法治时报

2025年10月 第6353期 1998年1月18日创刊 | 16 | 星期四 今日4版

与自贸港法治建设同行

法治学习

要秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，不断完善安全合作的法律基础，加强信息共享、联合行动、网络执法，着力提升本组织应对复杂局面的能力。

——习近平2019年6月14日在上海合作组织成员国元首理事会第十九次会议上的讲话

中外记者见面会上，海南高质量发展和封关运作情况引各家媒体关注

开放自贸港再次吸引全球目光

本报讯（海南日报全媒体记者张琬茜）开放自信、充满机遇的海南，再一次吸引境内外媒体的关注。10月15日上午，国务院新闻办公室新闻局和海南省新闻办公室在海口联合举办中外记者见面会，40余家境内外媒体60余名记者到场采访，聚焦海南推进高质量发展的进展成效，以及海南自贸港建设进入成型起势、即将全岛封关运作的新阶段等相关情况踊跃提问。

经党中央批准，海南自由贸易港全岛封关运作将于2025年12月18日正式启动。当前，海南自由贸易港政策制度体系初步建立，全国首张跨境服务贸易负面清单、首个放宽市场准入特别措施出台实施，加工增值内销免关税政策实施范围扩大至全岛，海南正成为中国对外开放的新前沿、地区互利合作的新热土、推动经济全球化的新引擎。

一个小时的见面会，现场座无虚席，记者踊跃提问，“封关”成为高频词。

“目前，封关任务整体推进顺利，各项准备工作已基本就绪。”省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利介绍，8个对外开放口岸和10个“二线口岸”基础设施及查验设施设备已基本完备，64个反走私综合执法站进驻运行并配备专业力量。海南国际贸易“单一窗口”、海关智慧监管平台等信息系统建设完成，实现与口岸联调联试并始终保持热备状态。9月15日，海南已开展“二线口岸”试运行工作。

“封关后将给企业带来哪些获利政策？重点受益产业有哪些？”面对记者提问，省财政厅党组书记、厅长蔡强用翔实的数据详细解答。他介绍，封关后，享受“零关税”的商品范围将扩大到约6600个税目，涵盖几乎所有的生产设备和原材料；进口设备企业可节省约20%的进口税收成本。生物医药、海上风电等超过1100个鼓励类产业的相关企业，可享受企业所得税15%优惠政策；旅游业、现代服务业和高新技术产业相关企业，可享受新增境外直接投资所得免征企业所得税优惠政策；所有行业的高端紧缺人才均可享受个人所得税15%优惠政策。

自2020年《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，一系列开放政策持续释放活力，海南外贸连续5年增长。“封关后，海南自由贸易港将实施更加优惠的‘零关税’政策、更加宽松的贸易管制、更加便利的通行举措以及更加高效精准的监管模式，进一步激发市场主体活力，促进对外贸易增长。”海口海关党委委员、副关长、新闻发言人田涛表示，例如，含进口料件加工增值达到30%的货物可免关税销往内地，有利于鼓励企业在海南开展高端加工制造，进一步延伸产业链条，打通国际国内市场；借力自贸港政策东风，海南将进一步拓展新兴市场，打造面向东南亚的“桥头堡”。

当前，全球引资竞争激烈，海南自贸港如何吸引并留住高质量的外商投资？省商务厅党组成员、副厅长、新闻发言人余翔介绍，海南依靠的是“三大吸引力”，即政策制度、产业方向和营商环境。“‘招得来’是第一步，‘留得住、发展好’才是关键。”余翔表示，要让每一位外资企业家在海南都能感受到“家的温暖”和“事业沃土”，让海南不仅因风景而美，更因营商环境而优。

媒体记者还围绕海南自由贸易港的涉外制度集成创新、进出口管理政策制度、与东盟贸易往来、推进数据跨境流动等热点领域开展提问。

见面会结束后，中外媒体采访团将实地走访海口、儋州、琼海、三亚等地，深入探访海南自由贸易港全岛封关运作前的政策布局、基础设施建设、重点产业发展动态及国际合作机遇，用镜头和笔触呈现海南自由贸易港建设的成果，更立体、全面地向世界展示自贸港活力。

