



省七届人大三次会议期间447件省人大代表建议全部办理完毕

“纸上”建议铿锵“落地”

■本报记者 陈敏

人大代表对各方面工作提出建议、批评和意见，是依法行使当家做主权利、参与管理国家事务的重要途径，也是积极践行全过程人民民主的重要体现。高质量办理好人大代表建议，是有关机关和组织的法定职责。

海南省七届人大三次会议期间，省人大代表深入当地经济社会发展情况和社情民意，围绕全省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中的重大问题和人民群众普遍关心的问题，提出建议、批评和意见447件。目前，447件省人大代表建议全部办理完毕，实现了件件有着落，事事有回音。

提高代表建议办理工作质效

省七届人大三次会议期间及闭会期间，省人大代表积极建言献策，在确保质量的前提下，提出建议、批评和意见447件，数量较2023年上升22%。

按照代表建议办理“既要重结果，也要重过程”的要求，各承办单位加强与省人大代表的沟通联系，充分听取意见，采取有效措施，切实提高省人大代表建议办理工作质效。截至2024年10月，447件建议办理完毕，所提意见建议已经解决或已经采纳的(A类)367件，占总件数的82%，较2023年增加38个百分点(2023年44%)；所提意见建议正在解决或列入计划逐步解决的(B类)35件，均已建立计划解决事项台账；所提意见建议因条件限制或其他原因目前不能解决，留作参考的(C类)45件。

省七届人大三次会议期间，大会议案组认真分析研究代表建议，明确承办单位，现场通过海南省人大代表履职网络平台进行审核和初步交办。对承办有异议的建议，及时协商调整，责任划分更加明晰，推诿扯皮的现象得到了有效改善，实现建议零分办。

据了解，430件大会建议在2024年2月10日前全部交由95家承办单位研究办理，仅用10个工作日，比2023年提前了1个月；17件闭会建议也如期交办。其中，省委、省人大有关部门和省级人民团体主办36件，省政府部门主办406件，省高级人民法院主办5件。除不公开件外，其他建议全部通过海南省人大代表履职网络平台交办。交办高效率切实带动办理效率整体提升。

高位推动代表建议办理

“高位推动，逐级压实办理责任。”据介绍，各承办单位建立了“主要领导负总责、分管领导具体抓、业务部门具体办、办公室归口督办管理”的工作机制，逐级压实办理责任，将建议办理工作纳入重要议事日程。

2024年3月，省人大常委会办公厅印发《关于做好2024年人大代表建议办理工作的通知》，要求各承办单位建立规范的建议办理流程，从建议的接收、交办、沟通、答复、征询意见、建立台账、办结到公开，每个环节都有明确的工作要求和操作规范。

建立人大代表、承办单位、省人大常委

会代表工委三方沟通的服务保障机制。对于涉及多个部门的建议，主办单位和协办单位通力协作，相互配合，形成工作合力，共同推动建议办理；跟进了解建议办理进度、存在困难和问题，及时将代表对办理工作的意见建议反馈承办单位；对于进度滞后的建议，通过平台及时催办督办。

其中，为进一步增强代表建议办理实效，省人大常委会构建了“主任会议成员牵头督办、相关专委会对口督办、省人大常委会代表工委常态督办、提出建议代表参与督办”的四级督办机制。

此外，省人大常委会还长效跟踪，办理更深更实。2023年，各承办单位对163件B类建议建立了计划解决事项台账。2024年，省人大常委会将B类建议台账的跟踪落实作为回应社会关切、优化提升工作的重要抓手，要求各承办单位对2023年的B类建议“回头看”，认真检查所承诺事项是否已兑现完成，请代表填写台账落实情况意见征询表。省人大常委会代表工委根据台账落实情况以及代表意见决定该建议是否办结，确保代表建议件件有落实，事事有回音。

代表建议转化为政策举措

建睿智之言，献务实之策。代表建议传递人民呼声，凝聚着人民期盼。

据了解，省七届人大三次会议期间及闭会期间，代表们提出教科文卫、工交城建、农林水渔、财经商旅领域的建议353件，占建议总数的79%；聚焦民生问题，紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的

