

推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强、不能削弱。要  
加强党的领导，推动党组织向最基层延伸，健全基层党组织工作体系，为城乡社  
区治理提供坚强保证。

——习近平2020年7月22日至24日在吉林考察时的讲话

2025年4月 | 21 | 星期一  
第6235期 1998年1月18日创刊 | 今日8版

与自贸港法治建设同行

# 我省出台省级文物保护单位专项法规

## 突出海南特色加大水下文物保护力度

本报讯(记者麦文耀)4月18日,“海南自贸港政策解读”系列主题新闻发布会(第三十五场)——《海南省文物保护单位条例》专场在海口召开。记者从会上获悉,新出台的《海南省文物保护单位条例》(以下简称《条例》)已于2025年3月1日起施行,与新修订的《中华人民共和国文物保护法》衔接,是海南省第一个省级文物保护单位地方性法规。《条例》的出台,标志着海南成为文物保护单位新修订后,全国第一个出台省级文物保护单位专项法规的省份。

据介绍,《条例》共二十八条,突出我省特色文物资源保护利用,坚持问题导向,

向,聚焦当前我省文物工作中存在的突出问题和困难,提出有针对性的制度安排。

《条例》进一步明确各级政府责任,对相关职能部门在文物保护单位规划、监督管理、普查登记、保护利用等方面的工作职责作出规定,并在保护优先的前提下,鼓励社会力量通过多种形式参与文物保护单位利用工作,推动形成政府负责、部门协同、社会参与的良好局面,共同营造全社会敬畏历史、敬畏文化、珍爱文物、传承文明的浓厚社会氛围。

《条例》加大水下文物保护力度,明确水下文物保护单位划定和保护要求,禁止

在水下文物保护单位内进行危及水下文物安全的捕捞、爆破等活动;明确单位和个人发现疑似水下文物或者水下文物遗址的报告和上交义务;规定对破坏水下文物或者水下文物遗址行为的处理;规定文物行政部门、文物收藏单位推动水下考古科技创新、水下文化遗产研究阐释等义务。同时,明确政府应当加强对革命文物的保护利用,发挥革命文物在见证革命历史、传承革命精神、弘扬革命文化中的重要作用。

《条例》支持建设海南国际文物艺术品交易中心,为文物拍卖经营活动和艺术

品交易提供场所、设施、鉴定等服务,并鼓励国内外知名拍卖机构在海南国际文物艺术品交易中心开展业务。明确本省对文物销售许可实行告知承诺管理,规范古玩旧货市场与文物鉴定等相关活动,并对文物出境、保税货物监管等作出了规定,提升便利化程度。

此外,发布会还通报第五批省级文物保护单位有关情况。据悉,第五批省级文物保护单位共19处,其中古建筑8处、古遗址2处、古墓葬1处、近现代重要史迹及代表性建筑7处,充分体现了我省文化遗产保护的

## 海南自贸港洋浦保税港区政策扩区试点 两年惠企超13亿元

本报讯(记者黄君 通讯员符贞 王丹 崔瑞康)4月13日,海南自贸港洋浦保税港区政策扩区试点迎来两周年。海口海关所属洋浦海关以制度创新“破壁”、以精准服务“育苗”,推动11项扩区政策中8项落地生根,实现简化进口申报信息、减免进口关税、大幅压缩通关时长、节约物流成本等利好,受惠货值超13亿元,自贸港政策红利加速转化为产业动能。

政策扩区试点围绕海南自由贸易港建设总体安排和洋浦经济开发区产业高质量发展实际需求,选取加工增值免关税、“先入企,后检测”等含金量高的政策,从保税港区2.23平方公里到洋浦经济开发区114.7平方公里,再向全省多个重点园区辐射,改革试验田已培育出粮油加工、新材料、医疗器械等多个产业集群。

破冰新材料领域,石化产业首享

政策红利。今年1月,中国石化海南炼化公司的聚乙烯、聚丙烯原料通过加工增值免关税政策内销,成为石化新材料领域“首单破冰者”。企业负责人算起“成本账”时感慨:“仅一票业务就省下45.12万元关税,政策让进口原料‘轻装上阵’,生产效率大大提升!”目前,该政策已经从“保税港区”向“全省产业园区”扩散,惠及粮油、肉类、医疗器械、钻石珠宝、高性能新材料等多个行业领域,商品种类不断丰富。

