

大手护小手

——海南护苗专项行动阶段性成果特别报告



屯昌县扎实推动未成年人护苗专项行动取得新成效

全方位筑牢未成年人「防护墙」

近日,屯昌县检察院、县妇联等县护苗工作机制成员单位分别走进大平坡小学、广青小学和新兴中学共同开展2025年小屯妹“爱心妈妈”结对关爱时代文明实践项目暨巡回宣讲活动。活动中,检察干警围绕生活中常见的社会安全问题,引导同学们尊法、学法、守法、用法,让法律知识在他们心中播撒种子。

开展小屯妹“爱心妈妈”结对关爱时代文明实践项目、谋划“屯大侠”未检工作室品牌、探索四级网格化包保帮扶、微心愿、星光课堂志愿服务等工作,有效推动家校社协同护苗……这是屯昌县凝聚关爱力量,构建起全方位、多层次的关爱网络,为未成年人健康成长注入温暖力量的一个举措。

2023年以来,屯昌县委、县政府认真贯彻落实省委、省政府和省政法委员会关于开展未成年人护苗专项行动的部署要求,通过三年专项行动,综合治理了一批影响未成年人健康成长的突出问题,推动未成年人保护和预防犯罪取得一定成效,形成了家校社协同关心和支持未成年人健康成长的浓厚氛围。

据统计,2025年1月至10月,屯昌县护苗专项行动三大指标数据(未成年人违法犯罪案件、侵害未成年人案件事件、未成年人非正常死亡事件)均同比下降,且下降幅度位居全省前列。《筑牢未成年人健康成长“六道防线”》工作经验被中央政法委主管的《长安》杂志宣传推广。

深化监护指导 夯实家庭防护主体责任

2025年4月7日,屯昌县委、县政府主要领导召开屯昌县未成年人护苗专项行动推进会,研究部署今年护苗专项行动重点工作。11月3日,屯昌县委政法委主要领导组织召开护苗专项行动联席会议,研究推进预防未成年人违法犯罪、优化未成年人包保帮扶等重点工作,打好护苗专项行动收官战,县护苗工作机制成员单位参加会议。

这是屯昌县委、县政府高位推动护苗工作,主动构筑未成年人“防护墙”常态工作。

屯昌县委政法委将护苗专项行动纳入年度平安建设考核范围,通过定期调度、实地调研、明察暗访、发起“监督一张网”监督办件等工作措施,有效推动措施落实、问题解决、成效凸显。

三年来,屯昌县紧紧抓住家庭教育是孩子成长的基石这一关键点,实施家庭教育指导服务提升行动,多形式开展家庭教育,家庭教育责任不断夯实。

屯昌县建成省县两级家庭教育指导服务点8个,全县124个村(居)委会建立家长学校,成立了以12名家庭教育讲师的家庭教育指导服务讲师团,招募124名“爱心妈妈”志愿者暖心结对帮扶210名单亲离异家庭未成年人、留守儿童,壮大了家庭教育指导服务力量。

通过家庭教育大讲堂活动、家校社协同育人专题讲座、爱心妈妈热线、防欺凌、防性侵专题讲座等提升家庭教育监护水平。对55名重点关注学生开展家庭教育关怀,有效

改善亲子关系。

为夯实失管未成年人家庭教育监护责任,制定《关于在办理涉未成年人案件中全面开展家庭教育指导工作办法》,屯昌检察机关、妇联联合对涉案未成年人及监护人开展走访和家庭教育指导,提升家庭教育监护能力。三年来共发出督促监护令177份,家庭教育指导令22份。

屯昌县宣传发动爱心企业关怀困难儿童,康芝药业股份有限公司、精工眼镜公司、六一社工等一批爱心企业机构走访慰问744名儿童,捐赠价值近30万元物品;为事实孤儿申请救助事实孤儿项目助学金,全社会关心支持未成年人健康成长的氛围浓厚。

线上线下齐发力 多维度织密学校安全防护网

9月1日,屯昌县检察院组织10名法治副校长走进各任职的学校,开展主题鲜明、内容丰富、通俗易懂的“开学第一课”法治宣讲活动。

9月29日,由屯昌县检察院、县教育局联合主办的2025年普法进校园暨“阳光书包”宣讲活动在屯昌中学报告厅举行,为百余名师生带来了一堂生动而深刻的法治教育课。

一场场活动、一项项举措,屯昌县持续为学生成长筑牢法治防线。

三年来,屯昌县扎实推进教育防护行动,加强未成年人法治教育,筑牢校内安全防线,教育防护体系更加健全。

为深化青少年思想法治教育,屯昌县从

政法部门中选派51名优秀领导干部及干警担任全县中小学校法治副校长,走进校园开展开学法治第一课、暑假前法治教育课,帮助学校开展严重不良行为未成年人法治警示教育;组织未成年人学生到青少年法治教育基地开展法治教育,借助AI应用技术制作“屯大侠普法小剧场”“屯检小课堂”等视频,让青少年从“被动听法”转变为“主动学法、懂法、用法”。

