

省政协八届常委会第十八次会议聚焦物流降本增效

助力海南自贸港现代物流体系建设

■法治时报全媒体记者 丁汀

6月26日至27日，省政协八届常委会第十八次会议在海口召开，围绕“加快推进海南自贸港物流降本增效”协商建言。会议听取省发展改革委、省交通运输厅、省商务厅、省邮政管理局情况汇报，政协委员、专家从正、反面“岛屿经济”与“高成本低效”物流发展现状出发，围绕物流产业链发展节点、聚焦运输模式、基础设施、仓储配载、物流数据开放共享、社会化服务和政府治理等建言献策。会议审议通过了《关于加快推进海南自贸港物流降本增效的建议案》，为助力海南自贸港现代物流体系建设凝聚各方合力、贡献政协智慧。

加大政策支持
我省物流业发展成效显著

物流业是服务自贸港高质量发展的重要保障，也是现代服务业的重要组成部分。省委、省政府高度重视物流业发展，不断加大政策支持和投入力度，“十四五”以来，我省物流业发展取得了明显成效。

全省物流总收入从2021年的864亿元增加至2024年的1583亿元，年均增长22.4%。全省物流总费用与GDP比率由2021年的16.57%降至2024年的15.45%，物流成本下降1.12个百分点。

我省印发“十四五”现代物流业发展规划、“十四五”冷链物流发展规划，出台促进国际集装箱枢纽港建设三年行动方案等政策文件，为物流业发展营造了良好政策环境。

创新也需要法治保障。省发展改革委介绍，按照省人大常委会立法工作计划，《海南自贸港现代物流业促进规定》已完成征求意见，加快推动物流业立法进程。

省交通运输厅从完善交通物流基础设施、做强运输服务业、优化调整运输结构等方面精准发力，推动交通物流降本提质增效。全省综合立体交通体系不断升级，环岛旅游公路、环岛高速公路、环岛国道、环岛高铁、环海南

热带雨林国家公园旅游公路五环交通网，实现县县通高速，形成“四方五港”港口布局、4大民用机场及5个通用机场交通格局。省商务厅启动国际贸易“单一窗口”（口岸监管服务信息系统）项目建设，推动口岸运营单位作业系统与海关智慧监管平台数据共享共用。2024年，全省邮政行业寄递业务量、业务收入分别完成4.18亿件和54.7亿元。一件件快件包裹，传递着群众幸福期盼。

持续深化改革
助力自贸港现代物流降本增效

物流业务需要探索不同渠道降本增效。省政协常委廖虹宇建议，引进更多市场主体，探索自贸港与东南亚在物流领域先行融合。

海南铁路物流存在短板。省政协常委杨学斌建议，要将已研究成熟的多层次轨道交通规划纳入省“十五五”规划，促进铁路基础设施建设与各种交通方式有效结合。

物流企业综合税负压力较大。省政协委员马波建议，适当降低仓储物流税收优惠政策适用门槛，有效推动物流业降本增效。

当前，物流业需在资源整合、效能提升等方面持续深化改革。省政协委员高人伯建议，构建全岛一体化智慧物

流信息枢纽，确保物流各环节数据能够实时、准确接入平台。

过度依赖传统电网成为海南物流园绿色转型的障碍。省政协委员邢孔梅建议，构建多场景绿电供给体系，优先试点“分布式光伏+储能+智能微电网”项目，解决光伏用地难题。

要推动《海南省有效降低全社会物流成本实施方案（2025—2027年）》落实落地。省政协委员刘凡建议，制度层面创新突破，构建智慧物流通系统，建设环岛智慧物流通道。

推进省级物流园区联盟建设，打造现代化物流产业集群。省政协委员余园芳建议，建立“资源共享、业务共拓、利益共享、风险共担”的联盟运作体系，打造物流增值服务生态。

金融机构服务物流产业要转变为“绿色+金融+科技”的赋能者。省政协委员李贤俊建议，创新绿色信贷、碳金融产品，支持新能源货车、多式联运、智能仓储建设。

2024年全省物流总费用与GDP占比仍高于全国平均水平1.35个百分点。省物流集团有限公司党委书记、董事长刘海荣建议，建设岛内外物流仓储网络，突破运输瓶颈，推进产业与物流融合。

