



平实中蕴藏力量 务实中提振信心

——起草组解析政府工作报告

■海南日报全媒体记者 陈蔚林

2025年是“十四五”规划收官之年，也是海南自贸港封关运作、扩大开放之年。1月14日上午，海南省第七届人民代表大会第四次会议在海南省人大常委会大礼堂隆重开幕。

这次省两会在全省上下深入学习贯彻习近平总书记听取海南省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神关键时期召开的一次十分重要的会议。在这个继往开来的时间节点，政府工作报告全面总结2024年成绩，系统部署2025年工作，备受社会各界瞩目。

今年的政府工作报告有什么特点，经历了怎样的起草过程，凝聚了哪些重要共识，部署了哪些重点工作？近日，记者对起草组成员、省政府研究室副主任王鹏进行了独家专访。

群策群力的成果 集体智慧的结晶

省政府向省人民代表大会报告工作，是宪法规定的重要职责，是政府接受人民监督的重要形式。起草好政府工作报告，对于推动海南自贸港封关运作、扩大开放之年开好局起好步将起到重要作用。

省委、省政府高度重视报告的起草工作。王鹏介绍，省委主要领导先后多次审阅报告，对全文提出修改完善意见，并主持召开省委常委会议进行研究，同意将报告提交省政府全体会议审议。省政府主要领导直接抓报告起草工作，多次开会研究起草和修改工作，对结构、内容、表述等提出明确要求，并逐段、逐句、逐字提出具体修改完善意见。

为最大限度地反映各方期待、汇聚各方智慧，报告先后三次在较大范围内征求

意见，覆盖到全省各行各业和各条战线。其间，起草组还陆续收到其他各方面的意见，并对此进行认真学习、逐条研究、充分吸收，不断推敲报告的每个细节。

一次次集中讨论、一场场专题研究、一轮轮修改完善……火花在碰撞中迸发，思路在交流中明晰，一个特色鲜明的报告逐渐形成。王鹏表示，这份政府工作报告是众多部门、市县和个人广泛参与、群策群力的成果，是集体智慧的结晶。

内容更加丰富 特色亮点鲜明

不少在现场聆听报告的代表委员都注意到，今年的报告比去年内容更加丰富，也更能充分地向大会报告政府的工作。

王鹏介绍，今年的报告约2万字，分为2024年工作回顾、2025年工作总体要求和主要目标、2025年工作安排部署三大部分，突出体现了几个特色和亮点——

一是“对上”力求对标对表。报告注重对标习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，特别是在听取海南省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神；对标党的二十届三中全会、省委八届五次全会、省委八届六次全会精神；对标中央经济工作会议和省委经济工作会议精神。

二是“对外”力求增强预期。报告坚持从经营主体和百姓的视角，用通俗易懂、可感可及的语言，回应各方关切，既提振市场预期和信心，也增强各方获得感和认同感。比如，各方高度关注封关运作，起草组就尽最大努力细化和丰富了封关

运作相关内容，充分释放积极信号。

三是“对内”力求推动工作。起草组在报告起草之初，下沉到市县开展实地调研，与海口、三亚、儋州等市县对接思路、举措；在报告初稿形成阶段，与省直重点部门建立同步共享信息和征求意见机制。大家共同对2025年的工作任务进行了充分的沟通和对接，确保报告提出的目标任务可操作、可落实、可督查、可考核。

成绩催人奋进 部署周密可行

“平实中蕴藏力量，务实中提振信心。”审议报告的过程中，不少代表这样评价。

这份力量，不仅充分展现在发展成绩中，也鲜明体现在形势分析中、工作部署里。

看成绩——报告概括了2024年3个方面全局性的突出工作，一是坚持锚定目标不松劲，以超常规举措拼经济促发展，全力推动经济企稳向好；二是坚持聚焦关键领域、关键问题，集中力量、重点突破，确保七大攻坚战见行见效；三是坚持人民至上、生命至上，众志成城、共克时艰，有力有效抗击超强台风、极端强降雨和万泉河流域特大洪水。