落实教职工准入查询制度,扎实推进“护校安园”专项行动,各学校均落实保安配备率100%,设置护学岗,确保上学、放学重点时段交通秩序井然、师生安全。动态开展校内消防、食品等安全风险隐患排查整治,持续深化“校园餐”专项整治,三年来未发生校内涉消防、

食品等安全隐患事件,有效筑牢校内安全防线。家校联动开展生命教育和安全防护教育,不断提高学生及家长安全意识和监护意识。

屯昌县构建“筛查—引导—治疗—跟踪”全链条心理健康服务体系。全县中小学配备131名专兼职心理教师(覆盖率100%),通过12355热线、心理健康活动、集中筛查等方式常态化开展学生心理健康服务指导。

构建政府、学校、家庭多方联动控辍保学成效显著。三年来,全县小学连续三年常态保持零辍学,初中辍学率降至目前0.23%,远低于国家控制线1.8%,超额完成三年专项行动目标。

强化联动治理 有效加强社会防护工作

三年来,屯昌县成立县镇两级未成年人救助保护中心(站),探索建立多部门联合监管工作机制,有效治理一批影响未成年人健康成长的隐患,不断净化优化社会环境。

坚持集中整治“解难题”、部门联动“强治理”、日常监管“防反弹”,屯昌县通过集体约谈校园周边经营主体、突击检查、常态化巡查监管等多种方式,查处校园周边无证售烟案15件,违规向未成年人销售卷烟案8件;违反接纳未成年人“五必须”规定宾馆11家,并向社会进行警示,形成有力震慑。对全县校外托管机构开展全覆盖专项检查,责令整改一批风险隐患,依法对不符合条件1家托管机构进行取缔,坚决守护好学生的安全。

为净化文化与网络信息环境,在全县中小学校开展“阳光书包”专项行动,培养和引导学

生自觉抵制非法出版物、电话手表涉黄涉暴违法APP等不良信息。加强线下和线上文化网络信息的巡查监管,查处违规出版物9宗,举报涉未成年人有害网络内容信息182条。

2023年12月14日,屯昌县发出全省首份违规向未成年人提供文身服务的行政处罚告知书并罚没1.046万元,有力地震慑了违规向未成年人提供文身服务的行为。

屯昌县在全省率先建立文身治理工作机制,通过教育部门对全县在校中小学生文身现象进行全面排查,并将排查发现的相关线索移交县市监管部门核查。文身治理工作机制得到省级部门的充分肯定并在各市县推广。

关爱保障孤儿,屯昌县政府将孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童生活补贴标准纳入县财政预算给予充分保障,累计发放生

活补贴993.07万元。

针对农村地区留守儿童在生活上缺乏关照,精神上缺少关怀,学习上缺乏管理,易受社会不良风气的诱惑和影响,甚至走上违法犯罪的道路等特点,充分发挥社区党建联盟、乡村振兴工作队坚强堡垒作用,通过组织“小屯妹大昌叔”志愿者开设星光课堂、爱心托管班活动、“点亮微心愿”“爱心妈妈+”等关爱留守儿童、困难儿童志愿服务活动,架起了党群“连心桥”,进一步筑牢家校社护苗防线。

开展暑期防溺水水攻专项行动,守护未成年人暑期生命安全。屯昌县印发暑期防溺水水攻专项行动工作方案,建立了县直机关单位包镇督导指导工作机制,通过明察暗访、监督一张网督导检查,进一步压实推动属地责任的落实。

注重打防并举 司法防护机制建设成效显著

三年来,屯昌县通过建立涉未成年人违法犯罪“动态研判、打击惩治、帮教转化”工作机制,构建“打、防、惩、帮”一体司法防护体系,未成年人违法犯罪率及侵害未成年人的案件数及人数得到有效遏制并大幅下降。

针对未成年人盗窃电动车电池、电信网络诈骗、偷盗槟榔、打架斗殴等多发案件进行集中打击整治。2025年1月至10月,全县未成年人治安违法、刑事犯罪案件数降幅位居全省前列。