冷链物流面临成本高效率低、冷库少不集中、无国际话语权、循环慢联动弱困境。海南冻品云供应链科技有限公司、省冷物业（海南）有限公司董事长裴思源建议，通过减少交易成本，提升农产品上行与食品进城资源配置效率，推动商品和服务市场高效“链建”。

海南货物多式联运发展不足。省交通运输协会秘书长孟庆余建议，建立统一执法标准，建立公平公正的服务标准，推进“公铁水”联运。

多元化发展低空经济。省政协委员胡清群建议，规划低空物流枢纽和运输航线，创建“干线运输+支线物流+末端配送”的多式联运模式，解决末端配送难题。

群策群力汇聚众智

2024年11月，中办国办下发《有效降低全社会物流成本行动方案》，提出“到2027年，社会物流总费用与国内生产总值的比率力争降至13.5%左右”。这对海南自贸港物流产业提出更高要求和挑战。

根据省政协2025年协商工作计划，省政协经协委与省政协办公厅和相关专委会组织由政协委员、专家学者、界别群众（企业家）参加的协商议题研究起草小组，与省政府部门、相关市县，快递物流企业、行业协会进行交流。省政协调研20余次，征集意见建议60余条。

精心组织，扎实推进。研究起草小组建立协商议题论证会机制，形成相关社情民意或提案18份。听取政协主席会议成员建议，形成《关于加快推进海南自贸港物流降本增效的建议案（草案）》。

凝聚共识，多方发力。6月4日，省政协秘书长会议审议建议案草案。6月10日，省政协第四十五次主席会议审议通过建议案草案。6月27日，省政协八届常委会第十八次会议通过《关于加快推进海南自贸港物流降本增效的建议案》。

建议案提出，围绕进一步降本增效目标，进行体制机制创新。聚焦基础设施攻坚、数字赋能、政策创新与主体培育方面，从小切口、关键处出发，精准施策，助力实现2027年海南社会物流总费用占GDP比重（除洋浦港）从2024年15.45%降至14.5%以下的目标。加强物流产业链基础设施能力建设，加快数字技术与新型科技赋能物流产业，有效降低物流产业链税费负担和融资成本，引导物流产业市场主体优化功能结构。建议案强调，海南自贸港的物流体系建设，应锚定“国家重大战略服务保障区”的目标定位，将交通基础设施建设纳入国家重大战略，争取列入国家“两重”政策支持建设项目，在“十五五”期间谋划建设发达完善的综合立体交通体系。

在搅拌站设油罐和加油机

一非法加油点被白沙多部门联合查处

本报讯（法治时报全媒体记者宋飞杰）7月9日，白沙黎族自治县公安局联合应急、市监等部门，成功打掉一个非法加油点。

近日，白沙公安局根据相关线索，联合该县应急、市监、综合行政执法等部门组成综合执法组，在辖区内就成品油流通环节、运输环节、储存环节、安全生产条件等进行针对性检查。

检查组在检查中发现，白沙邦溪

镇某混凝土搅拌站内设置的柴油储罐和加油机等设备，为该处作业的车辆加注燃油，且存在较大的安全隐患。

经核查，该混凝土搅拌站设置的储存柴油点不具备储存资质和存放条件，且未取得任何安全防范措施，存在较大安全隐患。为此，该县综合行政执法局当即对该处的2个柴油储罐、1部加油机进行查封。

目前，案件正在进一步侦办中。

儋州市生态环境保护行政执法支队推进积压案件线索清理工作

明确整改期限措施

本报讯（法治时报全媒体记者马宏新）7月11日，儋州市生态环境保护行政执法支队召开积压案件线索清理工作推进会，进一步强化行政执法监督，规范行政执法行为。

会议通报行政执法案件超期未办结的情况以及下一步整改要求，明确各大队负责人是案件办理工作的第一责任人，对案件办理要及时跟踪、及时推进，支队对案件办理中出现的疑难复杂问题召开专题会议研究推动解决，确保案件办理有序推进。

