法治时报

2025年2月 20 星期四 今日4版

第6194期 1998年1月18日创刊

| 与自贸港法治建设同行 |

法治学习

社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。在我国，法是党的主张和人民意愿的统一体现，党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动，这就是党的领导力量的体现。全党在宪法法律范围内活动，这是我们党的高度自觉，也是坚持党的领导的具体体现，党和法、党的领导和依法治国是高度统一的。

——习近平2015年2月2日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话

全省未成年人护苗专项行动推进会召开

以决战决胜姿态 打好护苗专项行动“收官战”

本报讯（记者田春宇 通讯员刘平）2月19日，全省未成年人护苗专项行动推进会在海口召开，总结2024年护苗专项行动工作，分析当前形势任务，研究部署护苗三年专项行动“收官之年”的各项任务。

会议指出，省委、省政府始终将未成年人保护和犯罪预防作为事关自贸港发展的基础性工作常抓不懈。2024年，全省各级各部门齐抓共管、协同发力，统筹推进各项工作，推动护苗工作取得新突破，为完成护苗三年专项行动既定目标奠定了坚实基础。

会议强调，2025年是护苗三年专项行动“收官之年”。全省各级各部门要强化涉未成年人违法犯罪打击治理，组织开展新一轮打击性侵未成年人违法犯罪专项行动，“全链条”打击侵害未成年人违法犯罪。有效压降未成年人治安案件。依法惩治未成年人违法犯罪。要落实护校安园建设管理各项措施，深化“一校一警”工作机制，加强校园安防设施建设，强化校园周边安全治理，组织开展校外托管机构检查专项行动。要优化不良行为未成年人教育矫治体系，健全分级分类矫治教育机制，完善罪错未成年人预防矫治体系制度。要拓展家校社联动的协同共育格局，发挥家庭教育主阵地作用，压实学校教育的主体责任，推动建立学生心理健康科普、筛查、干预、治疗的协同工作机制，集中整治影响未成年人健康成长的不良网络社交行为。鼓励社会组织、企业和志愿者为未成年人提供心理咨询帮扶、法律援助等。要健全未成年人权益保护的长效机制，持续拓展护苗驿站协同机制，推动建立覆盖广泛、权责明晰、县乡（镇）村三级联动的护苗工作体系，助推矫治教育与社会观护互动衔接，健全完善未成年人服务管理长效机制。探索建立严重不良行为未成年人专门矫治教育后衔接帮扶工作制度。落实好督导督办机制，不断提升护苗工作质效，切实增强做好护苗工作的紧迫感、责任感，以决战决胜的姿态打好护苗三年专项行动“收官战”。

会议还通报了全省未成年人护苗专项行动进展情况。海口、澄迈党委政法委作经验交流发言，部分市县党委政法委作表态发言。

会议以线下结合视频会议形式召开。省领导蔡朝晖主持会议。省未成年人护苗专项行动联席会议机制成员单位在主会场参加会议。各市县党委政法委书记、分管护苗工作的市（县）长、护苗行动成员单位主要负责同志在分会场参会。

全省监狱戒毒工作会议召开

在严格规范公正执法上持续发力

本报讯（记者田春宇 通讯员黄晖 刘帅 杨诗琴）2月19日，海南省监狱管理局（海南省戒毒管理局）召开全省监狱戒毒工作会议，总结2024年工作，研究部署2025年工作任务。省司法厅党委书记、厅长、局第一政委王磊出席会议并讲话。

会议强调，全系统要以时不我待的紧迫意识，以奋发有为的精神状态，坚定信心、干字当头，突出重点，统筹兼顾，奋力推动监狱戒毒社区矫正工作再上新台阶。坚持以党的政治建设为统领，在强化政治能力上持续发力。在严格规范公正执法上持续发力。加强监区大队管理规范化建设，严格依法做好罪犯戒毒人员收押收治、释放解戒和日常管理工作。加强案件实质化审查，常态化开展案件评查。坚持总体国家安全观，在强化安全稳定上持续发力。树牢底线思维、极限思维，全面排查整治各类安全隐患。强化基层基础建设，在设施设备、警力配置、资源保障、队伍建设等方面持续加力，切实把基础夯实打牢。坚持“大教育”理念，在强化攻心治本上持续发力。创新教育矫治方式方法，进一步巩固和提高戒毒人员戒断率。加强社区矫正对象管控，更好维护社会安全。坚持突出能力本领，在打造过硬队伍上持续发力。组织开展业务“大比武”，加强思想教育、法纪教育和警示教育。落实干警依法履职保护制度。全面推动清廉建设，努力营造风清气正的良好政治生态。

海南发布6项新一批制度集成创新案例

聚焦服务保障如期实现封关运作

本报讯（记者陈敏）2月19日，海南自贸港第十九批制度集成创新案例正式发布。该批制度集成创新案例包括6项，分别是加工增值内销免关税政策从“试验点”到“试验田”、进境植物繁殖材料特许审批新模式、离岛免税监管服务创新、海港口岸“信用+智慧”综合型服务、企业“一码通全岛”服务全覆盖、外资企业登记“五位一体”改革。