政策叠加释放效应,企业省下“真金白银”。“简化企业申报+加工增值免关税”双核驱动。天基隆智控(海南)有限公司采用径予放行自主声明后快速办理口岸提货手续,经过加工后制成两台货值3.72万元的气动调节阀在洋浦顺利完成免关税内销,实现通关效率与税收双优惠。

## 《海南自由贸易港知识产权保护条例》创新实施“先行禁令”规则 及时制止违法商品流入市场

本报讯(记者杨晓晖)4月18日,记者从“加快推动海南自贸港高质量发展”系列专题新闻发布会(第二十八场)——知识产权保护海南自贸港建设专场获悉,《海南自由贸易港知识产权保护条例》(以下简称《条例》)自2022年施行以来,为海南自贸港建设提供知识产权保护保障。

记者从会上了解到,《条例》创新实施“先行禁令”规则。“先行禁令”就是一旦出现疑似侵权行为,经权利人申请后,可先行对侵权产品采取查封、扣押等举措。这一规则在跨境电商知识产权侵权案件中

得到了应用。针对“5家企业涉嫌销售假冒乔治阿玛尼品牌手表”的举报,省知识产权局联合省市场监管局、海口海关同步出击,指导权利人提交与货物等值的担保后,迅速对涉嫌违法产品予以先行查封、扣押,并联合查处5家企业涉嫌商标侵权手表2181块,及时制止违法商品流入市场,避免权利人损失。

《条例》在全国率先明确了六类侵犯地理标志禁止行为,为执法人员办理地理标志案件提供了定性、处罚等法律依据。2023年8月,海口市市场监管局龙华分局

适用《条例》进行案件定性,顺利查办了一起违法使用“龙口粉丝”地理标志权案件。该案入选2024年国家行政保护典型案例。

《条例》规定,展会举办单位应负知识产权管理责任。自《条例》施行以来,海南省知识产权局会同其他知识产权行政保护和司法保护部门持续为消博会保驾护航。第一届至第五届消博会,共现场处理知识产权纠纷线索110条,切实提升了展会主办单位、参展企业和社会公众知识产权保护意识,营造良好的展会知识产权环境。

同时,《条例》多个条款对知识产权调解工作进行了规定,促进了海南省知识产权调解工作快速发展。海南省知识产权局、省高级人民法院推广“知识产权调解+司法确认”机制,海南省知识产权局、海南自贸港知识产权法院设立“调审一体化”机制,省知识产权局、省市场监管局建立“调解优先推荐”机制等。截至2024年底,全省知识产权调解组织共24家。2022年至2024年,共受理知识产权纠纷调解案件2013件,调解成功563件,司法确认119件。

## 2025年第一季度全省药品安全风险会商会召开 守护群众用药安全

本报讯(记者杨晓晖)4月18日,海南省食品药品安全委员会药品办公室组织召开2025年第一季度全省药品安全风险会商会,各有关部门汇报了相关药品安全风险信息及防控措施等情况,并围绕发现的药品安全风险进行交流,对下一阶段药品安全风险防控工作达成一致意见。

会议强调,锚定省食品药品安全委员会药品安全年度重点工作任务,加大创新力度,依职责和时间节点抓好各项工作任务,推动药品安全监管工作提质增效;要坚定践行群众路线,进一步畅通投诉举报渠道,优化处理流程,提升办理质效,及时有效回应群众反映问题和社会关心关切。

会议要求,要充分发挥主观能动性,主动识别、研判和及时处置风险,严厉打击药品领域违法违规行为,严防系统性、区域性风险,以实际行动守护好人民群众用药安全;突出智慧监管,让信息化成为引领药品监管现代化的关键动力;充分利用云计算、大数据、人工智能、区块链等信息技术,整合各部门监管资源,汇聚研发、生产、经营、使用各环节数据,推动形成协同高效的智慧监管信息化工具,为药品安全保驾护航;加强信息互动和执法协同,强化条块结合、区域联动,切实增强各部门药品安全风险防控合力,形成线上线下、线面共治格局,加快构建适应产业发展和安全需要的监管体系。

