



政府工作报告起草组负责人解读报告新部署

“改革”一词总共出现40多次

两会解读

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告对今年工作任务进行了部署。国务院新闻办当天召开吹风会，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳，政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛解读了有关情况。

设定5%左右的经济增长预期目标出于哪些因素考虑？

“今年设定5%左右的经济增长预期目标符合中国实际，符合经济发展规律，是可以实现的。”沈丹阳说，这一目标的设定，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要与可能。

沈丹阳表示，从中国发展实践和各国经验看，能不能实现发展目标，一看发展态势，二看能力条件，三看支撑政策。综合这几方面因素，对今年实现这一增长目标是充满信心的。

他说，要看到我国经济持续回升向好的态势还在不断巩固拓展，经济发展累积了很多积极有利条件，宏观经济政策和各方面政策举措提供了强有力的支持。同时，实现这个目标，也绝非轻而易举，必须付出非常艰苦的努力。

宏观政策如何体现“更加积极有为”？

“今年的报告提出‘实施更加积极有为的宏观政策’，是去年9月26日中央政治局会议调控思路的延续。”陈昌盛表示，从取向看，首次提出“实施更加积极的财政政策”，将连续实施了14年的“稳健的货币政策”调整为“适度宽松的货币政策”，就是要向全社会传递清晰有力的宏观政策信号。

陈昌盛说，报告充分体现了党中央对宏观调控思路的创新。比如明确提出，强化宏观政策民生导向。把提振消费放在

更加突出的位置，而且强调促进消费和投资更好结合。宏观调控中重视资产价格，把稳住楼市股市写进总体要求。强调推动更多资金资源“投资于”人、服务于民生。这些宏观政策创新旨在通过形成经济发展与民生改善的良性循环，在稳增长、稳就业中更好地促进高质量发展。

“今年报告把物价涨幅预期目标调整为2%左右。”陈昌盛认为，在当前我国物价下行压力大于上涨压力背景下，向全社会和市场强化价格指标的导向作用，努力通过各种政策推动物价温和回升，这样既可以通过保障老百姓基本生活不受影响，同时也有利于提振市场预期、促进企业增加投资。

如何全方位扩大内需？

“报告特别强调要全方位扩大国内需求，就是要求综合施策，把各方面的内需潜力都激发出来，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。”沈丹阳说。

沈丹阳介绍，今年在消费品以旧换新政策加力扩围基础上，要从促进增收减负提升消费能力、增加优质供给创造有效需求、改善消费环境提升消费意愿这三个方面共同发力。专门实施提振消费专项行动，目前有关部门正在制定行动方案 and 配套政策，会尽快出台实施。

沈丹阳表示，在提振消费的同时，报告对投资也作了针对性部署。尤其是针对一段时间以来投资领域存在的问题，强调要积极扩大有效投资、提高投资效益。

今年重点推动哪些领域改革？

沈丹阳表示，报告全文“改革”一词总共出现了40多次，是今年特别重要的关键词。

沈丹阳认为，今年报告紧紧围绕落实党的二十届三中全会改革部署，通篇体现改革精神和要求，强调要抓好年度改革任务的贯彻落实，既注重全面推进，又注重在重点领域有所突破，特别是要推动标志性改革举措加快落地。

报告提到的改革举措涵盖面很广。沈丹阳举例说，财税体制改革方面，今年

将加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方。教育改革方面，报告提出逐步推行免费学前教育。医疗卫生改革方面，报告强调要深化以公益性为导向的公立医院改革。

如何激发各类经营主体内生动力？

报告提出有效激发各类经营主体活力，“实现今年经济社会发展目标需要政策发力，更需要激发各类经营主体的内生动力。”沈丹阳说。

沈丹阳表示，今年要突出抓环境、减负担、优服务。要持续下大力气营造公平竞争的市场环境，保持稳定连续的政策环境。要让企业轻装上阵，重点是加力推进清理拖欠企业账款工作。要加大对民营企业、小微企业的融资支持，继续下大力气推动解决融资难融资贵问题。要以政府的优质服务支持企业更好发展，今年要持续把推动“高效办成一件事”作为优服务的重要抓手。