加工增值内销免关税政策从“试验点”到“试验田”。率先在洋浦保税港区实行加工增值内销免关税政策，创新配套政策机制、监管系统平台和企业服务模式，将试点政策从洋浦保税港区拓展到省内综合保税区、洋浦经济开发区等重点园区，再扩大到海南岛全岛，审核权限由国家部委下放海南省，促进海南自贸港先进制造业发展和产业集聚。截至2025年2月中旬，全省获得加工增值试点企业达112家，内销货值达70.5亿元。

进境植物繁殖材料特许审批新模式。聚焦企业特许审批实际业务需求，率先试行进境植物繁殖材料特许审批新模式，构建种用植物引进跨部门联动工作机制，有效破解了企业使用非财政资金开展科研活动办理特许审批引种的堵点难点，推动全国企业特许审批引种首单业务落地，健全了企业特许审批引种制度体系。该模式实施后开辟了种质资源引进新渠道，激发了企业科技创新的活力，体现了中转基地建设的引领示范作用三方面政策效应。截至2024年12月底，三亚崖州湾科技城集聚南繁产业企业2849家。中转基地累计引进各类优良动植物种质资源905批次、价值11.6亿元，有力促进了海南自贸港新质生产力发展。

离岛免税监管服务创新。率先在海口综保区试点“电子标签”通关、“先入区后报关”“免保衔接”等系列创新举措，在进口、通关入区、配送流转等环节对离岛免税品开展监管服务创新，有力提升了免税品监管效能、免税品销售便利化和消费者购物体验，有效加强了“套代购”风险防控，促进境外消费回流，助推免税产业发展。海关总署将“免保衔接”业务模式面向全国综合保税区进行了复制推广。

海港口岸“信用+智慧”综合型服务。通过建立边检诚信管理机制，推行“重大活动+特色产业+X”边检定制化服务模式，打造“一站式”联合查验通关流程，构建以科技赋能的高效监管体系，有力保障了移民管理服务和海上多元形态产业便利通关。该做法主要体现在“四个一”上：建立“一揽子”边检诚信管理机制、推行“一系列”边检定制化服务举措、构建“一站式”联合查验通关流程、强化“一整套”智能化管理服务手段。

企业“一码通全岛”服务全覆盖。聚焦企业发展中的制度性交易成本高、办事效率低、政策兑现不便利等问题，搭建海南省企业综合服务平台（企业码），创新构建政策智能匹配兑现、企业服务专员对接、智慧监管服务、信用审批修复等企业“一码通全岛”服务体系，围绕企业关注的审批、融资、征信、监管等领域实现“亮码办事”，为企业提供精准化、个性化服务。该案例被国务院列入优化政务服务推动“高效办成一件事”典型经验面向全国推广。该机制在企业服务方面实施推出“信用+审批”服务机制、创设“政企约见”“涉企活动统筹监测”服务企业品牌、建立企业服务专员精准包联闭环工作机制等多项探索创新。截至目前，平台共收到政企约见工单862单，已全部完成约见。

外资企业登记“五位一体”改革。率先在全国推行港澳非自然人投资者主体资格证明简化版公证文书，推动部分外资企业登记全程电子化办理，简化外资企业设立登记材料、事项和流程，实施外国企业直接登记制度，构建企业开办、变更、注销“三个一件事”+“免申即享”服务链，为外资企业在海南高质量发展创造良好环境。我省多措并举优化外资企业登记服务机制，外资企业开办办理环节由5个压减至1个，材料压减超77%。（下转3版）

海口市委政法委2025年第一次全体会议召开

推进更高水平 平安海口法治海口建设

本报讯（记者覃创源）2月19日，海口市委政法委员会2025年第一次全体会议召开，传达学习中央、省委政法工作会议精神及市委十四届七次全会精神，听取市直政法单位和各区委政法委述职，审议2024年全市政法工作报告。海口市委副书记、政法委书记刘春梅主持会议并讲话。

会议要求，全市政法机关要持续加强政治建设，全面贯彻《中共中央关于加强新时代政法工作的意见》，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来。要锚定服务保障封关运作这一重大使命任务，努力构建更高水平的风险防控体系，推进更高水平的平安海口、法治海口建设，确保政法各项工作取得新成效。要深入推进全面从严治党，驰而不息正风肃纪，扎紧织密制度的笼子，全面修复净化政治生态，锻造一支经得起考验的高素质政法铁军，以清风正气护航自贸港核心引领区建设。

海口市领导马凯、张柏桢出席会议。

以办案成效提升民生“温度”

去年前11个月检察机关办理民生领域公益诉讼案件9.2万余件

据新华社 最高人民检察院公益诉讼检察厅厅长徐向春2月19日受访时介绍，检察机关紧盯人民群众的操心事、烦心事、揪心事，积极回应民生关切，依法精准规范开展涉及民生相关公益诉讼领域办案工作。2024年1月至11月，全国共立案办理食品药品安全、特定群体权益保障、公民个人信息安全等民生领域公益诉讼案件9.2万余件，发出检察建议5.4万余件，提起诉讼7800余件，以扎实的办案成效提升民生“温度”。