利益问题提出建议183件，其中，34件涉及住房出行、32件涉及教育、29件涉及推进医疗卫生体系建设、18件涉及保障老年人妇女儿童合法权益等问题。

各承办单位把代表反映的民意诉求具体地、现实地体现到各方面工作中，转化为促发展、暖民心、惠民生的政策举措。例如，在办理《关于开展制度集成创新推动离岸贸易产业高质量发展的建议》中，省商务厅认真研究吸纳代表建议，推动海口江东新区管理局联合华夏等银行打造“信用+离岸贸易”新模式，建立离岸贸易产业优质企业池银行互认机制；在办理《关于强化资源整合，提升港口航运能力和服务水平，打造自贸港门户枢纽的建议》中，省交通厅认真研究吸纳代表建议，新开通4条集装箱班轮航线，截至2024年10月，全省已开通集装箱班轮航线70条；《关于加强我省行政复议案团队专业化建设的建议》推动省司法厅出台行政复议案团队专业化建设制度4个。截至10月底，全省行政复议机关新收行政复议案件4124件，较上年增长66.6%，复议诉讼比达1.24，行政复议化解行政争议主渠道作用凸显；在办理《关于海南省高级人民法院统一仲裁保全与执行法院的建议》中，省高院与省政府联合召开府院联席会议，将“探索由本地中级人民法院集中管辖仲裁保全”列入2024年府院联动重点工作任务清单。目前，省高院已草拟《关于开展仲裁保全案件集中管辖试点工作的通知》，正在依法提请省高院审判委员会讨论决定。

两会法声

如何建立健全法律法规体系

省政协委员为优化法治化营商环境建言献策，赋能自贸港高质量发展

■本报记者 吴静怡 王巍 黄君

法治是最好的营商环境。作为中国最大的经济特区和建设中国特色自由贸易港，海南如何建立健全法律法规体系，为企业提供更公平、透明、可预期的发展环境？海南省政协八届三次会议委员们积极为建设法治化营商环境建言献策。

优化公司章程登记制度

“近年来，我国商事制度改革取得显著成效，营商环境大幅改善。但目前现行公司章程备案制度仍存在公司章程查询渠道不顺畅、透明度缺乏保障、公司章程对外公示存在制度盲区等问题。”省政协委员、民革海南省委常委、海南领寓旅业投资有限公司董事长陈伟对记者说。

民革海南省委建议，公司章程可实行备案承诺免审制并通过国家企业信用信息公示系统对外公示。

“这既可满足公司治理的实际需要，又可兼顾善意相对人合法权益的保护。既可消除司法同案不同判现象，统一法律适用标准，又可提取不同利益相关者之最大利益公约数。”陈伟说。

“有关部门应最大限度减少对市场活动的无效干预，加强和规范事中事后监管。”省政协委员、民革海南省委副主委、省审计厅企业审计二处处长邢正注意到，降低制度性交易成本，可以更大激发市场活力，增强发展动力。

承诺失信惩戒是事中事后监管中的重要一环。民革海南省委建议将公司章程承诺纳入市场主体信用记录，接受社会监督，并作为行政监管部门对市场主体事中事后监管的参考。一旦违反承诺的，公司应依法依规受到相应失信惩戒或限制。比如，在一定时期内不得享受容缺审批等便捷服务，甚至可能面临各归口部门的联合惩戒。

持续深化“放管服”改革

“目前全球经济形势复杂变化和国内外竞争加剧的新常态，持续优化营商环境，进一步提升政务服务效率和透明度，对于巩固和扩大海南自贸港建设成果至关重要。”省政协委员、台盟海南省委常委、海口市政协港澳侨务委员会主任周朝东较关注“放管服”改革领域。

针对政务服务效率、监管机制创新与执行等问题，台盟海南省委建

议，深化政务服务改革，提升服务效能，推进“一网通办”平台建设，完善政务服务网功能，从而实现“一份办事指南，一张申请表，一套申报材料，完成多项审批”。

“要加强数据共享，打破‘信息孤岛’，提高审批效率；推进简化审批流程，实行清单化管理。”省政协委员、台盟海南省委秘书长、省妇联副主席(兼职)羊彤分析“放管服”改革具体做法，如制定并公布行政审批“负面清单”和“容缺受理”清单，明确哪些事项不得审批、哪些可简化审批，以及哪些材料可容缺后补，进一步提升审批透明度和效率。设立“审批绿色通道”，对重点项目和紧急事项实行优先办理，缩短审批时限等。