看形势——报告提出，全省经济社会发展还存在不少困难和问题，比如经济恢复的基础尚不牢固、高质量发展面临结构性问题等。但是，海南自贸港封关在即，核心政策加快落地，将更好发挥“提质器”“加速器”作用；“三度一色”自然禀赋优势日益显现，新质生产力加快培育，将为海南经济发展带来新优势、新动能、新增量。

看部署——报告用“七个紧盯”突出2025年重点工作的思路 and 方向，纲举目张地提出要紧盯封关运作、决战决胜，紧盯改革开放、敢闯敢试，紧盯高质量发展、提质提速，紧盯新发展格局、见行见效，紧盯营商环境、争优争先，紧盯新型城镇化、融合融通，紧盯民生保障、尽心尽力，并在“七个紧盯”的基础上部署了需要重点抓好的十个方面工作。

“这‘七个紧盯’是在总结去年‘七大攻坚战’经验的基础上提出的。”王鹏特别说道，“七个紧盯”不是务虚口号，而是对党中央、国务院决策部署和省委工作要求的进一步聚焦，既体现了2025年需要重点关注的当务之急，也事关海南长远发展；既是跨地区、跨部门、跨领域的系统工程，又与各单位常规工作相辅相成。

新征程新使命，对政府工作提出了新的更高要求，必须进一步加强法治政府、创新政府、廉洁政府、服务型政府建设，大力提升行政效能。因此，在去年报告将政府自身建设单列一个部分的基础上，今年报告的最后部分也专门写了一段，要求政府系统筑牢对党忠诚的政治品格，提高依法行政的能力水平，激发广大干部的动力活力，强化抓落实的务实作风，建设风清气正的廉洁政府，提升规划编制的质量实效，以政府工作的确定性保障各项工作质效。

王鹏认为，这体现了省政府持之以恒建设效能政府的决心和韧劲。在省政府的号召下，全省政府系统必将以真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，推动政策往下落，工作往实做，进度往前赶，把党中央、国务院决策部署和省委工作安排，以及报告明确的各项目标任务真正落到实处。

两会访谈

省政协委员、省农业交流协会主席周大卫：建立防范和打击虚假诉讼机制



省政协委员周大卫。高凌 摄

本报讯（记者黄君 王巍 吴静怡）近年来，部分自然人、法人和非法人组织通过虚假诉讼方式恶意逃避履行债务的情况时有发生。1月14日，在省政协八届三次会议上，省政协常委、民革海南省委常委、三农委主任，省农业交流协会主席周大卫建议，破解“执行难”，要建立、完善防范和打击虚假诉讼机制。

周大卫认为，要想有效防范和查处以虚假诉讼来规避执行的行为，需要“关口”前移，立案、审判部门要加强审查，注意甄别虚假诉讼，并做好虚假诉讼的风险警示，对发现有虚假诉讼嫌疑的行为要及时遏制。

同时，严格审查执行和解，防范非法以物抵债，加强对执行和解协议的全面审查。严格审查案外人异议，防止滥用执行救济。对于进入执行阶段的案件，尤其是厘清权利归属的确权之诉，以及给付房产、车辆等涉当事人切身利益的财产权属类案件，要严格审查案外人作为债权人取得的债权或作为物权人取得的物来源是否真实、合法。

“各部门要内外互联，合力构建防范虚假诉讼平台。”周大卫建议，人民法院、人民检察院、公安机关、司法行政机关要积极构建信息互通平台，加强对虚假诉讼的预警和研判。在法院内部，应该充分利用审判管理信息系统，加强审执配合，加强对疑似虚假诉讼的审查。

除此之外，要建立查处虚假诉讼案件的奖惩机制。加大对虚假诉讼行为的惩处力度，对于制造、参与虚假诉讼的行为人，要严肃追究处理；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。对举报虚假诉讼案件的单位和个人，经查属实的，应予以奖励。

