

派出所蹲点记²⁹

文昌·清澜派出所

文昌市公安局清澜派出所深耕主动警务、预防警务，民警及时上门服务企业群众排查化解矛盾纠纷

沉到一线 “融”出百姓安全感

■本报记者 肖韵 舒程创



清澜派出所社区民警蒋明辉在永加园村走访，向村民了解情况。 记者符传问 摄

时间:12月19日

地点:文昌市公安局清澜派出所

“咱们加个微信。材料准备好后，我会上门来取，办好后把门牌号送过来。”

12月19日19时，夜幕降临，太空实验室文昌基地内的一座大楼仍亮着灯。此时，文昌市公安局清澜派出所民警胡宗岳为了不打扰企业正常工作，选择下班后上门服务。原来，得知该企业近期在为办理门牌号码发愁，他主动承揽下了这项工作。

清澜派出所辖区约36.4平方公里，呈现重点项目多、流动人口多、村居小区多、矛盾纠纷多的特点。全所16名民警、24名辅警，深耕主动警务赋能基层治理，持续深化社区警务工作，及时排查化解各类矛盾纠纷，主动上门服务企业群众，引导百姓参与基层治理，推动辖区群众安全感和满意度不断提升。

12月19日，记者走进清澜派出所，跟随民警走村串户、上门服务，探访主动警务、预防警务给基层治理带来的新变化。

走访排查，及时解决矛盾隐患

时间:15时至17时

地点:永加园村、南昌村

“老陈，咱们再去跟进两个村争议土地上树木的处置情况。”12月19日15时，社区民警蒋明辉拨通了新井村“两委”干部陈鸾的电话，商量一起进行一次回访。

原来，9月受台风“摩羯”影响，辖区永加园村民小组与南昌村民小组一处争议土地上的树木受损。不久前，一方村民想搬走这些树木出售被发现，险些引发冲突。蒋明辉得知此事后，立即和村“两委”干部赶到现场，一边缓和双方村民情绪，一边了解双方诉求，提出树木出售所得均分的方案，得到双方村民代表的认可。

“农村就是这样。双方各退一步，矛

盾商量着解决。”永加园村民小组二队长陈机告诉记者，蒋明辉既讲清楚法律，又讲人情道理，村民都觉得有道理。

“叔，家里最近还好吗？”“现在大家对这块地有什么意见？”走访中，蒋明辉主动与村民打招呼，拉家常，听取村民的意见。

他不仅是社区民警，还是村党支部副书记。在这个5平方公里的村子里，共有19个村民小组。在村里走访排查、“四访五帮”、调解矛盾纠纷、法治宣传，是蒋明辉每天的日常。看似枯燥乏味，面对村民，他总是认真地记录，耐心地回答，细致地走访排查让矛盾隐患及时得到解决。今年以来，该村未发生一起治安和刑事案件。

今年以来，清澜派出所进一步加强社区民警专职化，由社区民警担任村(居)党支部副书记，推动民警沉到辖区、融入百姓，以调促防，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

上门走访，帮企业解决困难

时间:19时至20时

地点:太空实验室文昌基地

“文昌国际航天城多个重点项目在我们辖区。上门走访，帮助企业解决实际困难，是我们一项重要工作。”社区民警胡宗岳告诉记者，由于近期收到辖区多家企业办理门牌号的咨询，当晚他准备上门走访未办理门牌号的单位。

18时30分，顾不上吃饭，胡宗岳赶到位于云光路的太空实验室文昌基地。

“项目进度如何？”“有什么需要我们解决的？”胡宗岳向项目负责人重点了解安全防范以及需要派出所解决的困难。在得知该基地门牌号办还未办后，胡宗岳主动提出帮助办理。

“社区民警身处社区，人熟地熟情况熟，有更多时间深入社区开展主防工作。”胡宗岳介绍，辖区重点项目多、工人多，易引发各类问题，需要民警下沉一线，与项目经理、工人多交流，及时掌握矛盾纠纷线索，同时开展防盗、反诈、安全生产等方

面宣传，提升工人的安全意识、法治意识。

清华附中文昌学校是清澜派出所辖区重点学校。清澜派出所与该校联合设置护学岗，每天安排民警、志愿者与学校工作人员共同开展巡防工作。

今年10月初，学校门口出现私家车违规占道摆摊经营现象，存在食品安全隐患。民警多次劝离，对方仍屡劝不改。

清澜派出所向文昌市市场监督管理局、市综合行政执法局等职能部门发出公安提示函。随后，文昌市综合行政执法局每天派执法人员在现场监督。截至目前，该校门口未出现占道摆摊现象。