## 东方市东海派出所挤压违法犯罪空间消除安全隐患 民警夜巡保群众财产安全

■本报记者 覃创源 董林

### 夜现场

“这辆车没锁!”“这辆车窗没关好……”4月10日晚,民警在夜间巡查过程中,见到路边停靠的车辆,挨个拉车门。今年以来,东方市公安局东海派出所针对辖区拉车门盗窃案件多发的特点,通过主动“拉车门”排除隐患等方式加大打击与预防力度,进一步挤压违法犯罪空间,为群众财产安全“加把锁”。

#### 民警夜巡拉车门除隐患

4月10日晚,东方福民夜市霓虹闪烁,市民游客络绎不绝。21时30分许,东方市公安局东海派出所民警、辅警到夜市开展夜间巡逻防控。

在电动车集中停放处,巡查的民警、辅警时不时用手电筒照一照车斗、拉一拉车座,查看是否有遗落的手电筒,检查车辆是否上锁。民警张定亮边检查边向记者介绍:“许多市民习惯把手机放在车斗、车座里,停车时又忘了拿,很容易被不法分子顺手牵羊。”

“这辆车没锁好!”张定亮拉开一辆米白色电动车的车座,里面放着一个粉色小包。就在民警查询联系方式时,车主王女士拎着打包的美食朝民警走来,在电动车前停了下来。面对民警的提醒,她说:“我就买点吃的,几分钟时间。”

“每次巡逻都像‘拆盲盒’,有时一晚上能发现四个(没锁车的)。”辅警吉日摇了摇头,无奈地说。

停车上锁后再离开,这个看似简单的动作总被一些粗心的车主忽略。说话间,民警又发现一辆电动车没锁好,车座里放着路由器等电子产品。民警尝试通过该车上牌时预留的手机号联系车主,无奈电话一直无人接听。民警只好将车座关紧后继续开展巡查。

夜市巡逻结束后,民警来到附近的福民南路东三巷。在灯光昏暗的小巷里,民警打着手电筒逐车检查,遇到未关车门、车窗的车辆,就打电话给车主提醒。这些路段停放的车辆多,监控盲区也多。”张定亮说。

“这辆车没锁!”在检查了近20辆车后,张定亮发现一辆小汽车未锁,就将这一情况电话告知车主。



民警检查夜市停放的电动车上是否有遗落物品,车座是否关好。记者符传问 摄

不到3分钟,车主匆匆赶来,经检查车上的物品未丢失。

“就算把车停在家门口也不能掉以轻心。”张定亮在提醒车主锁好车门的同时,也普及防盗知识:“很多人觉得停在自家楼下或热闹场所就安全,实际上嫌疑人专挑这种漏洞下手。”

当晚,民警在巡查过程中发现3辆电动车未关好车座,1辆小汽车未锁车门。民警均第一时间联系车主到场处置,并结合典型案例向车主普及防盗知识。市民张女士感慨说:“看到民警挨个检查车门,这种主动式守护特别暖心。”

#### 从“被动打击”到“主动预防”

去年下半年以来,东海派出所办案队破获了多起“拉车门”盗窃案件,民警吴凡颖对其中一起案件印象深刻。

2024年12月21日一早,东海派出所接到市民唐先生报警,称放在车上的财物被盗,其中有一块价值30余万元的百达翡丽手表。

由于唐先生的车辆门窗完好无损,无被撬痕迹,民警初步判定为“拉车门”盗窃。通过调取周边监控和分析研判,民警迅速锁定了两名犯罪嫌疑人,并于当日14时在一家酒店将正在熟睡的两人抓获。而被盗的手表等财物,还没来得及“销赃”,正放在床边。

经审讯,两名犯罪嫌疑人如实供述了以“拉车门”方式盗窃车内财物的事实。当天凌晨,二人趁天还没亮在街上闲逛“碰运气”,发现唐先生的宝马车没锁,在车里翻找一番后拿走了衣服和手表等财物。在得知手表价格时,二人很惊讶手表居然这么贵,更意外的是仅仅几个小时自己就被民警找到。

“太感谢你们了,这破案效率真高!”唐先生听闻嫌疑人落网,又惊又喜。从他报警到嫌疑人落网,用时不到6小时。

吴凡颖介绍,“拉车门”盗窃案件随机性强,往往发生在夜间和一些偏僻道路,就连一些落锁的车型也发生过被盗案件。“单靠破案追赃远远不够,我们变被动为主动,从打击到预防,从源头提高群