会议要求，要高度重视积压清理整治工作，对积压案件进行科学分类，对形成积案的主客观因素进行分析，找准造成积案的主要症结，制定针对性化解措施，及时完成整改，对短期无法整改的问题要制定具体的整改方案，明确整改期限、整改措施，确保清理案件工作全面完成。要充分发挥问题线索督办机制，对临近超期的问题线索和案件加大督办力度，在积极稳妥清理积压案件的同时，有效防止新的线索及案件积压问题的产生。

11个在建项目总投资15.91亿元

屯昌通报项目进展情况

本报讯（法治时报全媒体记者蒙取宇）7月14日，记者从屯昌县召开的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会（第三场）上获悉，在2024年全省市县招商评估中，屯昌2021年至2024年“四率”综合排名全省第一；2025年上半年呈现“两领先、两进位”：投资完成率居全省第一；项目投产率列全省第二；市县招商评估综合排名第七名，为完成全年目标任务奠定坚实基础。

据了解，今年上半年，屯昌县大同产业园获批省级开发园区，与海口高新区、博鳌乐城开展“飞地经济”合作，聚焦食品精深加工、医药大健康、低碳制造三大产业集群。目前在建项目11个，总投资15.91亿元，其中恒能世纪8.5亿元储能项目（200MW/800MWh）建成后将成为全省最大储能基地，填补海南中部新能源储能空白。据介绍，今年以来，屯昌累计组织招商活动9场，包装项目43个。

专题

党建带队建 党风正检风 党务强业务

白沙检察院“党建+”激活检察新动能

党课常开
涤灵魂筑根基

7月10日，白沙检察院党组书记、检察长赵典山为第一党支部和第二党支部党员讲授深入贯彻中央八项规定精神学习教育支部专题党课。

专题党课上，赵典山围绕深入贯彻中央八项规定精神的重要意义、深刻把握中央八项规定精神的核心内容、持续推进作风建设常态化长效化三个方面阐释了加强作风建设的重要意义，重点结合“七种能力”，阐述了党员干部做好本职工作的根本遵循。

党课常开，党组成员不定期上台讲党课，是白沙检察院加强党建工作、洗涤党员干警灵魂、筑牢党员干警思想根基、让党员干警把稳政治方向的一项举措。

思想是行动的先导，理论是实践的指南。

白沙检察院党组始终把政治建设摆在首位，把党建工作融入全院工作全局，以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉，通过开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、党纪学习教育等活动，引导干警坚定理想信念，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

在开展学习教育中，白沙检察院精心研究制定工作清单和详细的学习清单，全面落实党组引领学、党总支督导学、党支部集体研讨学、党员个人自学的“四级联动”学习模式。通过开展深入的研讨交流，组织党员干警原原本本学、融会贯通学、联系实际学，推动理论学习真正入脑、入心、入行，带动全院干警主动把所学运用到工作上和生活中。

勇做先锋
解难题为民生

党员勇做先锋、敢挑重担既是白沙检察院抓党建的成效，也是党员干部率先垂范、为民排忧解难的体现。

2023年，该院在履职中发现一企业在河道非法建筑拦水坝，致使水势上涨淹没附近村民农田，且问题多年悬而未决时，该院第二支部党员干警主动认领这一“硬骨头”。

在办案上，白沙检察院建立了“党建+办案”工作模式，将党支部建在办案组上，充分发挥党员干警的先锋模范作用。党员干警冲锋在前，加班加点查阅卷宗、调查取证。面对复杂的案情，检察官凭借扎实的业务能



白沙黎族自治县人民检察院党组书记、检察长赵典山在上党课。绳和 摄

力和顽强的拼搏精神，成功突破案件关键环节。

经调查取证后，检察院向行政机关发出检察建议，督促其依法履职。在职能部门监督下，涉案企业自行拆除河道内的拦水坝及取水设备，恢复河道原状，并依法缴纳罚款。

该案不但有效做好防洪工作，还解决了困扰村民多年的烦心事。

在办理一起环卫企业长期从河湖非法取水用于道路清洗、城市绿化的案件中，党支部紧盯案件整改效果，发现职能部门未能集约用水，造成大量河湖水资源浪费的问题。检察院积极向县人大常委会汇报案件办理情况，多次参与调研论证，并有针对性地提出修订建议，促进办案成果向立法转化。该县人大常委会在经过充分调研、广泛听取意见的基础上，采纳了检察机关的建议，在《白沙黎族自治县水资源保护若干规定（草案）》中增加了“城市绿化、道路清洗、洗车、洗涤等行业不得使用地下水；有条件的，应当使用中水”等规定，为水资源保护提供了更有力的法