纵深推进全国统一大市场建设有哪些部署？

“纵深推进全国统一大市场建设，就是要着力打通制约经济循环的一些卡点堵点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，更好畅通国内大循环。”陈昌盛说。

报告对建设全国统一大市场作出了专门部署。陈昌盛介绍，今年的工作重点可以概括为“五统一、一破除”。“五统一”，就是要着力推进统一的基础制度规则、统一联通的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管。同时，进一步规范地方经济促进行为、招商引资行为，综合整治“内卷式”竞争，真正破除地方保护。

“人工智能+”有什么样的发展蓝图？

陈昌盛表示，报告提出持续推进“人

工智能+”行动，就是要抓住这次人工智能技术突破的机遇，使我国的数字技术与制造优势、市场规模优势充分结合，推动人工智能大模型的广泛应用，努力推动人工智能赋能千行百业、走进千家万户。

陈昌盛介绍，有关部门正在抓紧部署，今年重点要抓几方面工作。产业赋能方面，要让人工智能尽可能在工业、农业、服务业中利用起来，积极支持大模型在垂直领域的开发和应用。终端应用方面，报告提出大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。场景培育方面，今年将开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，在确保安全前提下，加快人工智能在低空经济、教育培训、医疗健康等多场景应用。

保障和改善民生有哪些新举措？

报告在保障和改善民生方面推出不少新举措，包括多渠道促进居民增收、推动中低收入群体增收减负，千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收入，更大力度稳定和扩大就业，强化基本医疗卫生服务，抓好校园学生餐、平台外卖安全监管等。

沈丹阳说，这些保障和改善民生的措施内容很丰富，都是老百姓期待的。促进就业方面，报告提出要加大各类资金资源统筹支持力度，重点支持就业容量大的行业领域和特别需要支持的就业群体。社会保障方面，报告提出一系列增加财政补助的措施。今年这些方面财政投入力度前所未有，群众受益面会很大。

对社会上关心的“一老一小”问题，沈丹阳说，报告也提出了一系列支持措施，比如推进社区支持的居家养老、强化失能老年人照护、加大老年助餐服务支持，发放育儿补贴、大力发展托幼一体服务、逐步推行免费学前教育等。

（新华社记者赵文君、古一平、王靖）

打开民生新空间

“投资于”成报告热词

两会热点

政府工作报告5日提请第十四届全国人民代表大会第三次会议审议。“投资于”首次写入报告，引发代表委员和社会广泛关注和热议。

“安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新”“居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元”“城乡居民养老金最低标准再提高20元”“逐步推行免费学前教育”“发放育儿补贴”……

报告里一系列可感可触的民生福祉，是“投资于”的最好注解。

报告提出，推动更多资金资源“投资于”人、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

——“投资于”，如何支持扩大就业？

报告特别提出加大各类资金资源统筹支持力度，促进充分就业、提高就业质量。

“统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会”“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点”“增加制造业、服务业紧缺技能人才供给”……报告中多项目标任务强化就业优先，支持扩大就业。

一些代表委员表示，科技创新、产业升级、绿色转型，“人”是关键要素。

助力代表审查预算

这本“解读”显身手

两会速递

“今年的预算报告内容更加丰富、所附图表更加直观，还有配套的《政府预算解读2025》引入更多名词解释、一线案例，让较为专业的预算变得容易看懂、让人更愿意看了。”来自湖南团的全国人大代表、株洲天桥起重机械股份有限公司新品事业部部长田际群告诉记者。

今年全国两会期间，同往年一样，全国人大代表在拿到预算草案和预算报告的同时，还会拿到一本彩图版的《政府预算解读2025》。

财政部有关负责人介绍，今年的预算报告，系统展现了2024年中央和地方预算执行情况、2025年中央和地方预算草案以及扎实做好2025年财政改革发展工作的具体部署；同时，通过15个精心设计的专题和27个名词解释，生动展现了政府预算里的国计民生，积极回应各界关注的热点焦点。

“在此基础上，《政府预算解读2025》通过‘数说’‘图解’等更加丰富

全国政协委员、北京航空航天大学党委书记赵长禄说，教育是对未来的“先期投资”。“既要培养未来产业的拔尖创新人才，也要培育一流产业技工队伍。”