加快建设社会诚信体系。建立以信息平台为依托的诉讼信用体系，对在诉讼执行过程中存在虚假诉讼行为的当事人、其他诉讼参加人、协助执行单位以及中介机构进行记录，建立起诚信信息库，对虚假诉讼者进行信用惩戒。

两会影像



黎雅

畅心声 话发展

1月14日下午，出席政协第八届海南省委员会第三次会议的政协委员分组讨论政府工作报告。委员们从各自行业和工作实际出发，谈感受、提建议、话发展，为海南经济社会高质量发展建言献策。

（高凌摄影报道）



宋凌强

备受鼓舞 倍感振奋 倍增干劲

代表委员热议政府工作报告

■本报两会报道组

两会聚焦

1月14日，参加省两会的人大代表、政协委员围绕政府工作报告展开热议。

聆听报告后，代表委员纷纷表示备受鼓舞、倍感振奋、倍增干劲。同时，围绕经济发展、民生福祉、法治建设等方面，大家畅所欲言，积极为海南自贸港建设建言、献良策。他们还一致表示，将踔厉奋发、勇毅前行，在新征程上展现新担当新作为。

营造一流营商环境

“今年的政府工作报告提出，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让营商环境成为海南自贸港的核心竞争力。”省人大代表、儋州嘉禾农业开发有限公司党支部书记、总裁周金枝用“振奋人心”来形容自己的感受。

营商环境如何，企业的感受最为深刻。省人大代表、海南省保发控股集团有限公司副总经理曾永丽告诉记者，她欣喜地看到，海南在政策扶持、便企服务方面

为中小企业提供更多的支持。

采取上门服务、定期召开座谈会、“法治体检”……形式多样的法律服务，帮助企业不断解决经营过程中遇到的法律问题，弥补法律短板，对企业发展起到了指导作用。曾永丽说，依托法治化，能够建立公平、透明、可量化的企业经营环境，“有了法治化的基础，营商环境才能进一步实现市场化和国际化。”

在省人大代表、海口市营商环境建设局党组书记、常务副局长吴秋云看来，打造法治化的营商环境，除了司法领域，政府也要更注重规范涉企执法。海口将加大力度打造诚信政府建设，推广“综合查一次”改革，推出更多的“信用+”场景建设，加强信用监管，做到对企业有求必应、无事不扰、有诺必践。

保障改善民生

政府工作报告提出，以发展思维加快补齐民生短板，把老百姓的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖。

2025年，在保障和改善民生方面，我省将突出稳就业促增收、织密扎牢社会保障网、持续深化健康海南建设、不断提升

居民文明素养和社会文明程度。

“报告实事求是展成果，高瞻远瞩绘宏图，字字凝聚发展智慧，时时秉持为民初心。鼓舞人心，催人奋进，是一份贴合海南实情、凸显时代特色、呼应百姓期盼的好报告。”省政协委员、民革文昌市委主委、文昌市归国华侨联合会主席陈菲非表示，作为一名侨界界别政协委员，将认真学习贯彻两会精神，深入侨界群众中，全面掌握社情民意，及时反映侨界群众诉求。

作为一名教师，省人大代表、白沙黎族自治县第一小学教研室主任李荣芳今年的关注重点还是教育领域。“过去的一年，海南在教育方面投入了很多。”李荣芳告诉记者，在平常的工作生活中她对学生的心理健康投入了更多的关注，发现一些农村儿童尤其是留守儿童在心理健康方面存在问题，导致孩子容易误入歧途。报告中，提到要持续深化健康海南建设，加强青少年心理健康工作，让她感到倍加振奋。

加强法治政府建设

“作为法院干警，我特别关注政府工

作报告中关于法治建设的内容。”省政协委员，省第一中级人民法院工会主席、研究室副主任李丽表示，报告强调了要加强法治政府建设，提高依法行政水平，这为法院工作提供了有力支持和保障。“我们将继续依法履行审判职责，同时，法院将加强与政府各部门的协作配合，共同推进法治海南建设。”李丽表示。

