

大手护小手

——海南护苗专项行动阶段性成果特别报告



宪法相伴”为主题的法治宣讲活动。省检二分院检察官走进乐东黎族自治县民族中学,开展“美好生活,宪法相伴”为主题的法治宣讲活动。



未成年人检察工作会议。省检二分院召开辖区



干警与行政机关系人员进行座谈。建议助力平安校园建设。这是省检二分院制发社会治理检察

护“未”成长 步履铿锵

海南省人民检察院第二分院多维发力构建未成年人保护新格局

深化融合履职 打好综合司法保护“组合拳”

未成年人保护是系统工程,需打破职能壁垒、凝聚多方合力。

在海南自贸港建设的大背景下,省检二分院立足检察职能,积极探索未成年人司法保护新模式,推动“四大检察”融合发力,延伸检察“触角”,在社会治理中主动作为,不断提升未成年人保护的系统性、整体性、协同性。

“女儿,其实妈妈也很想你……”去年4月,在省检二分院未检工作室里,李莉(化名)将手里拎着的一袋袋零食、水果放下后,迫不及待地扑上前,和女儿小芳(化名)紧紧相拥,两人眼泪止不住地流。对16岁的小芳来说,这一个拥抱,她已等待了14年。

这一切要从一个案件说起。2023年,省检二分院未检部门在办理一起侵害未成年人案中,发现,该案未成年受害人小芳遇到了心理受创、家庭生活困难,缺乏有效监护人等多重难题。为使小芳尽快恢复正常生活,省检二分院在从严快打打击犯罪的同时,也对小芳开展了多元化救助,除聘请专业心理咨询师进行心理辅导外,还依法发放3万元司法救助金。

尽管如此,承办检察官认为,对小芳来说,最大的问题在于监护。“只有解决了有效监护的问题,我们才能真正放下心来。”承办检察官说。

原来,小芳年幼时,父亲意外去世,母亲离家出走,数年后其爷爷去世,她的成长依靠叔叔婶婶接济。叔叔婶婶很难给予小芳充分的关心与爱护,这也是小芳受到不法侵害的重要原因。

经过不懈努力,检察官终于在民警的帮助下找到离家出走的小芳,并说服其接纳小芳,于是便出现了开头那感人的团圆一幕。

此案是省检二分院积极探索涉未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼检察一体化办案模式的一个缩影。按照最高人民检察院关于未成年人检察业务统一集中办理的要求,近年来,省检二分院打破业务壁垒,积极探索涉未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼检察一体化办案模式,打好未成年人权益保护“组合拳”。在办理刑事案件过程中,注重发现涉未成年人的民事、行政、公益诉讼线索,及时启动相应检察程序,实现对未成年人权益的全方位保护。

在公益诉讼检察方面,聚焦未成年人入住宾馆、校园周边环境以及未成年人矫治教育等问题,加大公益诉讼办案力度,向有关公安机关、镇政府等多家单位发出行政公益诉讼检察建议、磋商函,均收到有效整改回复,维护了不特定多数未成年人合法权益。针对相关行政部门工作不到位致使未成年人权益受损等问题,运用制发检察建议等方式督促相关部门积极履责,促进问题整改。在民事检察方面,共办理5件民事支持起诉案件,得到了法院的大力支持,帮助了未成年被害人及其监护人得到民事赔偿相关费用。

向“数”借力 赋能未成年人保护深层治理

数字模型赋能检察管理是提升法律监督质效、实现从“人力监督”向“数据监督”跃迁的必然路径,其高效化、集约化、系统化的发展方向,正在深刻重塑检察管理格局。

省检二分院深刻把握新时代检察工作新形势、新要求,持续在深化数据融合、跟进模型创新、强化场景应用上下功夫,以数智赋能检察监督,推动新时代检察工作高质量发展。

为有效破解性侵未成年人案件预防难、发现难、侦破难问题,省检二分院以“医疗服务机构接待未成年人就医就诊时是否履行强制报告制度”为监督切入点,利用大数据法律监督模型管理平台,探索构建未成年人强制报告法律监督模型,共汇总辖区内医疗服务机构接待未成年人就医就诊数据3000余条。

经法律监督模型比对、筛选后,发现监督线索100条,在移送并联合辖区有关基层检察院督促落实后又移送省公安厅督促落实。省公安厅对此高度重视,第一时间督促所涉及的市县公安机关开展线索核查,查处有价值监督线索16条。针对大数据反映出的辖区部分医院未履行强制报告义务,及时制发检察建议3份,督促相关单位加强监督管理,相关责任单位已回复并进行相应整改。

“我们总结推广辖区有效大数据法律监督模型经验,推动大数据技术与未成年人司法保护深度融合,助力破解法律监督履职中发现的深层次违法犯罪问题,强化抓前端、治未病,以数字检察为抓手,提升检察监督质效。”省检二分院相关负责人表示。

让人民生活幸福是“国之大者”,也是海南自贸港建设的出发点和落脚点。而未成年人权益保护则是保障人民美好生活的重要体现,也是检察机关作为国家法律监督机关承担的重要责任。