聚焦海南省综治中心规范化建设·动态

屯昌新兴镇综治中心受理窗口延伸到村

推出“零跑动”矛盾纠纷化解工作办法

本报讯（法治时报全媒体记者蒙职宇）为推动社会治安综合治理中心规范化建设，构建“一站式受理、全流程服务”调解体系，实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”的目标，新兴镇创新推出“零跑动”矛盾纠纷化解工作办法。10月10日，屯昌县新兴镇举行“零跑动”矛盾纠纷化解工作办法启动仪式，标志着新兴镇基层社会治理创新迈出坚实步伐。

启动仪式上，公布了新兴镇13个村级调解小组和7个行业调解小组的分组与成员分工，明确了责任主体。会议表示，“零跑动”矛盾纠纷化解工作法精髓凝练为“村居受理，镇级流转，现场调解，行业联动，德法兼治，疏导在村”。该工作方法既体现了社会治理的系统性思维，又彰显了以人民为中心的发展理念。

据了解，“零跑动”矛盾纠纷化解工作办法将治理关口前移、力量下沉，构建起“横向到边、纵向到底”的矛盾纠纷化解网络，实现从“群众跑腿”到“干部跑腿”“数据跑腿”的转变，极大方便群众，提升治理效能。这一创新做法改变了以往群众遇到问题需要多次往返镇村的状况，真正实现群众化解矛盾纠纷“零跑动”，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

屯昌县委政法委副书记蔡兴能表示，新兴镇“零跑动”矛盾纠纷化解工作办法是屯昌县镇级综治中心的创新之举，是镇综治中心受理窗口在村一级的延伸。这一创新做法实现了社会治理重心下移、力量下沉、保障下倾，有效破解了基层治理“最后一公里”难题，为全县创新社会治理提供了经验。

新兴镇党委书记刘阳震表示，综治工作并非综治中心的“独角戏”，而是所有乡镇干部、村“两委”干部的“大合唱”。要充分发挥老干部熟悉村情民意的“宝藏财富”优势，让经验丰富的老干部下沉到村居参与调解工作，通过释法明理促进矛盾化解；每位干部都要成为镇党委、镇政府的“眼睛”和“耳朵”，在日常工作中敏锐发现并及时上报社会风险隐患和矛盾纠纷苗头，为镇综治中心预警研判提供信息支撑。

省检察院表彰5个“全省模范检察院”和34名“全省模范检察官（检察干部）”

表彰先进 弘扬正气 振奋精神

本报讯（法治时报全媒体记者肖瀚）近日，省检察院印发《海南省人民检察院关于表彰“全省模范检察院”“全省模范检察官（检察干部）”的决定》（以下简称《表彰决定》），表彰5个“全省模范检察院”和34名“全省模范检察官（检察干部）”。

《表彰决定》指出，近年来，全省各级检察机关认真落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，紧紧围绕海南全面深化改革开放和自贸港建设，忠实履行法律监督职责，着力助推建设更高水平的平安海南、法治海南，在维护国家政治安全和社会大局稳定、服务保障海南全面深化改革开放和自贸港建设等方面涌现出一批先进集体和个人。

《表彰决定》指出，为表彰先进、弘扬正气、振奋精神，激励全省检察机关、全体检察人员担当作为、奋勇争先，省人民检察院组织开展了全省检察系统先进集体、先进个人评选表彰活动（表彰周期为2021—2024年度）。根据《国家功勋荣誉表彰条例》《海南省功勋荣誉表彰奖励实施办法》，经省委、省政府批准，并经省人民检察院党组研究决定，授予澄迈县人民检察院、琼中黎族苗族自治县人民检察院、保亭黎族苗族自治县人民检察院、海口市秀英区人民检察院、三亚市城郊人民检察院5个基层人民检察院“全省模范检察院”称号，授予张波等34名同志“全省模范检察官（检察干部）”称号。希望受到表彰的集体和个人珍惜荣誉、戒骄戒躁，再接再厉、接续奋斗，充分发挥模范带头作用。

