

善于运用法治思维和法治方式推进改革，维护法治权威，做到重大改革于法有据。

——习近平2024年10月29日在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的讲话

琼州海港御长风

新华社海口12月9日电 碧海环抱的海南，经济发展与对外开放的水平，始终同港口的繁荣息息相关。

党的十八大以来，习近平总书记先后对三亚凤凰岛国际邮轮港、海南洋浦港等港口和琼州海峡客货运输通道建设发展作出重要指示，为海南提升交通基础设施互联互通水平，推动经济高质量发展指明方向。

面向无垠大海，乘御时代长风。海南各港口建设日新月异，为海南经济社会发展提供了有力支撑。

夯实基础 能力更强

临近年末，位于琼州海峡南岸的海口新海港，旅客和车辆川流不息。

“10多年前，这里还是一片人迹罕至的滩涂，现在已成为全国最大的客滚综合枢纽之一。”中交四航局三公司纪委办主任王宇辉感慨地说。当年，他大学一毕业就来到这里工作，这些年见证了港口的蝶变。

琼州海峡堪称海南省的“生命脐带”，全岛约90%的生产生活物资、全部的车辆和约三分之二的旅客都经由这里与全国其他地方往来。

2023年4月，习近平总书记在广东考察时指出，“琼州海峡是国家经略南海的战略通道，也是海南自由贸易港建设和发展的咽喉要道，要把‘黄金水道’和客货运输最佳通道这篇大文章做好”。

做好这篇大文章，港口建设是首要环节。2018年，海口新海港在前期项目基础

上，以高水平综合枢纽为目标进行全新规划并启动新一轮建设，着力破解长期困扰海南的轮渡进出瓶颈。

建设过程并非一帆风顺，精准安装、临海软土、强台风、高温高盐高湿……一个又一个技术难题摆在了建设者面前。

新项目主体采用大跨度钢结构，总重量达4800吨，施工工艺复杂。为确保结构安全与施工质量，施工团队建立三级导线闭合测量控制网，实现了对网架拼装全过程的精准定位，相当于为高空作业提供了可靠的“3D导航”。

历时5年建设，海口新海港综合枢纽2023年11月投入使用，港口车客年通过能力分别从270万辆次、1800万人次提升至560万辆次、3500万人次。

“为了让港口更智能，我们铺设的电缆总长能绕海南岛一圈！”王宇辉说，智能查验系统刷新了车客出岛查验速度：车辆只需50秒，旅客只需12秒。

硬件焕新，管理革新同步推进。客货分流、全预约制等措施，有效缓解了港口拥堵。2025年9月，新海港和附近南港“二线口岸”（货运）集中查验场启动试运行，作为两港统一的出岛通道，进一步提升了整体通关效率。

“这里是海南的‘门户港口’。”海南海峡航运股份有限公司党委副书记甘甘说，“我们将牢记习近平总书记的要求，以智慧化为核心，建设高效、安全、智能、绿色的现代化综合枢纽，更好服务海南经济社会发展。”

放眼全岛，海南“四方五港”港口集群

格局持续优化，综合保障能力显著提升：洋浦国际集装箱码头扩建，今年吞吐量将达500万标箱；东方八所港建设油气储运基地；文昌清澜港建设火箭发射场设备运载码头……各港口基础设施水平不断提升，为海南发展筑牢根基、畅通动脉。

服务升级 产业更旺

汽笛声落，“南海之梦”号邮轮平稳泊靠三亚凤凰岛国际邮轮港（简称“三亚邮轮港”）。游客纷纷走下甲板，码头一下子热闹起来。

“邮轮港的泊位，今年基本订满了！”三亚中交国际邮轮港有限公司高级顾问叶坚一脸笑容地说。

三亚邮轮港，是我国首座可停靠8万吨邮轮的国际邮轮专用码头。2013年4月，习近平总书记在此考察时强调，发展高水平旅游业，要抓硬件，更要抓软件，特别要提高服务质量、推进精细化管理，以优质服务赢得旅客的笑脸和称赞，赢得持久的人气 and 效益。

10余年来，这个港集中精力做好一件事：不断提升服务水平。

为了更好地满足游客咨询、行李寄存、交通接驳等需求，三亚邮轮港对照国内外先进邮轮港建设标准，一步一步“补短板”。如今，船舶岸电设备、轨道式无障碍登船桥、行李托运房等一应俱全，联接大楼里的智能查验台、毫米波安检仪等焕然一新。

“有了硬件支撑，我们更努力把服务送到游客和用户身边。”叶坚说。

一次，从三亚驶往越南芽庄的一艘邮轮上，有位旅客突发心脏疾病，情况十分危急。三亚方面收到求救信息后，立即派直升飞机将其接回并送至医院紧急救治。后来，脱离生命危险的患者在朋友圈发文感叹：“这次旅行终生难忘，我给三亚满分！”

游客的赞誉背后，是海南港口服务全链条的精细雕琢与持续升级。从三亚邮轮港保障游客“即需即用”，到洋浦港实现船舶“即靠即检”；从海口新海港服务附近免税城“即购即提”，到琼海潭门港海鲜服务“即挑即烹”，海南不断优化港口配套服务，激活旅游消费新动能，助力构建现代化产业体系。