监管机制创新及完善执行力度，能够保障市场活力和公平竞争。

台盟海南省委建议，创新监管机制，强化事中事后监管；构建智慧监管体系，利用大数据、云计算、人工智能等技术手段，建立风险预警和智能监管模型，实现对市场主体的精准监管和高效服务；实施包容审慎监管，对新经济、新业态采取更加灵活和适应性强的监管方式，设置合理的“沙盒测试”期，鼓励创新，同时防范风险。

完善自贸港法律法规体系

完善政策法规体系，是法治化营商环境建设的根基。

“要结合海南自贸港特点，加快制定和完善相关法律法规，为市场主体提供清晰、稳定、可预期的法治环境。还要提升司法效率与公正优化司法资源配置，提高审判执行效率，确保司法公正，为解决企业纠纷提供高效、便捷的司法保障。”省政协委员、国家管网集团海南省管网有限公司党委副书记、总经理王斌建议。

致公党海南省委建议，加快推动海南自贸港政策法规与国际接轨，降低大型国际企业跨地区经营的制度性成本；定期与国际贸易和投资规则对标，在风险可控的范围内保持海南法律法规与国际标准同步，并确保其兼容性与可行性；统一制定和发布国际营商环境相关的政策法规，建立法规草案全球公开征求意见制度，确保新出台的政策法规充分吸收国际企业和公众意见；强化在线政策咨询和申诉机制，使国际企业能够快速了解并应对政策变化。

两会影像

畅所欲言献良策

1月13日，政协第八届海南省委员会第三次会议小组会议在海口召开。省政协委员们结合报告工作内容和工作实际，在分组讨论会场畅所欲言、各抒己见，气氛热烈。

(高凌摄影报道)



凝聚多方力量护“未”成长

省政协委员为保护未成年人健康成长支招

■本报记者 黄君 王巍 吴静怡

决方案，不定期组织家校合作活动。”马海燕说。

马海燕认为，公检法机关是推进青少年法治教育的重要力量，应定期开展法治实践活动等；建立由专业法律人士组成的校园法治热线团队，为学生提供24小时法律咨询；对校园霸凌等问题进行快速响应和处理，保护学生的合法权益。

除此之外，为给学生创造一个更加专注、健康的学习环境，马海燕还建议相关职能部门督促各中小学校校规定，明确禁止学生在校上课期间携带或使用手机，如有需要，可使用简易版老人机等，以便与家长保持联系。

完善司法预防和保护制度

未成年人保护工作面临着许多新特点、新挑战，如何有效遏制未成年人犯罪率上升态势是省政协常委、民革海南省委常委、三农委主任、省农业交流协会主席周大卫密切关注的问题。

周大卫介绍，根据相关调研分析，缺乏辨别能力、喜欢盲目模仿、心理因素尚不稳定等原因，容易让未成年人走上犯罪道路。

对此，周大卫建议，要完善司法预防和保护制度，司法机关要深入社区、街道、校园以案说法，加强法治宣传。在侦查、

审查起诉、审判、执行阶段，要对已经触犯刑法的未成年人实行感化和教育，坚持“处罚为辅、教育为主”的方针，帮助他们寻找正确的人生方向。

家长要增强自身的责任意识，树立积极的榜样，构建温馨、舒适、和谐的家庭氛围。老师应当以身作则，通过个人良好的人格魅力影响学生。杜绝体罚手段，合理使用惩戒方式。深入学生内心世界，在教学中引入逆境、挫折教育，培养健全的人格。

加强失学辍学未成年人监管

省政协委员、民盟海南省委副主委、省司法厅一级巡视员税军军在赴四川、浙江等地考察调研了学校教育管理、家庭监护、社会监管等方面工作情况。他通过统计分析，认为失学辍学未成年人的犯罪问题，需要予以特别关注。

税军认为，目前相关部门在协同配合方面仍存在不足，未能有效加强预防组织建设、教育、帮教等方面工作，未能较好地协同配合，进而发挥整体作用，未成年人成长环境也有待进一步整治。

税军建议，要强化相关职能部门的责

任落实和通力协作，严格抓好失学、厌学、辍学未成年人尤其是接触社会不良群体的未成年人的底数摸清锁定和分类监管工作，形成保护合力，建立失学和辍学未成年人登记造册管理制度，动态跟踪管理。