《表彰决定》强调，全省各级检察机关和广大检察人员要以受到表彰的模范集体和个人为榜样，凝心铸魂，积极践行“忠诚、为民、担当、公正、廉洁”的新时代检察精神，把“高质效办好每一个案件、‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’”作为检察履职基本价值追求，把为大局服务、为人民司法、为法治担当作为重要职责使命，坚持求真务实、担当实干，锐意进取、踔厉奋发，为不断开创全省检察工作高质量发展新局面。

儋州南丰镇综治中心化解一起赔偿纠纷

为当事人节省了时间与费用

本报讯（法治时报全媒体记者许光伟 马宏新）近日，儋州市南丰镇社会治安综合治理中心在开展基层矛盾纠纷化解工作中，以“法、理、情”融合的调解方式化解一起交通事故引发的赔偿纠纷，不仅为当事人节省了时间与费用成本，而且避免了烦琐的诉讼程序，赢得了群众的认可。

据了解，2024年11月10日，年近七旬的李某驾驶自行车从南丰镇往那大镇方向行驶，与年近八旬的黄某驾驶的四轮电动车左转弯掉头时相撞，造成李某受伤。经交警部门认定，黄某承担事故全部责任。事故发生后，李某进行了髋关节置换，黄某垫付李某住院期间的医疗费2000元。双方虽经多次私下协调，但就后续赔偿问题始终未能达成一致。

李某的儿子近日到南丰镇综治中心请求协助调解。考虑到事故双方均属于老人，且双方家庭均认识到若走民事诉讼程序可能持续时间长且易造成两家关系恶化，会给双方家庭带来更大负担。面对这一情况，南丰镇综治中心结合解决矛盾纠纷“只进一扇门、最多跑一地”工作目标，一方面积极对接儋州市法院、南丰镇法律顾问等了解事故的赔偿标准；另一方面，南丰司法所调解员从法、理、情等方面对双方当事人进行面对面调解。

经南丰镇综治中心两次调解，成功解开双方当事人的心结，黄某同意一次性支付因上述交通事故造成李某人身损害赔偿金7万余元。双方当事人达成和解，并在调解协议上签字确认。

走访知情人查阅资料核实信息

琼中红毛派出所民警经过细致调查，帮助一女子结束57年“黑户”身份

■法治时报全媒体记者 黄君 李传敏

政法干警 为群众办实事

“50多年了，妹妹终于落户，有户口了，真的很感谢你们。”近日，在琼中黎族苗族自治县公安局红毛派出所，当老王接过民警手中的户口簿时，发自内心地为其妹妹感到开心和对派出所表示感谢。

原来，红毛派出所民警前不久下乡入户走访时，发现村民老王的妹妹王女士57年来没有落户。在了解情况后，民警经过数月调查、走访，终于将王女士的落户手续办完，解决了其身份难题。

一女子57年没有户口

两个月前，由于工作安排和需求，红毛派出所所长李晖带队入户走访群众，了解群众的实际困难和常态化开展矛盾纠纷排查化解。

在民警走访村民老王家时，他无意间提起一个情况。

“警察同志，你们能办理落户吗？我妹妹一直没有户口，后来嫁人去了外地，上户口更难了，直到现在还没上户口。”老王有些犹豫地说出了此事，抱着试试的心态向民警求助。

“你妹妹没户口？你仔细说一下。”老王的话让李晖有些惊讶，立即详细了解情况。

原来，老王的妹妹王女士自1968年2月出生后便疾病缠身，由于当年家里生活窘迫，迟迟未办理户籍登记，后来她结婚去往外地生活，办理户籍更是难上加难。

“家里生活困难，妹妹没有户口，也办理不了低保，出行也不方便。”老王无奈地表示，由于没有户口和身份证，他妹妹无法享受基本医疗保险、养老保险等社会保障，不仅出行、住宿不方便，甚至无法正常办理手机卡、银行账户。