服务做深做细，换来了港口的巨大吸引力。从2023年国内邮轮市场重启至2024年底，三亚邮轮港的靠泊艘次及客流量均位列全国邮轮访问港第一。

“遵循习近平总书记的重要指示精神，我们将继续擦亮海南的这张旅游名片。”三亚中交国际邮轮港有限公司港务运营管理中心总监林敏说。接下来，公司还将启动新一轮设施建设，推动港口由邮轮“停靠港”向“母港”转型，带动周边打造高水平“邮轮经济圈”。

创新赋能 辐射更广

“‘祥泰口’货轮登记”“一件事一次办”制度创建……在海南国际船舶登记管理局登记服务处办公室的白色墙板上，密密麻麻写满了近期的工作安排。（下转2版）

《海南省历史文化名城名镇名村保护管理办法》将于12月18日起施行

划定刚性与弹性相结合保护范围

本报讯（法治时报全媒体记者麦文耀）12月9日上午，《海南省历史文化名城名镇名村保护管理办法》（以下简称《管理办法》）新闻发布会在海口召开。会上，海南省住房和城乡建设厅党组书记、厅长周军平介绍《管理办法》相关情况。

据介绍，将于12月18日起施行的《管理办法》，是弥补海南历史文化保护领域制度空白的迫切需要，更是坚定文化自信、彰显海南特色，向世界讲好中国故事海南篇章的必然选择。

目前，全省已拥有1座国家历史文化名城、4座中国历史文化名镇、3座中国历史文化名村、117座传统村落、2片历史文化街区以及4000余处不可移动文物和510处历史建筑和百余项非物质文化遗产。“此次出台《管理办法》，是为了将这丰厚的家底，从‘散落的珍珠’系统地串联成‘华美的项链’，让我们能更清晰地盘点、更坚决地守护、更有效地传承，从而为在自贸港建设中实现精准保护与创新利用，奠定更为坚实的根基。”周军平说。

《管理办法》的核心是构建了一个科学严谨、行之有效的保护传承体系。一是建立全域覆盖的保护名录制度。在保护名录上，明确对历史文化名城、名镇、名村等保护对象的申报、认定、公布的程序 and 标准，确保有价值的文化遗产及时纳入保护体系，实现“应保尽保”；二是划定刚性与弹性相结合的保护范围。设立“核心保护区”和“建设控制地带”，在严格遵守历史遗产本体安全与风貌完整的同时，也为合理的活化利用预留了弹性空间；三是落实分级分类保护责任制。清晰界定省、市、县政府及其主管部门，以及所有权人、使用权人和管理人的具体责任，形成“政府主导、社会参与、权责明确”的保护管理格局；四是强化规划引领与全过程监管。要求将保护规划纳入国土空间总体规划，实现保护前置，建立从调查认定、规划编制、修复提升、传承利用到监督追责的全过程管理制度。

巧调标的额超亿元纠纷案 海口中院一案例入选最高法多元解纷案例库

本报讯（法治时报全媒体记者陈敏 通讯员温尚霖 邓静瑜）近日，海口中院《某银行与某公司等金融借款合同纠纷调解案》入选最高法院多元解纷案例库，该案是海口中院运用诉调对接机制调解成功标的额最大的案件，也是该院首例被最高人民法院多元解纷案例库收录的案件。

2022年11月，某公司向某银行借款1.06亿元，之后受多方面因素影响，某公司陷入流动性资金困境无法按期向银行偿还贷款。某银行将

某公司及担保人一并诉至法院。在征得当事人同意后，海口中院依托“总对总”在线诉调对接机制，委托银行业保险业纠纷调解组织开展先行调解工作。调解团队第一时间与双方当事人进行沟通，了解具体诉求。指导法官对调解团队进行专业指导，实时跟进调解情况，并会同金融监管部门积极组织当事人进行多轮磋商，最终促使双方达成分期履行的还款方案并在网签签署调解协议。

聚焦 海南特色巡回审判

庭审现场设在村委会门口 乐东法院巡回法庭一小时成功调解一起纠纷

本报讯（法治时报全媒体记者陈太东 通讯员肖珊珊）近日，乐东黎族自治县人民法院黄流人民法庭以巡回审判模式，将庭审现场搬到佛罗镇新安村委会门口，公开审理并成功调解一起不当得利纠纷案件。

2023年4月，蒋某到刘某经营的佛罗镇二瓜市场交易中心办公室应聘，面试通过后，因生活困难向刘某提出预支3个月工资的请求。基于双方多年的熟

识与信任，刘某向蒋某预支工资1.5万元。然而，蒋某后续因疾病未能按约定到岗履职，刘某多次向其催讨预支工资款均无果，无奈之下诉至乐东法院。

庭审现场，法官充分听取双方当事人陈述与诉求，精准锁定案件争议焦点，灵活运用“面对面”释法明理、“背对背”耐心疏导的调解方法，经过一个小时的耐心沟通与细致劝说，双方达成协议握手言和。