近年来,海南省人民检察院第二分院(下称“省检二分院”)第六检察部(未成年人检察部)紧紧围绕“最有利于未成年人”原则,以未成年人护苗专项行动为抓手,高起点谋划、高标准推进、高质量履职,通过综合运用刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能,深化数字检察实践,并不断创新法治教育形式,全力推进海南西部未成年人检察工作高质量发展,为未成年人健康成长筑起了坚实的司法屏障。



省检二分院法治副校长到学生家里家访。



省检二分院举办民法典集中宣传活动,邀请学生代表实地体验办案功能区设施。



省检二分院邀请学生代表走进检察机关开展研学活动,这是学生们在参观文化名人画像区。



“润禾”未成年人检察团队。



省检二分院积极打造“润禾”青少年法治教育基地,这是该基地心理测评室一角。

提升普法质效 打造特色法治宣传品牌

在帮助涉罪未成年人重回正常轨道同时预防未成年人违法犯罪方面,法治宣传教育是关键。

润物无声护新芽,禾苗青青映检察。近年来,省检二分院不断创新法治宣传形式,丰富宣传内容,以打造“润禾”品牌为牵引,深化未成年人“四大检察”综合履职,强化未成年人综合司法保护,让一株又一株幼苗在法律滋养中向上、向阳。

“谢谢你们开导,孩子终于肯回学校上学了。”近期,一名辍学学生的妈妈向省检二分院干警们表达了感激之情。事情还得从一次法治宣传说起。作为法治副校长,省检二分院干警杨春雨在某中学开展法治宣讲时发现多名学生处于“疑似辍学”状态。“润禾”团队立即行动,向当地教育行政部门制发《关于移送辍学线索情况的函》,并分组到疑似辍学学生家里开展劝返复学工作,最终13名学生表示愿意尽快返校。

“我们检察人员担任法治副校长后,不只是普法宣传,也要围绕‘实质化履职’的核心要求,开展更多有利于学生健康成长的工作。”省检二分院未成年人检察部门负责人表示。

为确保普法教育提质增效,省检二分院还组建了专业化法治宣讲团队,团队人数已由2023年的7人增加至目前的19人。团队成员结合未成年人身心特点和常见违法犯罪类型,精心准备宣讲课件,走进社区、农村、偏远落后学校,开展针对性法治宣传教育活动。3年来共开展法治宣讲活动98场,近1.5万名师生受到法治教育。

在“走出去”的同时,省检二分院更注重“请进来”,打造了面积约260平方米的法治教育阵地——“润禾”青少年法治教育基地。该基地设置听证(宣告)室、讯问(询问)室、心理测评室、心理疏导室、主题普法室(禁毒和热带雨林国家公园主题)、文化名人画像区等功能区,集办案、普法宣传、寓教于乐等功能于一体。

“这次来到基地,我们了解到了检察机关如何保护我们,还学习了预防校园欺凌等法律知识,增加了自我保护能力。”在参观基地后,不少学生表示沉浸式体验的方式让他们受益匪浅。据介绍,在重要时间节点,省检二分院会邀请师生到基地开展沉浸式普法教育,通过法治知识问答、案例讲解等形式,让未成年人在互动体验中增强法治意识。

同时,在运用新媒体扩大宣传覆盖面方面,充分利用该院微信公众号、抖音等新媒体平台,定期发布未成年人检察工作动态、典型案例、法治宣传视频等内容,制作了一系列通俗易懂、生动有趣的法治宣传作品,在辖区营造了浓厚的未成年人保护氛围。

锻造专业队伍 夯实未检工作高质量发展根基

过硬的队伍是高质量开展未检工作的核心支撑。省检二分院始终将队伍建设作为提升工作质效的重要保障,不断加强专业化、规范化建设,打造了一支政治过硬、业务精湛、作风优良的未检队伍。

该团队强化党建与未检业务深度融合,坚持不懈抓党建带队建促业务,始终站在讲政治的高度办好每一起未检案件。在队伍年龄结构方面,为更加适应未成年人检察工作新要求新变化,注重选择业务强、肯担当的年轻干警为团队注入“新鲜血液”,目前该院未检团队中45岁以下青年干警占比85.71%。

围绕新时代新征程党的使命任务,该团队依法高质量履职,因各项工作表现突出,近年先后荣获“海南省三八红旗集体”“2023—2024年度海南省未成年人护苗专项行动先进集体”等荣誉称号。部门负责人获评全省扫黑除恶专项斗争先进工作者,部门干警累计获得“三等功”“优秀共产党员”“优秀共产党员”“优秀工作者”等个人表彰11人次。团队办理的典型案例入选“两高”和省检察院典型案例5件,一件案例被评为海南省第五届省直机关“椰树杯”党建创新引领工作创优案例优秀奖。

奋楫扬帆启新程,接续奋斗谱新篇。近年来,省检二分院用一个个守护未成年人的坚实足迹诠释了忠诚、责任和担当。展望未来,省检二分院将始终坚守初心使命,以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风,用心用情用力做好未成年人检察工作,全力守护未成年人健康成长,为海南自贸港建设和辖区经济社会发展贡献未检力量。

(宏新)