

要强化制度治党、依规治党的高度自觉，着力提高制度执行力，推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。

——习近平2024年6月27日在二十届中央政治局第十五次集体学习时的讲话

## 海南政法系统学习贯彻党的二十届四中全会精神

### 省公安厅召开会议传达学习党的二十届四中全会精神

# 以规划引领公安工作现代化

本报讯(法治时报全媒体记者张英)10月28日晚,海南省副省长、公安厅党委书记、厅长蔡朝晖主持召开厅党委(扩大)会议暨理论学习中心组学习会议,传达学习党的二十届四中全会精神,研究贯彻落实意见。

会议强调,全省公安机关要迅速把思想和行动统一到全会精神 and 党中央决策部署上来,按照省委、省政府部署要求,统筹高水平安全 and 高质量发展,不断提升风

险防控 and 安全保障能力,全力以赴做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作,为把海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户贡献公安力量。要准确领会把握全会精神实质。深刻认识、准确把握党中央对“十五五”时期国内外形势的科学判断,保持战略定力,健全完善、有效运行风险防控 and 安全保障体系,确保封关运作平稳安全有序。

会议要求,要坚持以规划引领公安工

作现代化。认真对标对表,加强与国家总体规划 and 部、省规划的统筹衔接,做好海南公安发展“十五五”规划编制工作,推动公安机关信息化 and 基础设施建设项目纳入省“十五五”规划重大项目,为海南公安事业发展奠定坚实基础。要以有力举措确保封关运作平稳有序。坚持总体国家安全观,强化社会治安整体防控,严厉打击各类突出违法犯罪,为封关运作创造良好环境。在安全风险可控的前提下持续

推进制度型开放,确保核心政策落地实施。做精做强特色警务,服务海南现代化产业体系构建。深入打击治理围标串标违法犯罪,优化公安政务服务,营造自贸港一流营商环境。牢固树立主动警务、预防警务理念,积极探索创新治理方式,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。以规范化建设为抓手,理顺警务机制、强化执法监督、加强基础工作、锻造过硬队伍,打牢工作基础。

### 海南自由贸易港反走私案件审判工作专题培训班举行

## 全面深入细致解读相关政策

本报讯(法治时报全媒体记者陈敏 通讯员崔喜红)为进一步提升办理反走私案件的专业素养 and 司法能力,更好地为海南自由贸易港封关运作提供司法服务和保障,10月23日,海南自由贸易港反走私案件审判工作专题培训班在国家法官学院海南分院举行。省高院党组书记、院长戴军出席开班仪式并致辞,省

委政法委副书记、秘书长杨剑华出席开班仪式并讲话。

戴军指出,自贸港封关运作对风险防控特别是对走私犯罪的打击与预防提出了更高要求,海南法院要不断提升政治素质、业务素质和职业素养,锻造忠诚、担当的审判工作队伍,更好地为海南自由贸易港封关运作提供更加有力的司

法服务和保障。

培训班邀请海口海关党委书记、关长高瑞峰作专题授课。高瑞峰以《探索构建与封关运作相适应的一流海关智慧监管体系》为题,对海南自由贸易港封关政策进行了全面深入细致解读。

培训班还组织学员到三亚港反走私综合执法站、三亚海棠湾离岛免税“套代

购”走私监管中心等地开展现场教学。广东、广西、海南三省区高院及部分中院的代表,以及三亚两级法院的全体干警在现场参训。培训班还邀请了省人民检察院、海口海关缉私局 and 三亚海关的有关同志参加。全省各中基层法院、专门法院其他干警以视频形式在分会场参训。

### 聚焦海南省综治中心规范化建设

记者见闻录

#### 白沙七坊镇综治中心“一门两机制”高效解纷

## “内功+外功”化解矛盾

■法治时报全媒体记者 宋飞杰

“只要群众有矛盾纠纷等烦心事,踏入综治中心这个门,基本上都能化解。”10月28日,白沙黎族自治县七坊镇委政法委员马俊介绍,七坊镇综治中心成立以来,在“内功+外功”的“两个机制”的助力下,辖区的矛盾纠纷明显减少。

马俊说的“一门两机制”是七坊镇综治中心的“中心吹哨,部门报到”协调联动机制,以及入选海南省基层治理创新实验区实验主题的“红蓝联建”党建共建机制。

在化解矛盾纠纷中,七坊镇综治中心把“中心吹哨,部门报到”协调联动机制作为“内功”,化解送上门来的纠纷;把“红蓝联建”党建共建机制作为“外功”,化解没有送上门的纠纷,从而通过内外结合,专攻“矛盾结”,有效地化解各类纠纷,促进辖区稳定和谐。

#### “中心吹哨,部门报到”

“我第一次到综治中心反映问题,综治中心不但解决了土地纠纷,还帮我解决了多年没办成的不动产权证。”七坊镇那来村委会村民符先生说。

今年5月20日一大早,符先生到七坊镇综治中心反映,牙旺村委会村民李女士侵占了他种的槟榔树。

“符先生和李女士的纠纷牵扯到2个村委會的2个村民小组土地,为了从根子上解决问题,我们启用了‘中心吹哨,部门报到’协调联动机制。”马俊介绍。

在化解纠纷时,七坊镇综治中心作为牵头部门,根据矛盾纠纷涉及的相关部门,通过“吹哨”方式,有效将具有人熟、地熟、情况熟的本地网格员 and 社区民警、司法所干警懂法律、能调解的专业优势结合起来,以联动调解合力解决存在的问题。