非法收受财物1.13亿余元 十三届全国人大华侨委员会副主任委员罗保铭一审获刑15年

新华社上海12月9日电 2025年12月9日，上海市第一中级人民法院一审公开宣判十三届全国人大华侨委员会副主任委员罗保铭受贿案，对被告人罗保铭以受贿罪判处有期徒刑15年，并处罚金人民币500万元；对罗保铭犯罪所得财物及孳息依法予以追缴，上缴国库。

经审理查明：1995年至2024年，被告人罗保铭利用担任天津市商业委员会主任、海南省委副书记、海南省省长、海南省委书记、十二届全国人大华侨委员会副主任委员等职务上的便利，为相关单位和个人在工程承揽、银行贷款、商业合作等事项上提供帮助，非法收受财物共计折合人民币1.13亿余元。

上海市第一中级人民法院认为，被告人罗保铭的行为构成受贿罪，数

额特别巨大，并使国家和人民利益遭受特别重大损失，应依法惩处。鉴于其受贿犯罪中有未遂情节；自动投案，如实供述自己罪行，具有自首情节；提供侦破其他重大案件的重要线索，经查证属实，具有重大立功表现；认罪悔罪，积极退赃，受贿赃款赃物已全部追缴，依法可以对其减轻处罚。法庭遂作出上述判决。

据悉，上海市第一中级人民法院于2025年9月17日公开开庭审理了该案。庭审中，检察机关出示了相关证据，被告人罗保铭及其辩护人进行了质证，控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见，罗保铭进行了最后陈述，并当庭表示认罪悔罪。人大代表、政协委员和各界群众50余人旁听了庭审。

杨晋柏在儋州接访时指出

推动信访问题实质性解决 切实提升群众获得感和满意度

本报讯（海南日报全媒体记者陈卓斌）12月9日，省委副书记、政法委书记杨晋柏在儋州市开展接访工作。

据信访人反映，其居住的儋州市白马井镇中海海花东岸小区水、电、燃气、有线电视等配套设施未建设完善，致使小区业主生活较为不便。

在儋州市委环湾办，杨晋柏与信访人及省、市相关部门负责人现场座谈，认真听取信访人诉求和意见，详细了解事情来龙去脉，共同研究解决方案，要求儋州市进一步加大工作力度，督促相关部门和企业加快建设进度，确保如期解决供水供电、通气通网等群众急难愁盼问题。

杨晋柏指出，要深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，牢固树立为民理念，把群众的安危冷暖放在心上，坚决扛起为民解难、为党分忧的政治责任。要举一反三、由点及面，全面梳理信访件办理情况，开展

信访积案攻坚，推动信访问题实质性解决。要完善工作机制，强化跟踪督促，做到事事有着落、件件有回音，以实际行动造福于民、取信于民，切实提升群众获得感和满意度，为海南自贸港全岛封关运作平稳有序提供安全稳定的政治社会环境。

普法融入基层治理民生服务各环节

——专访海口市龙华区司法局党组书记、局长文光利

■法治时报全媒体记者 王巍

司法局长 访谈

从社区里的“法律明白人”调解纠纷，到园区内为企业定制的“法治体检”；从法治公园的文化浸润，到校园里的模拟法庭……在海口市龙华区，普法工作已打破“单向灌输”的传统模式，正通过精准施策与体系构建，有效融入基层治理与民生服务的方方面面。

在“八五”普法收官之际，龙华区司法局党组书记、局长文光利近日在接受法治时报记者专访时表示，近年来，龙华区以“精准化供给、场景化传播、多元化参与”为抓手，将法治宣传教育融入基层治理、民生服务、企业发展的各个环节，努力实现普法供给与民需企盼的双向奔赴，为建设更高水平的平安龙华、法治龙华注入持续动能。

构建“大普法”责任闭环 普法变成“大合唱”

记者：在推动普法系统化方面，龙华区有哪些工作举措？

文光利：龙华区构建了“大普法”工作格局，健全完善“谁执法谁普法”责任制，切实推动普法变成“大合唱”。

我们先后出台《海口市龙华区国家机关实行谁执法谁普法普法责任制的实施方案》《海口市龙华区关于构建社会大普法格局的实施方案》，通过落实领导干部应知应会法律法规清单、重点普法任



海口市龙华区司法局党组书记、局长文光利与工作人员开展普法宣传工作。记者王巍 摄

务清单和重要时间节点普法宣传任务分工表，进一步推动落实“谁执法谁普法”“谁主管谁负责”“谁服务谁普法”的普法责任制，与全区38家党政机关签订了“谁执法谁普法”普法责任工作书，构建“明责、提醒、评价”普法责任闭环管理体

系，常态化开展普法责任制履职情况报告评议，压紧压实部门普法主体责任。

自“八五”普法启动以来，龙华区多次召开专题会议研究部署相关工作，逐步构建了齐抓共管、权责明晰、协同有序的“大普法”工作格局。

打造沉浸式法治阵地 让普法更接地气

记者：龙华区如何让普法宣传更接地气，更加入脑入心？

（下转2版）