众的防盗意识。”东海派出所所长符夏清告诉记者,今年1月以来,针对群众时常忘记锁车门、夜间易发“拉车门”盗窃案的情况,该所开展“拉车门 护平安”行动。组织民警、辅警在巡逻时,根据不同时段、不同区域特点,有针对性地对偏僻地带的停车场、存在监控盲区的路段和小区,以及路边停车位等易发案地段的车辆开展巡逻检查,通过逐一“拉车门”的方式重点检查车门、车窗、车座是否关好,是否有被盗痕迹,从源头上最大限度减少涉车类财物被盗案件的发生。此外,东海派出所还联动酒店保安、小区物业等力量加强停车管理,提醒他们对停放车辆加强巡查,如发现车没锁要及时提醒车主。

“每锁好一扇车门,就堵住了一个隐患。”符夏清说,“拉车门 护平安”行动实施以来,辖区涉车类财物被盗案件发案数明显下降,群众的防盗意识不断提升。



扫码看视频

## 定安检察院召开首场行刑反向衔接公开听证会 案件办理有尺度有温度

本报讯(记者舒耀剑 通讯员国艺馨)4月17日,定安检察院就一宗故意伤害相对不起诉案件,首次召开行刑反向衔接案件公开听证会。

莫某某与陈某某因土地纠纷发生口角,莫某某脚踢陈某某腹部致其倒地,造成陈某某轻伤二级的危害后果。后莫某某主动赔偿陈某某医疗费等费用取得陈某某谅解。因莫某某犯罪情节轻微,系偶犯,具有坦白、积极赔偿取得谅解等从轻处罚情节,且认罪、认罚、签署具结书,定安检察院刑事检察部门对莫某某作出不予起诉决定,并根据行刑反向衔接规定,将该案移送行政检察部门做行政违法审查。

听证会上,检察干警对行刑反向衔接制度进行解读,同时就被不起诉人莫某某是否具有“行政处罚必要性”充分听取听证员、当事人和行政机关

的意见。听证员在详细了解案情和充分评议后,认为被不起诉人莫某某与被害人陈某某互为邻里关系,被害人莫某某对矛盾升级有一定责任,案发后莫某某主动减轻危害后果,取得被害人谅解,也已责令具结悔过,赔偿损失,综合考虑无处罚必要性,且对其不予处罚更有利于双方矛盾的化解,建议不需要对被不起诉人莫某某行政处罚。

定安检察院在充分听取意见后,当场宣布不提出行政处罚检察意见的处理决定。

据了解,此次听证会是定安检察院首次将运用“处罚必要性审查+公开听证”方式引入行刑反向衔接的案件,参与听证人员对公开听证给予充分肯定,认为检察机关对案件事实认定清楚、听证公开透明,既维护了法律权威,也体现了司法温度。

## 乐东法院法官拨打几十通电话耐心释法明理 化解一起工程款纠纷

### 原告被告同送锦旗

本报讯(记者陈大东 通讯员陈彬)近日,乐东黎族自治县人民法院收到锦旗和感谢信,来自案件原告、被告,字里行间满是对乐东法院民事审判团队高度责任感的认可。

原告长沙浩联地坪工程有限公司与被告湖南北山建设集团股份有限公司签订《防水工程施工合同》,合同履行因工程款未能协商解决,双方争执愈演愈烈,原告遂诉至法院。

法官迅速对复杂案情展开深度剖析,精准提炼出争议焦点,严格依照法定程序,加快案件审理进程,确保司法效率;另一方面敏锐洞察到案件背后关乎两家企业的经营状况与长期合作关系,积极主动地组织双方进行调解。

在案件审理过程中,法官面临着重重挑战,既要深入权衡双方在当前经营环境中的利弊得失,又要充分考量案件处理结果对社会综合治理产生的影响。为此,法官频繁与双方当事人沟通,累计拨打了几十通电话,耐心倾听诉求、释法明理。为了找到让双方都能接受的解决方案,更是对调解方案进行6次精心修改,从工程款支付细节、支付时间节点、到后续合作保障条款等,每一处都反复斟酌、打磨。

最终,在法官的不懈努力下,双方达成和解协议。这一结果不仅成功化解了眼前的矛盾纠纷,更为双方企业未来的合作保留了空间,实现了法律效果与社会效果的完美统一。