“针对符先生的来访诉求,综治中心组织七坊镇司法所、牙旺村、那来村等人员召开专题会议分析研判,并多次组织相关部门对双方当事人开展纠纷调处工作。”七坊镇综治中心工作人员谢维广说,在调解前,相关部门经调查,查清了双方使用土地的性质 and 权属,然后以此为基础展开调解工作。符先生了解了相关的法律法规,在各种证据面前,意识到自己种植的槟榔树超越了土地界线,表示将自行

移除种植在纠纷地上的槟榔树。

在调解过程中,七坊镇综治中心了解到符先生还有一件烦心事。那就是符先生当前所居住的房屋,因报建材料遗失,不了解补办流程,导致不动产权证迟迟未能办理。

为解决符先生的烦心事,七坊镇综治中心通过与白沙自然资源和规划局、不动产登记中心沟通协商,很快为其办理了不动产权证。

#### “红蓝联建”调解纠纷

近日,在七坊镇长龙村的大榕树下,一壶清茶、数张板凳,村民与派出所民警辅警、村干部围坐在一起,你一言我一语地在调处着一起纠纷。

今年2月21日,村民董某在焚烧橡胶枯枝时,火势蔓延致使相邻村民高某等8人的橡胶树受到损失。高某等8人要求董某赔偿损失引发纠纷。

“这起纠纷是长龙村干部报告给七坊镇综治中心的。”马俊说,七坊镇综治中心

接到线索后,经分析研判,决定以“红蓝联建”党建共建机制解决。

据介绍,“红蓝联建”党建共建机制是以查苗派出所、各村党支部党建共建为核心,以党建联建机制,积极推行的“枫桥经验”向基层延伸的模式。其中,“蓝”是派出所党员的“警察蓝”,“红”是七坊镇党员和各村党支部党员组成的“志愿红”。

3月4日,七坊镇综治中心、司法所、派出所、农业服务中心、长龙村等部门工作人员在长龙村大榕树下,对高某等8人与董某损害赔偿纠纷开展调处工作。

经调解,董某同意向高某等8人赔偿4万多元,今年12月31日前付清。

“‘红蓝联建’对我们村的平安起到了很大的作用。”长龙村村民老符说。他在七坊镇的各个村庄里,常看到一群身着红蓝制服的工作人员走村入户的身影。他们或排查安全生产隐患,或调解基层矛盾,或开展护苗专项行动,红蓝相映的色彩成为了七坊镇的和谐色彩。

据介绍,七坊镇综治中心自实行“红

蓝联建”机制以来,已成功调处全镇110件矛盾纠纷,调解率达96.5%,获得群众认可。

“2025年以来,七坊镇治安案件同比下降36%”,查苗派出所所长杨瑞龙说,从过去的“矛盾上交”到如今的“小事不出村、大事不出镇”,七坊镇综治中心通过“中心吹哨、部门报到”协调联动机制和“红蓝联建”机制,真正实现了将矛盾化解在基层。

“七坊镇综治中心坚持和发展新时代‘枫桥经验’,聚焦群众信访矛盾化解和治安风险隐患防控工作,通过设置便民服务大厅、综合治理室、司法服务室、矛盾纠纷调解室、心理疏导室、指挥调度室、12345市民热线服务中心等,实现多功能合一、一中心多用,打造‘一站式’矛盾纠纷调处与多元化解平台,让群众反映的矛盾纠纷经统一登记、依法流转、督促落实等程序,达到只进一扇门、最多跑一地便能解决的效果。”七坊镇党委副书记、镇长符晓晖说。

## 以法治之力守护“夕阳红”

### 最高法发布老年人权益保护典型案例

据新华社北京10月29日电(记者冯家顺)最高人民法院10月29日发布第五批老年人权益保护典型案例,充分发挥示范引领作用,推动形成尊老、敬老、爱老、助老的法治环境和社会风尚,有力服务保障老有所养、老有所为。

人民法院采取恰当方式着力解决老年人权益保护中的法律适用难题。“聂某诉张某、某保险公司机动车交通事故责任纠纷案”中,87岁的聂某被机动车驾驶人张某撞倒受伤,保险公司以聂某为高龄老年人、人为拒绝全部支付护理依赖费用14万余元。法院明确“老年人体质的客观情况并不当然影响护理依赖费赔偿数额”规则,既解决了个案中的法律适用难题,也有效避免形成老年人受损赔偿中“身体越弱护理费越少”的悖论。