屯昌县依法严厉打击侵害未成年人违法犯罪,开展打击防范性侵害未成年人犯罪专项行动,依法严惩一批性侵害未成年人违法犯罪,形成有力震慑。实施“女童保护”“一校一讲师”工程,加强未成年人预防性侵害法治教育,严格落实强制报告制度,筑牢未成年人司法保护防线。2025年1月至10月,全县侵害未成年人案件同比下降超过半数。

屯昌县制定《屯昌县未成年人刑事司法联席会议机制》《未成年被害人“一站式”询问救助工作方案(试行)》《关于办理性侵害未成年人案件的意见(试行)》等方案,建立起涉未成年人案件信息共享机制,实现“一站式取证”保护、司法救助、法律援助,避免衍生“二次伤害”,有效维护未成年人合法权益。对未成年被害人开展司法救助24人,办理未成年人法律援助案件274件。围绕涉未公益保护制发检察建议9份,督促落实整改,防止案件的再

次发生。

为加强交通安全防护源头治理,屯昌县开展交通安全攻坚专项行动,委托专业机构对全县中小学校和幼儿园周边道路安全进行风险评估和隐患排查整改,进一步优化保障校园周边交通安全。优化公交时间和路线,解决部分重点学校学生上下学交通不便问题,减少学生违规骑行问题。

夯基垒台 打造全方位护苗品牌阵地

三年来,屯昌县积极探索严重不良行为未成年人“一对一”精准教育帮扶、四级网格化包保帮扶、团队包保帮扶等方式方法,不断提升重点未成年人包保帮扶的质效,及时帮教挽救了一批未成年人。

2023年,在政法各部门、民政、团委、妇联、各镇领导班子成员中选派强帮扶责任人,对严重不良行为未成年人开展“一对一”结对帮扶,实行“每月走访”“按红橙蓝”分级分类、“一人一档”动态管理,成功劝返校园就读17人,新增动员外出务工就业29人,帮扶成效显著。

屯昌县探索开展六类未成年人四级网格化包保帮扶新模式,2024年,根据全县六

类未成年人数量较多,分布较广的特点,构建“县、镇、村、帮扶联系人”四级包保帮扶工作机制,依托网格聚力、优服务、提效能,凝聚司法、教育、民政、群团、乡镇等各方资源力量,形成“家、校、社”协同护航未成年人健康成长工作合力,进一步从源头上预防和减少未成年人违法犯罪。将符合条件的困难单亲离异家庭子女纳入低保给予充分生活保障。

2025年1月至10月,纳入帮扶后仍发生违法犯罪未成年人帮扶对象数为全省重复违法犯罪人数最低县市之一。

针对严重不良行为未成年人和辍学未成年学生,屯昌县建立包保团队,实行团队包、包重点、重点包,不断优化包保帮扶成效。今年9月以来,累计劝返辍学和疑似辍学学生93名。

屯昌县成立5个青少年法治教育实践基地和1个少年警校,常态化开展沉浸式、体验式法治宣传教育;依托南田红色教育资源,打造“南田红色革命教育基地”,拓宽未成年人爱国、思政法治教育新路径。

在护苗专项行动中打造一批屯昌特色护苗品牌。如“屯大侠”未检工作室集案件一站式办理、心理疏导、法治教育、家庭教育、帮扶救助等为一体,精心呵护未成年人健康成长。“屯大侠”未检工作室拍摄的法治教育视频获全国第十八届法治动漫微视

频作品征集活动三等奖及省检察机关第三届“检魂杯”视频比赛优秀奖。延伸关爱保护触角,打造暖心护苗志愿服务品牌“星光课堂”。“小屯妹大昌叔”志愿者每周利用1-2个晚上无偿辅导农村留守儿童完成学业,积极拓展未成年人关爱保护“第二课堂”,着力破解农村留守儿童家庭教育、亲情陪伴和课外活动缺失难题,做到每名学生有人管,有人关心,有人帮助,得到了当地群众的好评和支持,暖心举措获央媒、省媒报道,社会反响良好。

(赵小宇 蔡兴能)



屯昌县委政法委联合多部门开展校园周边环境专项整治行动。



屯昌县举行护苗主题宣传日暨道路交通安全百日攻坚战启动仪式。



屯昌县法院联合县妇联开展“少年儿童向党 牵手护航伴成长”主题开放日活动。



屯昌县人民检察院、县教育局组织的“女童保护”一校一讲师工程在向阳中心小学举行开班仪式。



屯昌县南坤中学开展开学安全第一课。



屯昌县开设小屯妹、大昌叔“星光课堂”暑期班。