报告提出，健全城乡社区治理体系，常态化开展扫黑除恶，依法惩治各种违法行为，严厉打击电信诈骗、私彩赌博等突出违法犯罪，全面提升未成年人“护苗”专项行动质效。省人大代表、定安县第一小学校长李淑武告诉记者，她最关注的是政府工作报告中的词语“平安”，平安是社会发展的底线，有了安全感才能更加幸福。只有在和谐稳定的环境中，在法治轨道上正常运行，才能促进经济社会发展。

李淑武表示，为了在孩子心中种下法治的种子，定安县第一小学和公检法单位建立了密切的联系。学校的法治副校长常常来学校给孩子们上课，学校不定期组织学生到法院、检察院参观学习，让孩子们接受了更多的法治教育。

省政协委员、省人民医院全科医学科副主任 谢屏东：推进医院无陪护病房建设

本报讯（记者王巍 吴静怡 黄君）医疗卫生事业关乎千家万户，是百姓关注的重大民生问题，也是代表委员们十分关注的话题。1月14日，省政协委员、民革海南省委常委，省人民医院全科医学科副主任、主任医师谢屏东与记者分享了自己的思考与建议。

“随着医保系统的完善及医疗资源的合理分布，解决了老百姓看病就医的难题。陪护也是康复治疗的重要组成部分，减轻患者医院陪护负担是亟待解决的社会问题。”谢屏东表示，在家庭结构小型化趋势下，依靠家庭照料护理患者的同时，需要政府、社会给予更多的关怀和帮助。

谢屏东表示，据了解，目前我国部分省市已推出无陪护模式。2023年，国家卫生健康委员会和国家中医药局发文，提出医疗机构可按需在病区聘请数量适宜、培训合格的医疗护理员，在医疗人员的指导下监督下提供生活照护服务。

“所谓‘无陪护’病房，就是患者进入病区后，所有医疗、护理和生活上的服务等，都由医护人员和医疗护理员

承担，实行无家属陪护或‘陪而不护’。”经过调查，谢屏东建议省医保局将“无陪护费用”正式纳入医保支付范畴，并制定相应的项目和标准，分级收费，按照不同比例纳入医保统筹。医院依据病区实际情况，合理配置护理员，设置二班制或三班制，以“一对多”模式提供服务，根据患者病情动态调整护理员配置。护理员由医院统一聘用，或引入第三方提供服务。



省政协委员谢屏东。高凌 摄

省政协委员、海南佳翔集团董事长邢孔梅：建设更多物流园区 降低物流成本

本报讯（记者吴静怡 王巍 黄君）“海南物流成本相对较高，是社会各界关注的热点问题之一。”1月14日，在省政协八届三次会议上，省政协委员、海南佳翔集团有限公司董事长、三亚佳翔航空货运服务有限公司董事长邢孔梅建议，要通过优化基础设施、出台相关政策等降低海南物流成本。

“加强交通网络和物流园区建设，规划和建设更多的现代化物流园区，以减少人工成本和提高货物吞吐能力。”邢孔梅说，建议对物流园区运营单位，在税收上给予优惠，降低其运营成本；政府可以通过补贴等方式支持物流信息化建设，鼓励企业采用先进的信息管理系统，提高物流效率。

同时，邢孔梅认为，在政策上，对国家物流枢纽、冷链物流设施等重大物流基础设施项目，可以在新增建设用地指标上给予重点保障。



省政协委员邢孔梅。高凌 摄

“技术创新是降低物流成本的关键。”邢孔梅进一步分析，要鼓励海南物流企业加大研发投入，引进和应用新技术，如大数据分析、云计算等，以实现物流过程的实时监控和管理。通过信息化手段优化库存管理，减少库存积压和过剩，降低仓储成本。同时，利用信息平台整合资源，提高物流配送的网络化和智能化水平。