

行政机关是实施法律法规的重要主体,要带头严格执法,维护公共利益、人民权益和社会秩序。执法者必须忠实于法律,既不能以权压法、以身试法,也不能法外开恩、徇情枉法。

——习近平2013年2月23日在十八届中央政治局第四次集体学习时的讲话

# 海南省七届人大四次会议举行第二次全体会议

## 听取省人大常委会工作报告和“两院”工作报告

### 冯飞刘小明李荣灿出席

本报讯(记者陈敏 麦文耀 覃创源)1月16日上午,海南省第七届人民代表大会第四次会议在海南省人大常委会第二会议室举行第二次全体会议。

本次会议应到代表375人,实到351人,符合法定人数。

会议由主席团常务主席、本次会议执行主席孙大海主持。本次会议执行主席王培杰、王祺扬、范少军、邹广、葛国科、周长强、龙卫东、盖文启、李爱华、朱宏凌、孙世文、盛勇军、唐守兵、刘峰松、林莉、吴海峰、陈儒茂、穆克瑞、蒋莉萍、邓伟强在主席台前就座。

冯飞、刘小明、李荣灿、刘赐贵、陈国猛、王斌、巴特尔、倪强、纳云德、李军、符彩香、闫希军、过建春、谢京、蔡朝晖、顾刚、李锋、刘平治、刘登山、戴军、张毅、肖莺子、李国梁、陈马林、蒙晓灵、侯茂丰、袁光平、骆清铭、刘艳玲、康耀红、关进平、史贻云、宗毅、肖杰、陈亚丁等领导同志在主席台就座。

会议共进行七项议程。受省七届人大常委会委托,省七届人大常委会副主任李军向大会作海南省人民代表大会常务委员会工作报告。

报告指出,2024年,是全国人民代表大会成立70周年,也是海南自由贸易港封关运作准备的攻坚之年。在省委坚强领导下,常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,锚定“一本三基四梁八柱”战略框架,积极依法履职,人大事业取得了新进展。一是坚持知行合一,推动学习贯彻党的创新理论特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想走向深入。落实“第一议题”制度,深化政治理论学习,捍卫“两个确立”、做到“两个维护”;加强人大理论研究和宣传,讲好海南人大故事。成立省人大理论研究中心、省人大制度理论研究会,建成省人大历史陈列厅,机关刊物更名为《民声》;坚持创新引领,规范人大履职工作,出台加强和改进人大立法、监督工作意见。二是统筹运用“三个立法权”加强立法,支持和保障自贸港建设和各项事业健康发展。先后审议通过省级法规和法规性决定33件、批准市县法规12件,其中“小快灵”“小切口”立法17件,自贸港法规14件,以立法保障自贸港封关运作,推动四大主导产业加快发展,呵护生态环境持续向好,促进民生改善。三是围

绕全省工作大局加强监督,助力省委重大部署落地见效。先后开展执法检查4次,听取和审议专项报告21个,开展专题询问4次。聚焦省委经济工作、优化营商环境工作、生态文明试验区建设、未成年人“护苗”专项行动、实施民生实事项目人大代表票决制、文化强省建设等部署开展监督。积极创新监督机制,以专题询问满意度测评、“监督一张网”平台、人大预算联网监督系统等为抓手,增强监督刚性和实效。四是加强和改进代表工作,激励和支持代表表达民声、维护民利。改进代表培训和管理工作,提高代表表达民声的能力;拓展代表参与渠道,为代表表达民声创造良好条件;加强代表议案建议办理,让代表表达民声收到实效。五是全面加强自身建设,努力打造“四个机关”。以开展党纪学习教育为抓手加强政治建设;以提高“三种能力”为重点加强能力建设;以省委巡视人大机关为契机加强作风建设。

会议还听取海南省高级人民法院院长戴军作海南省高级人民法院工作报告;听取海南省人民检察院检察长张毅作海南省人民检察院工作报告;审议海南省人民政府关于2024年省级民生实事项目完成情况的报告;听取海南省人民政府常务副省长巴特尔作关于2025年省级民生实事候选项目的说明。