“通过提供税收减免、补贴或资金支持，鼓励企业投资员工培训和职业发展，缓解企业技能人才短缺。”全国政协委员、成都理工大学校长许强说。

——“投资于”，如何促进居民增收减负？

医保人均财政补助标准提高30元，养老金最低标准再提高20元，今年又涨了，这是增收；“发放育儿补贴，大力发展托幼一体服务”“扩大普惠养老服务”，说到心坎里了，这是减负。这样的减就是实实在在的增。

增的文章怎么做？代表委员提出，多渠道促进居民增收，特别是推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制等，稳定预期、提振信心。

——“投资于”，如何加强消费激励？

今年安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，这一资金规模是去年的两倍。代表委员表示，“投资于”人，聚焦民生有利于扩大内需，提升资金资源利用效益。

如何更好释放消费潜力？代表委员建议，通过技术赋能、业态融合、体验优化等重构新的消费生态，全面提升教育、医疗、文化、体育、旅游、养老、家政服务等领域的供给水平。

（据新华社）

“让孩子们动起来、玩起来、笑起来”

——代表委员热议青少年运动锻炼

两会聚焦

强健的体魄，是我们一生的财富。今年的政府工作报告强调：“加强青少年科学健身普及和健康干预，让年轻一代在运动中强意志、健身心。”

刚开始的春季学期，江苏、安徽、海南等多地宣布，义务教育学校推行课间休息15分钟，保证学生每天综合体育活动时间不低于2小时等举措。

课间多5分钟的意义有多大？师资、场地、安全如何保障？全国两会期间，多位代表委员就热点问题建言献策。

要有时间“动起来”

上海新纪元教育集团董事长陈伟志委员去年两会就建议保障中小学生学习活动时间。“让孩子们身体强起来，这也是教育强国题中之义。这次全国多个省份集中宣布实行‘课间15分钟’，足可以看出，让孩子们‘动起来’已成全社会的共识。”

南昌师范学院体育学院院长程丽芬代表长期关注青少年身心健康。她调研发现，目前中小学校对学生运动锻炼的重视程度明显提高。

“很多地方将课间10分钟优化为15分钟，不少学校充分利用教学楼内外空间资源，丰富课间活动供给。要用好多出来的这5分钟，让孩子们尽情地动起来、玩起来、笑起来。”程丽芬代表感慨。

义务教育阶段学校每天开设一节体育课，不得出现“阴阳课表”；高中阶段学生一周至少要有三至四节体育课；上午、下午各30分钟大课间……各地结合自身实际，让孩子们收获每天不低于2小时的活动时间。

“教育行政部门要不时对学校进行监督，经常询问家长和学生体育课、大课间是否按时上课、休息，杜绝‘走过场’。”河南省郑州市上街区教育局副局长沙宝琴代表说。

陈伟志委员表示，学校要合理安排教学任务，避免各学科教学“抢课时”挤占休息时间；还可划分活动区域，安排教师或志愿者在课间安全监督，保护孩子们人身安全。对落实不力的学校，教育行政部门



2025年2月20日，在山东省日照市东港区知子树托幼园，老师和家长在陪伴孩子做亲子游戏。新华社记者 郭绪雷 摄

要进行通报。

要科学“玩起来”

今年的政府工作报告提出“加快建设高质量教育体系”。让孩子们“动起来”是德智体美劳全面培养的重要一环，也是人民群众对优质教育的期盼。

在安徽泾县千亩园学校，已退役的专业摔跤运动员张玉蝶一年多前通过公开招聘，成为这里的体育教师。她在学校开设的摔跤课，为喜爱运动的孩子们提供了新的选择。

运动员与中小学生的“双向奔赴”，相互成就。山东单县第一中学副校长兼排球队总教练樊董伟代表从事体育教学20多年，他建议支持退役运动员进校园、聘请专业教练定期到学校指导学生训练，盘活社会体育场馆等资源改善教学条件。