律保障。

服务大局
守青山护生态

高标准的调查研究也是白沙检察院党建工作的重要环节，作为海南中部生态核心区的白沙检察院面临着生态保护的重任。

该院围绕更好发挥公益诉讼检察职能服务保障白沙“两山”实践创新基地建设、加强司法救助工作助力纾解群众急难愁盼等关键问题，确定了重点课题，分别由院领导领题立项。在调研过程中，党员干警深入基层、深入群众，广泛收集意见和建议，并积极落实调研成果转化，为检察工作的科学决策提供了有力依据。

白沙检察院第二党支部围绕治污水、排污水、防洪水、抓节水等工作，探索建立“志愿者平台+数据模型+溯源治理”涉水领域检察公益诉讼工作机制，切实推动

案件高效质办。

2023年初，该党支部组建了包括全国人大代表在内的20名“益心为公”党员志愿者团队，形成了协同协作、多方参与、共享共治的公益司法保护模式。针对“益心为公”志愿者提供的白沙城镇污水排放不规范的案件线索，检察机关在走访中发现大部分排水户未依规办理城镇污水排入排水管网许可证，雨水污水混排极易导致城市内涝。在海南省检察院技术部门支持下，该院自行研发“城镇污水排放源头治理监督模型”。

该监督模型，推动全县161家医疗机构和19个在建项目逐步办理城镇污水排入排水管网许可证，督促职能部门对全县排污管道进行排查，确保管道通畅。

截至目前，昌江黎族自治县、乐东黎族自治县、儋州市等县市的检察院均已通过该模型排查出案件线索，形成了良好的示范效应。

在生态守护中，该院还组织党员干警深入海南热带雨林国家公园、林场、乡村等开展公益诉讼检察宣传讲座。

融合发展
严纪律锻铁军

“实施党建与业务融合工程，坚持政治能力、业务能力一体提升，党员队伍、检察队伍一体建设，政治优势、发展优势一体转化，让党建更有力量、队伍建设更有灵魂、业务建设更有效。”这是白沙检察院党组在党建工作方面的核心理念。

白沙检察院注重以党建带队伍建设，通过强化理论武装、丰富党建活动、加强人才培养等方式，不断提升检察队伍的综合素质和战斗力。

党建工作的成效，最终要体现在业务工作上。白沙检察院突出抓好党建工作，以党建促业务带队伍，通过一系列举措，让党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用得到充分发挥，让党旗在一线高高飘扬。

廉政建设是检察队伍建设的重要保障。在开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育中，白沙检察院通过多种方式，强化干警的纪律意识和规矩意识，以优良作风护航检察工作高质量发展。

白沙检察院在党建引领下，以创建“青年文明号”为抓手，激励干警立足岗位讲政治，营造了风清气正的工作氛围，干警们的廉洁自律意识明显增强，为打造一支忠诚干净担当的检察铁军提供了坚实的纪律保障。目前，白沙检察院荣获省部级集体表彰8个、厅局级集体表彰10个；省部级个人表彰2人、厅局级个人表彰8人。（马业彪 宋杰）

在司法体系的基层实践中，党建工作犹如强劲的引擎，为检察事业注入源源不断的动力。

白沙黎族自治县人民检察院党组深刻认识到，坚持党的绝对领导是检察工作的根本遵循，只有将党建工作与检察业务深度融合，才能真正实现司法为民、公正司法的目标。

为此，该院紧紧围绕党建引领这一核心，积极探索党建与检察业务深度融合新路径，以“党建+”激活检察新动能，探索出一条“党建带队建、党风正检风、党务强业务”的特色发展之路，让人民群众切实感受到白沙检察院检察工作在党建引领下的新变化和成效。