会议还表决通过《海南省第七届人民代表大会第四次会议选举办法》,表决通过《海南省第七届人民代表大会第四次会议2025年省级民生实事项目人大代表票决办法》。

省委关于深入学习贯彻习近平总书记在听取海南省委和政府工作汇报时的重要讲话精神,努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户的决定,紧紧围绕自贸港封关运作“一号工程”依法行使职权,创新代表工作,加强自身建设,全力推动新时代人大工作高质量发展。一是以保障自贸港封关运作为重点,进一步加强立法。二是以省委关注群众关切为着力点,深入开展监督。三是以深化全过程人民民主为取向,创新代表工作。四是以政治建设为统领,全面加强自身建设。

会议还听取海南省高级人民法院院长戴军作海南省高级人民法院工作报告;听取海南省人民检察院检察长张毅作海南省人民检察院工作报告;审议海南省人民政府关于2024年省级民生实事项目完成情况的报告;听取海南省人民政府常务副省长巴特尔作关于2025年省级民生实事候选项目的说明。

会议还表决通过《海南省第七届人民代表大会第四次会议选举办法》,表决通过《海南省第七届人民代表大会第四次会议2025年省级民生实事项目人大代表票决办法》。

## 努力提升基层治理能力

### 去年我省30个基层治理实验社区创建工作有声有色

本报讯(记者陈敏 麦文耀 覃创源)1月16日,记者从海南省七届人大四次会议“厅局长通道”上了解到,去年我省农垦居改城市社区的试点工作已完成,30个基层治理实验社区创建工作有声有色。

据介绍,过去一年,省委社会工作部围绕党建引领基层治理,研究起草了进一步深化改革构建“11431”基层治理体系的意见。“11431”是指“一机制、一平台、四板块、三融合、一网络”。这一体系的构建,将有效解决我省基层治理体系不全、机制不优、力量资源分散、信息化水平不高、服务群众能力有待提升的问题。

省委社会工作部与省委组织部等九个部门联合开展基层治理能力提升三年行动,努力提升与自贸港建设要求相适应的九个方面能力,如统筹能力、自治能力、村集体经济产业发展能力、风险防控能力等。

此外,省委社会工作部牵头二十二个成员单位,大力破解基层治理“小马拉大车”突出问题,开展“轻车、壮马、畅路”三大攻坚行动,取得了明显成效。比如在“轻车”方面,指导基层严格规范工作范围,对超出范围的事项可以不办理,证明可以不开;在“壮马”方面,推动编制人员减上补下;在“畅路”方面,整合了30个APP,开发使用“一表通”系统,把基层干部从繁琐的填表事务中解脱出来,让他们有更多的时间和精力做服务群众的实事。

据了解,我省农垦居改城市社区的试点工作已全部完成,30个基层治理实验社区创建工作有声有色。抓体系、抓能力、抓整治、抓创新是一个有机整体,是一套组合拳,相辅相成,省委社会工作部通过打好“四抓”组合拳,努力提升基层治理体系和治理能力现代化水平。

## 最高法发布自然保护地生态环境典型案例 三亚中院办理一案件入选

本报讯(记者麦文耀)近日,最高人民法院发布人民法院守护以国家公园为主体的自然保护地生态环境典型案例。其中,由三亚市中级人民法院审理的三亚某森林公园开发有限公司民事公益诉讼案成功入选。

三亚某森林公园开发有限公司(以下简称某森林公园)擅自在海南省甘什岭自然保护区实验区内建设高尔夫球场,行政主管部门多次责令停止违法行为并处以罚款,但该公司仍继续建设并投入运营。2019年,甘什岭自然保护区管理站全面封停涉案高尔夫球场,三亚市林业局牵头制定生态环境修复方案,并于同年8月完成现场生态修复工作,共种植8个树种树木4.95万株,累计植树面积282.6亩。三亚市人民检察院提起民事公益诉讼,请求判令某森林公园赔偿因违规建设运营高尔夫球场造成的林地生态服务功能损失、林木资源损失、生态修复费用及鉴定费用。

三亚市中级人民法院经审理认为,某森林公园建设的高尔夫球场项目未经行政审批,非法侵占并毁坏自然保护区林地,致使植被群落生物多样性及物种丰富度遭到完全破坏,原有生态服务功能基本丧失,其行为严重破坏了自然保护区生态环境系统,危及生物多样性,造成重大生态服务功能损失和林木资源损失,损害社会公共利益,应当承担赔偿责任。法院判决某森林公园赔偿林地生态服务功能损失2947万余元、林木资源损失22万余元、生态修复费用235万余元、鉴定费用41万元。该判决已发生法律效力。