家长观念转变也非常重要。沙宝琴代表提出，学校应主动向家长介绍体育活动安排，展示锻炼对学生产生的积极影响。

多位代表委员建议，还应不断完善学

生安全事故责任认定与赔偿机制，解除学生在校运动的“后顾之忧”。

过去，体测是压在学生身上的一座“大山”：在应试压力下，体育课某种程度上成为一种“负担”。

有些地方开始探索多元化的评价体系。北京市近日发布的文件要求，学校要充分利用大课间和课后服务，组织学生开展不少于10个项目的轮换活动，确保义务教育阶段每名學生掌握至少2项运动技能。

针对学生考试畏难、家长担忧训练强度等不同声音，安徽省亳州市全民健身健身中心主任陈静代表认为，体测应该“功在平时”，避免超强度训练；要通过增强活动的丰富性、趣味性，让孩子们爱上运动，而非强调竞争，给孩子造成思想压力。

要尽情“笑起来”

在“部长通道”上，教育部部长怀进鹏表示，希望孩子们心里有阳光、身体能出汗，为未来打好基础。

备受关注的“小胖墩”“小眼镜”问题

怎么解决？

“必须让孩子们离开教室多运动。”国家体育总局运动医学研究所副所长厉彦虎委员指出，孩子们一定要在阳光下跑跳，这对于骨骼、肌肉、身体代谢等方面的发育很关键。

程丽芬代表说，运动是培育青少年心理韧性的“天然良药”，能增强学生抗压能力，培养意志品质。厉彦虎委员还提出，体育具有社交属性，一起运动可以培养孩子的社交能力。

每天大课间，重庆市城口县岚天乡中心小学百余名学生，跳起流传近千年的“钱棍舞”，既能强身健体，也提升了他们对传统文化的认同感。

“学校可与社会组织共同举办赛事，为学生提供展示平台；还可通过设立奖项等，表彰积极参与体育活动的学生。”樊董伟代表说，家长也要做好运动表率，支持孩子参加相关兴趣课程和赛事，分享运动带来的快乐和感悟。

（据新华社）

海南代表团继续审议政府工作报告 审查计划报告和草案、预算报告和草案

（上接1版）

冯飞表示，两个报告和草案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议部署，总结成绩全面客观，部署工作重点突出，充分体现了高质量发展的要求、逆周期调节的特征和以人民为中心的发展思想，政治站位高、工作落点实、可操作性强，有利于更好稳定预期、增强发展信心、提高发展质效，完全赞同。过去一年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，我国经济砥砺前行，特别是9月26日中央政治局会议部署的一揽子增量政策落地见效，极大提振了市场预期和社会信心，交出了一份难中求成、殊为不易的成绩单。国家发改委和财政部认真贯彻党中央、国务院决策部署，有效防范化解地方债务风险，“两新”政策取得明显效果，对海南自由贸易港建设给予了有力指导和大力支持。在报告审查通过后，海南将按照各项工作部署，认真抓好贯彻落实。

刘小明表示，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，以中央经济工作会议精神为“纲”和“要”，总结工作言简意赅、部署任务干货满满，是一份政治站位高、目标定位清、发展方向明、为民情怀浓的

好报告；计划报告和草案、预算报告和草案作为政府工作报告的“操作手册”，内容充实、数据翔实、规划扎实，具有很强的指导性和可操作性。海南将以实干巧干的奋斗姿态，精心做好各项准备工作，确保如期实现封关运作；强化交通门户枢纽功能，以更大力度推进高水平对外开放；以新质生产力赋能现代化产业体系构建，抓好一季度“开门红”，增进民生福祉，推动高质量发展，为努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户打下基础。

代表们在继续审议政府工作报告时一致认为，报告总结成绩精准客观，分析形势精准透彻，政策取向精准有力，目标任务精准务实。将深刻把握政府工作报告提出的新政策、新要求，锚定目标、立足岗位、砥砺前行，在各自岗位上不断实现新突破、创造新业绩。在审查两个报告和草案时大家一致表示，两个报告和草案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，与政府工作报告相得益彰，对此完全赞同。

在审议和审查过程中，代表们还围绕发展数字经济、推进少数民族医药传承创新、强化基层医疗卫生人才队伍建设、拓宽农民增收渠道等内容提出意见建议。