长也更安心了。”一名中学校长表示。

如今，在各方的努力下，儋州城区中小学及幼儿园周边“见警察、见警车、见警灯”的现象已成为常态，校园内部及其周边的社会治安均得到显著改善，家长与师生的安全感亦大幅提升。

为切实保障未成年人受教育权利，从源头上预防未成年人因失学辍学误入歧途，儋州市教育局落实“控辍保学”责任，在全市开展排查行动，动态跟踪工作进展，对符合专门教育条件的学生“应送尽送”。

一名初中女生因长期缺少父母陪伴，性格叛逆厌学未到校。教育部门摸排发现后，多次组织上门家访，并协调心理服务团队介入辅导。一方面耐心分析辍学的不良影响，强调受教育的重要性和必要性，另一方面耐心疏导孩子的学习烦恼，帮助家长制定陪伴计划。最终成功帮助该学生重返校园，其家长也表示积极配合学校工作，履行好监护职责，做好家庭教育。

这名学生的转变，是儋州“控辍保学”工作的一个缩影。今年秋季学期，全市共排查发现辍学学生52人、疑似辍学学生355人。学校、镇街、公安、民政等多部门坚持“一个都不能少”，联合开展家访、关爱和劝返工作，目前已成功劝返84人，剩余学生推送属地政府（办事处）持续推进。针对934名初中毕业未升学学生，加大职业教育宣传力度，实行“一生一策”动员，已劝返347人就读中职或复读。

真实庭审进学校，法治信仰“种心田”

“现在开庭！”——9月17日上午，随着庄严的法槌落下，一起毒品犯罪案件正式开庭庭审。与寻常庭审稍有不同的是，开庭地点设在儋州市正德学校——一所招收九年义务教育初中阶段（含辍学）有严重不良行为的未成年人的专门学校。

旁听席上，全体师生神情专注、表情严肃，沉浸式感受庭审的全过程。每个环节都让学生们感受到法律的威严，带来了极大的心灵触动。庭审结束后，法官针对专门学校学生特点，开展了一场量身定制的禁毒普法宣讲，通过模型展示、案例剖析、互动问答等形式，帮助学生们筑牢拒毒防毒的思想防线。

活动的最后，全体师生举行了庄严的禁毒宣誓仪式。“我宣誓：珍爱生命，拒绝毒品……”同学们举起右拳，用坚定的声音表达远离毒品、抵制诱惑的决心。

“第一次看到真实的庭审，比看电视和书本更震撼。”“我深刻感受到法律的威严与公正，也了解到毒品的危害和法律对毒品犯罪的零容忍。”不少学生在宣誓后主动分享感悟，表示要改正不良行为，做守法公民，不辜负学校和老师的教诲。

庭审是最生动的法治课堂，案件是最鲜活的普法教材。儋州市人民法院尚法护苗工作室在正德学校打造“标准化法庭”，既能真实审理案件，又可作为模拟法庭教学场所，这种创新式法治教育，成为许多孩子第一次真正“看见法律”的方式。这也是儋州市不断创新青少年法治教育模式的生动实践。

当前，儋州已实现中小学法治副校长全覆盖。百日攻坚行动开展以来，法治副校长走进校园，开展防欺凌、防性侵、禁毒等宣讲245场，覆盖师生近10万人，不断强化学生法治意识。

儋州市精心选拔、抽调44名具备丰富教学经验和擅长沟通引导的优秀教师，组建“女童保护”专项讲师团，为学生和家长有针对性地送上“普法大餐”，共开展专题讲座近800场，发放《爱护我们的身体》《女童保护基金防性侵手册》（家长篇）等各类资料近2万本。

“百日攻坚”有其时限，但护苗工作未有穷期。儋州市委政法委相关负责人表示，护苗工作是一场需要持久用力的“系统工程”，更是一场关乎未来与无数家庭希望的“生命工程”。未来，将持续深化“发现—干预—帮扶—追踪”闭环机制，强化数据共享与部门联动，推动法治教育、心理关爱、家庭教育和专门矫治更加精准有效；同时，将把“护未夜巡”等有效做法制度化、常态化，进一步织密社会防护网、校园安全网和家庭责任网。以“时时放心不下”的责任感，守护每一个孩子的健康成长，为海南自贸港建设夯实人才根基，筑牢未来之基。（宏新）