## 去年省政府新收行政复议案件581件 能调尽调 应调尽调

本报讯(记者覃创源)政府未能履行补偿职责,除了起诉还有什么渠道解决?日前,作为省政府的复议机构,省司法厅收到了33位申请人请求某市政府履行补偿职责的复议申请,用不到一个月的时间完成调解,推动双方签署调解协议。

在受理审查阶段,省司法厅向双方当事人征询调解意愿并制发调解征询函。进入审理阶段后,复议机关工作人员没有按部就班等待复议答复书,而是第一时间通过电话、微信等方式联系双方当事人了解基本案情。

得知某市政府确实存在补偿未到位的情况后,复议机关工作人员“背靠背”给双方当事人做调解工作,一方面给申请人释明接受调解可以节省各类

成本的道理,另一方面向被申请人指出其存在的行政不作为问题,督促其尽快确定补偿方案、落实补偿事宜。

考虑到申请人人数众多,又忙于农活,聘请的还是外省律师,复议机关工作人员主动下沉基层,到申请人所在地组织双方签署协议,并请申请人律师线上帮助审核调解协议。最终,在案件受理后不到一个月的时间内,双方当事人就顺利签署了调解协议。

据悉,《中华人民共和国行政复议法》修订以来,我省践行新时代“枫桥经验”,坚持合法自愿原则,将调解和解工作贯穿复议案件办理全过程,做到能调尽调、应调尽调。2024年,省政府受理前化解230件,新收行政复议案件581件,受理后调解和解化解174件。

## 我省去年审议通过省级法规和法规性决定33件、批准市县法规12件 人大更加重视立法创新立法质量

■本报记者 麦文耀 陈敏 覃创源

### 加强立法 支持和保障自贸港建设

2024年,常委会积极发挥立法主导作用,更加重视立法创新,更加重视立法质量,先后审议通过省级法规和法规性决定33件、批准市县法规12件,其中,“小快灵”“小切口”立法17件,自贸港法规14件。

以立法保障自贸港封关运作。紧贴自贸港封关运作需要,制定反走私条例,创新工作体制机制,强化货物进

出监管,加强执法保障,进一步筑牢防范走私的法治屏障;制定进出境安全准入管理若干规定,对进境货物、物品、运输工具等实行严格的安管理理制度,为防范自贸港环境风险筑起法治“防波堤”;制定国际商事仲裁发展若干规定,为解决国际商事纠纷提供更加灵活便捷的仲裁方式;制定商事调解规定,优化调解程序,鼓励调解优先,为高效解决商事纠纷提供法律支持。

以立法呵护生态环境持续向好。

制定排污许可管理条例,建立以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,实施更为严格、更为有效的管理;制定建筑垃圾管理规定,实施城乡一体化建筑垃圾监管制度,促进垃圾减量化、资源化、无害化;修改禁止一次性不可降解塑料制品规定,强化对违法行为的惩戒,加大对替代品生产、塑料制品回收利用企业的扶持。同时,制定林长制规定,修改城镇园林绿化条例,进一步完善护林绿化制度。(下转4版)

## 海口新海港派出所民警服务旅客有温度有耐心 警铃一响,他们奔赴警情现场

■本报记者 连蒙



民警耐心解答旅客问题。记者连蒙 摄

## 2025 新春走基层

“可算是找到了,谢谢你们。”1月14日16时许,导游李先生匆匆来到海南省公安厅港航公安局海口新海港派出所,从民警王庆斌手中接过丢失的行李箱并表示感谢。2025年春运以来,海口新海港滚装码头客运综合枢纽站迎来进出岛车辆客流小高峰。红灯笼、中国结,大厅换上“新年装”,浓浓的年味扑面而来。

### 服务有温度 帮导游找回行李箱

1月14日8时许,民警熊勋伟和王庆斌来到岗位交接班。虽是“95后”,但他们已有5年春运执勤经验。

当天13时许,海口新海港派出所的报警电话响起。电话那头的导游李先生非常着急:“船已经开了,但我的行李却还在新海港,箱子里有旅行团的票据,要是丢了的话没法向单位交代。”

熊勋伟一边安抚李先生,一边询问相关信息。

根据李先生提供的线索,熊勋伟和同事朱传峰在13号泊位附近没有找到行李。(下转8版)