检察机关持续以公益诉讼织密食品药品安全“防护网”。例如，江西省九江市检察机关主动摸排涉及新业态食品药品安全公益损害线索，督促相关公司下架违规视频4000余个。

（记者刘硕 邢拓）

枫桥经验在海南

万宁南桥镇桥北村巧用咖啡调解，有效化解群众矛盾纠纷

咖啡屋里“调”出乡村治理良方

■本报记者 杨晓晖

2月10日，万宁市南桥镇桥北村，天空下着淅淅沥沥的小雨。在村里一家温馨的咖啡室内，一场矛盾纠纷调解正在进行着。原本剑拔弩张的双方当事人，此刻正坐在舒适的椅子上，面前还分别摆放着一杯醇香扑鼻的咖啡。

这是万宁市南桥镇桥北村开展“咖啡调解”的一个缩影。由于万宁市盛行咖啡产业，为了着力挖掘咖啡文化特色，南桥镇桥北村设立了“乡村调解咖啡屋”，“咖啡调解”模式也应运而生。

“咖啡调解”抚平紧张情绪

桥北村委会人民调解员王有光告诉记者，此次调解源于一起因施工造成人身伤害引发的纠纷。

原来，关某在桥北村委会附近施工，导致路面变得坑坑洼洼。村民朱某和陈某在骑车经过此处时不慎摔倒，造成身体多处受伤。

朱某和陈某要求关某赔偿误工费、修车费等费用。由于双方多次沟通未果，矛盾逐渐升级。桥北村委会人民调解会得知情况后，决定采用“咖啡调解”进行调解。

王有光负责此次纠纷调解。在调解过程中，他没有急于切入正题，而是先引导双方当事人品尝咖啡，聊聊生活琐事。眼见紧张的气氛缓和下来后，王有光再巧妙地引入正题。在轻松的氛围下，双方当事人开始心平气和地表达自己的感受和想法。

“我们修路不是为了让村民以后出行更加方便吗？”关某不解。

“修路可以理解，但是要把施工现场围起来吧，毕竟安全第一。”朱某说了自己的想法。

在咖啡香气的环绕下，双方当事人的语气不再强硬，情绪也逐渐平复下来。王有光抓准时机，从邻里情分、相互理解等角度出发，耐心地做双方当事人的思想工作。经过一小时交谈，双方当事人最终达成和解。关某向朱某和陈某道歉，同意一次性向朱某和陈某支付误工费等5000元。这场棘手的矛盾纠纷，在一杯杯咖啡的陪伴下，得到了解决。

桥北村委会干部、调解员等在“乡村调解咖啡屋”调解矛盾纠纷。记者杨晓晖 摄

记者了解到，桥北村创立“咖啡调解”模式后，共解决了32件纠纷，有效实现了“小事不出咖啡屋”。2023年11月，桥北村因其出色的乡村治理经验脱颖而出，入选了“第三批全国乡村治理示范村”。（下转3版）

反腐亮剑

海南2人被查2人被处分

本报讯（记者覃创源）2月19日，记者从省纪委监委获悉，海南2人被查，2人被处分。

海口市纪委副书记、监委副主任云大飞涉嫌严重违纪违法，目前正接受海南省纪委监委纪律审查和监察调查。

文昌市人民政府原副市长林尤刚涉嫌严重违法，经海南省监委指定管辖，目前正接受澄迈县监委监察调查。

经白沙黎族自治县委批准，白沙黎族自治县纪委监委对白沙黎族自治县委政法委原常务副书记李之雄严重违纪违法问题进行了立案审查调查。经查，李之雄违反政治纪律，对抗组织审查；无视中央八项规定精神，违规收受礼品；违反廉洁纪律，违规从事营利活动，利用职务便利为亲属经营活动提供帮助，利用职务便利为他人谋取利益并收受财物；违反工作纪律，不正确履行职责，造成国家资金损失；违反生活纪律；利用职务便利为他人在工程项目承揽、项目推进等方面谋利，并非法收受他人财物。

依据有关规定，经白沙黎族自治县纪委常委会会议研究并报白沙黎族自治县委批准，决定给予李之雄开除党籍处分，由白沙黎族自治县监委给予其开除公职处分；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

经琼中黎族苗族自治县委批准，琼中黎族苗族自治县纪委监委对琼中黎族苗族自治县公安局原副局长陈阵严重违纪违法问题进行了立案审查调查。经查，陈阵违反中央八项规定精神和廉洁纪律，违规收受礼品礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请，将应由本人支付的费用由他人支付；违反群众纪律，为恶势力充当“保护伞”；利用职务便利为他人在工程项目承揽和款项拨付等方面谋利，并非法收受他人财物。

依据有关规定，经琼中黎族苗族自治县纪委常委会会议审议，决定给予陈阵开除党籍处分；按规定取消其享受的待遇；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

海南日报报业集团主管主办 海南法治时报传媒有限责任公司出版 统一刊号：CN46—0034 邮发代号：83—16 周一至周五天天出报 报社热线、虚假新闻有偿新闻举报电话：65986002 举报邮箱：fzsb888@163.com