“没有户口，感觉自己像个‘隐形人’，心里总是没着没落的，啥也办不了。”在李晖电话连线王女士时，她说，几十年来，没有户口带来的不便与辛酸让其苦不堪言。

民警走访取证帮忙落户

在了解相关信息后，红毛派出所民警立即行动，为王女士办理落户。

由于时间跨度57年，相关证据材料缺失严重，使得民警对王女士的人像、指纹等信息比对困难，核实工作烦琐。

“王女士在当地没有任何的资料和信息，我们只好通过‘老办法’，走访知情人了解核实情况，去弥补这些缺失。”李晖介绍。

于是，民警多次到王女士曾居住过的村庄，走访可能的知情人数十人次，不放过任何一丝线索。同时，民警积极协调联系民政、档案、卫健等部门，查阅历史档案资料，反复核实印证王女士的生活轨迹和身份信息。

“由于后面王女士去了外地生活，我们还需要前往王女士现居住地核查情况。”李晖回忆起当时的情况说，虽然民警帮助王女士落户时遇到不少困难，但走访收集到的有价值的证明材料，让大家看到了落户的希望。

民警辗转多个地方进行了大量细致的调查取证工作后，最终捋清了王女士这57年的生活轨迹，形成了一个完整的信息证据链，确认了王女士的身份情况符合落户政策要求。

在证据充分、程序完备的基础上，红毛派出所第一时间为王女士上报了落户申请材料，并得到上级公安机关的快速审批通过。

日前，老王在派出所帮妹妹王女士领取户口簿。拿到户口簿后，他立即联系了不方便到现场的王女士。“我终于有‘身份’了，心里终于踏实了。”电话那头，王女士不停地说，“太感谢派出所民警了，解决了我的大问题。”

红毛派出所工作人员将王女士户口簿交到其哥哥手中。记者黄君 摄

反腐亮剑

检察机关依法对罗增斌涉嫌受贿案提起公诉

新华社北京10月15日电 记者15日从最高人民检察院获悉，海南省委原常委、海口市委原书记罗增斌涉嫌受贿一案，由国家监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪对罗增斌作出逮捕决定，并指定由湖南省郴州市人民检察院审查起诉。近日，郴州市人民检察院已向郴州市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段，依法告知了被告人罗增斌享有的诉讼权利，并讯问了被告人，听取了辩护人的意见。检察机关起诉指控：被告人罗增斌利用担任四川省林业厅副厅长，四川省广安市委副书记、市长，四川省巴中市委书记，海南省委常委、海口市委书记等职务上的便利，为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额特别巨大，依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

涉嫌受贿139万元

文昌市生态环境局原一级主任科员肖强受审

本报讯（法治时报全媒体记者舒耀剑）10月14日上午，文昌市人民法院依法公开开庭审理文昌市生态环境局原一级主任科员肖强涉嫌受贿罪一案。文昌市纪委监委组织市生态环境局、市审计局共35名党员干部现场旁听庭审，以身边发生的真实案例作为鲜活教材，为党员干部敲响遵纪守法、廉洁履职的警钟。

公诉机关认为，被告人肖强身为国家工作人员，利用职务上的便利，非法收受多人财物共计139万元，数额巨大，其行为已触犯刑法，犯罪事实清楚，证据确实、充分，应当以受贿罪追究其刑事责任。

法庭上，控辩双方围绕案件事实、证据材料及法律适用等问题，进行了充分深入的陈述与辩论。案件将择期宣判。

海南日报报业集团主管主办 海南法治时报传媒有限责任公司出版 统一刊号：CN46—0034 邮发代号：83—16 周一至周五天天出报 报社热线、虚假新闻有偿新闻举报电话：65986002 举报邮箱：fzsb888@163.com