案例就法律规定的公职监护、遗产管理等制度提供可行的规则指引。“某

社区居民委员会申请宣告朱某某为限制民事行为能力人及指定监护人案”中,法院综合考虑独居的部分失能的老年人意愿、生活居住情况等,指定其住所地的居民委员会作为监护人,激活公职监护制度,确保老年人在无其他监护人的情况下老有所养、老有所安。“某养老院与某区民政局指定遗产管理人案”中,法院结合老年人生前就医情况、遗产所在地情况等认定住所地并指定相应的遗产管理人,确保遗产处理符合法律规定,为孤寡老人遗产的管理和恰当处分提供可行规则。

此外,人民法院聚焦失能失智、失独等特殊老年人群体,努力做到因事施策和精准保护。“某养老公司诉洪某甲、洪某乙服务合同纠纷案”中,法院对赡养人怠于履行赡养义务的行为进行批评教育,通过家庭赡养指导、村社跟踪回访机制等督促赡养人履行义务,促使当事人达成和解并撤诉。



聚焦

海南特色巡回审判

## 巡回审判+当场调解

### 海口中院环资庭化解一起物业服务合同纠纷

本报讯(法治时报全媒体记者陈敏 通讯员冯琳 苏莉茹)近日,海口中院环境资源审判庭法官走进海口某小区现场开展巡回审判,公开审理一起物业服务合同纠纷上诉案件。通过“巡回审判+当场调解”无缝衔接,最终促成双方当事人握手言和。

据悉,海口某小区外墙漏水问题持续存在,物业公司对墙体开裂、墙面发霉等公共区域维修进度滞后引发业主诸多不满,部分业主以物业服务不到位为由拒绝缴纳物业费。业主张某

家中外墙渗水导致其放置在次卧的家具泡水损毁问题,经多次反映物业公司也未获解决,自2022年10月便停止缴费,物业公司催收未果后诉至法院。

庭审中,承办法官围绕合同约定与履约事实精准释法,结合相关规定厘清双方权责,既指出物业公司在物业服务中存在短板,也明确业主拒交物业费并非合法维权方式。最终,物业公司出具限期整改计划书,业主当场履行交费义务,实现“纠纷化解+责任落实”同步完成。

### 强力攻坚

执行难

#### 海口美兰法院善意文明执行助企纾困

## 促双方达成执行和解协议

本报讯(法治时报全媒体记者何海东 通讯员郑嘉利 邱晨峰)近日,海口市美兰区人民法院在一起涉企房屋租赁合同纠纷执行案件中,坚持“刚柔并济”执行理念,巧用预处罚措施释法警示,成功促成双方和解,以善意文明执行助企纾困。

该案涉及申请执行人海南某房地产开发有限公司与被执行人海南某实业有限公司的房屋租赁合同纠纷。生效法律文书明确要求被执行人腾退位于某小区商铺并支付拖欠租金。案件进入执行程序后,法官发现若简单采用强制措施,虽能快速结案,却可能直接导致被执行企业陷入经营绝境。法官果断采取“刚柔并济”策略。一方面

清晰告知被执行人拒不履行生效法律文书的法律后果,以强制力预警压实其履行责任;另一方面耐心听取被执行人反映的实际困难,实地勘察核实企业经营状况。在全面掌握案情的基础上,法官将工作重点放在引导双方共渡难关、实现共赢上,积极与申请执行人沟通,详细说明被执行人的实际困境。在法官的耐心疏导和专业分析下,双方达成执行和解协议:被执行人先行筹集10万元向申请执行人支付租金,剩余款项分期支付,同时双方重新签订为期两年的租赁合同,使被申请执行人得以继续使用商铺维持经营。

#### 海南省足球协会原主席吕建海受审

## 涉嫌贪污受贿数额特别巨大

本报讯(法治时报全媒体记者李传敏 通讯员陈奕超)10月29日,琼中黎族苗族自治县人民法院公开审理海南省足球协会原主席吕建海受贿罪、贪污罪案件。省旅文厅、琼中旅文局以及琼中女足中心等70余人旁听案件审理,“零距离”接受警示教育。

公诉机关指控:2008年至2024年期间,被告人吕建海利用担任海南省赛事中心主任、省高级体育运动技术学校校长、省足协主席等职务便利以及职权形成的便利条件,为刘某等10名工程老板在工程项目及体育赛事广告业务承揽、资金拨付、设备采购、干部选拔任用等方面提供帮助,非法收受他人财物,数额特别巨大。2009年至2024年期间,被告人吕建海利用担任省体育赛事中心主任、省体

校校长、省足协主席等职务上的便利,以非法占有为目的,贪污公共财物,数额特别巨大。

公诉机关认为,被告人吕建海身为国家工作人员,利用职务上的便利,为他人谋取利益,以及利用职权形成的便利条件,为他人谋取不正当利益,非法收受他人财物,数额特别巨大;其身为国家工作人员,利用职务上的便利,骗取公共财物,数额特别巨大,应当以受贿罪、贪污罪追究其刑事责任。被告人吕建海一人犯数罪,应数罪并罚,此外还具有自首、坦白、认罪认罚、积极退赃的减轻、从轻情节。

庭审中,合议庭严格按照法定程序审理,有序组织控辩双方开展法庭调查、法庭辩论,并依法听取被告人最后陈述。琼中法院将择期进行宣判。