“开展相关治理行动很有必要。”税军还建议，公安部门应牵头文化和市场监管部门、乡镇街道常态化开展整治行动，全面摸清清查经常出入娱乐场所以及文身、混迹社会的未成年人基本情况，严格要求相关经营主体不得让未成年人进入该场所。加强未成年人网络空间净网建设，对排查中发现的未成年人及时通报家长、所在学校和基层组织。

对于法学倾向较重的学生以及滑向违法犯罪边缘的学生，税军建议可借鉴杭州做法，在征求“学生自愿、家长自愿、学校自愿”基础上转到特殊教育学校，实施九年义务教育、矫正教育和培养就业技能相结合，开展订单式就业。“既消除社会隐患，又给予这类学生相适应的发展方向。”

“未成年犯罪预防工作是一项系统工程，需按系统性、整体性、协同性的内在要求，抓住控辍保学这个‘牛鼻子’，从推进家庭、学校、社会、政府等方面各尽其责、相互融合、协同发力角度进行审视、优化和创新，进而形成预防合力。”税军说。

省政协委员羊彤建议加强海南智慧法院建设 积极推广电子诉讼服务



省政协委员羊彤。高凌 摄

本报讯(记者吴静怡 王巍 黄君)“要不断加大海南智慧法院的投入力度，完善硬件设施和软件系统建设，建立更加完善的智能辅助审判系统。同时，积极推广电子诉讼服务，鼓励当事人通过互联网进行立案、提交证据、参与庭审等操作。利用大数据分析技术对司法数据进行深入挖掘和分析，为法院管理决策提供科学依据和数据支持。另外，通过互联网平台实现司法信息的公开透明，方便公众查询案件进展、裁判文书等信息。通过司法公开和透明度的提升，进一步增强公众对海南自由贸易港的信任和期待；建立健全数据安全政策，配套出台一系列严格的安全保障体系，配套出台一系列安全的应用，积极推动审判工作的现代化进程。通过人工智能技术，成功开发并应用了一系列智慧审判系统，包括智

慧审判辅助系统、量刑规范化智能辅助办案系统、智能语音识别系统以及法官负面行为预警系统等。目前，法院信息化建设虽然取得长足进步，但受经验、人才、资金所限，特别是与司法工作巨大需求和科技创新迅猛发展相比，人民群众日益增长的现代化、多样化司法需求尚存差距，数字化司法服务的“最后一公里”尚未完全打通。

羊彤建议，加大对海南智慧法院的投入力度，完善硬件设施和软件系统建设，建立更加完善的智能辅助审判系统。同时，积极推广电子诉讼服务，鼓励当事人通过互联网进行立案、提交证据、参与庭审等操作。利用大数据分析技术对司法数据进行深入挖掘和分析，为法院管理决策提供科学依据和数据支持。另外，通过互联网平台实现司法信息的公开透明，方便公众查询案件进展、裁判文书等信息。通过司法公开和透明度的提升，进一步增强公众对海南自由贸易港的信任和期待；建立健全数据安全政策，配套出台一系列严格的安全保障体系，配套出台一系列安全的应用，积极推动审判工作的现代化进程。通过人工智能技术，成功开发并应用了一系列智慧审判系统，包括智

两会热点

未成年人是祖国的未来。让未成年人生活得更安全、更幸福，是涉及千家万户的大事，也是社会普遍关心的热点。在省政协八届三次会议期间，省政协委员纷纷为如何更好地保护未成年人健康成长支招，提出真知灼见。

多方联动遏制霸凌事件发生

“发生在未成年人群体中的恶性霸凌不仅给受害者带来极大的危害，致使他们不愿上学、产生抑郁心理，甚至产生轻生念头。”省政协委员、海南师范大学馆藏中心主任、马来西亚世纪大学孔子学院中方院长马海燕介绍，造成霸凌的原因很多，其中家庭教育防线的失守、学校普法教育的缺失和社会不良风气的影响是霸凌的主要推手。

因此，马海燕建议，要多方联动，遏制学生之间的霸凌发生。

“学校和家庭可以建立定期沟通机制，利用现代信息技术手段，实现家校信息的即时共享。同时，提升家长的教育理念和提供个性化家庭教育指导服务，针对不同家庭的需求和问题，制定针对性的解