今年以来，清澜派出所根据工作中发现的突出问题，向行政事业单位、企业共发出公安提示函16份，其中涉社会治安方面7份、防范欠薪4份，其他重点行业领域5份。发函至今，相关警情明显减少，通过公安提示函的提示提醒和预警预防，最大程

度减轻了社会风险，优化了社会治安环境。

群防群治，延伸至每个角落

时间:21时至24时

地点:疏港路、星火村道

“大家检查一下装备，准备出发。”21时30分，在星火村委会门前，民警吴书发和辅警准备与“星火义警队”开展一次常态化联合巡逻。

村党支部书记陈俊告诉记者，去年10月，针对夜间村民家禽被盗问题，在清澜派出所支持和村民积极踊跃报名下，村里挑选13人组建了“星火义警队”，协助公安机关开展治安巡防、矛盾化解等工作。

“看到陌生人在村里徘徊，要警惕。”“看到群众骑车出门，提醒不要酒驾。”陈俊在安排好当天的巡逻线路后，仍不时叮嘱队员们注意事项。

“不定时、不定点是我们巡逻防控的特点。”陈俊介绍，在派出所民警培训指导下，义警队根据不同时间节点，加强夜间巡逻力度，合理安排路线，实现全村覆盖，今年以来村里未发生一起盗窃案件。

义警队还积极参与矛盾纠纷排查化解工作。高隆那村民小组一村民因盖房子遮挡，砍掉了门前邻居的5棵树，双方发生矛盾纠纷。义警队员得知后立即上报村干部和派出所民警，通过联合调解砍树村民给予邻居赔偿，成功化解矛盾。

“我们广泛发动群防群治力量，联合市平安志愿者协会‘椰乡卫士’‘星火义警队’、网格员等，积极参与各类赛事保障、文明交通劝导、社会治安巡邏、护学岗执勤等志愿服务工作。”清澜派出所所长田阳告诉记者，通过“警民融合”推动防控触角延伸至乡村、社区每个角落，实现了各类矛盾纠纷精准预警、稳受化解、源头防范。

●记者手记●

多问一句
线索就会多一点

“多问一句，多访一家，多做一点，线索就会多一点，平安也会多一点。”这是清澜派出所社区民警给我们的启示。

记者采访中，社区民警蒋明辉手提袋引起了记者兴趣。手提袋里装的是一摞厚厚的表格。每到一家，他都会拿出表格，将了解到的重点信息填进去。随着信息线索的日积月累不断完善，他与村干部、村民间建立了信任，在推动问题解决的过程中增进了感情，形成良性循环。如今，在这个方圆5平方公里的村庄，无论谁家有什么事，他都能第一时间掌握并解决，真正实现了“小事不出村、矛盾不上交”。

对于派出所工作来说，要想实现辖区社会治安持续稳定的目标，不仅需要社区民警扎实的基层基础工作，也要发动运用好群防群治力量。正如“星火义警队”的成立，村里只要有了“一个‘义警’，就会有更多的‘义警’”。只有让群众广泛参与进来，才能激发基层治理新活力，推动建设更高水平的平安海南。

(肖瀚)

专题

创新破产审判“海口经验” 助力营商环境优化“再升级”

海口破产法庭服务保障高质量发展，交出亮丽成绩单

“贵院高效、专业、优质的服务，让我们感到时时是春天，处处有温暖，更让我们深深感受到海南自贸港建设的优势，提前享受到了营商环境建设的红利。”2024年开工第一天，海口市中级人民法院就收到了一封来自洲际油气公司的感谢信。

洲际油气公司于1984年在海南成立，1996年在上交所上市。近年来，该公司陷入严重流动性危机，公司股票被上交所实施了退市风险警示。而海口破产法庭的司法重整程序，让这个陷入流动性危机的企业彻底重获新生，于2024年6月被上交所撤销其他风险警示，顺利摘帽……这只是海口破产法庭做好司法护航者角色的一个缩影。一年以来，破产和强制清算类案件共计收案610件、结案378件；195家“僵尸企业”被强制清算……这是海口破产法庭2024年破产审判工作交出的一份亮丽成绩单。

创新工作机制
破产审判驶上快车道

“如何建立普遍适用的重整路径，帮助企业纾解债务困难，实现涅槃重生？”是海口破产法庭成立以来，法官们一直思考的问题。2024年，海口破产法庭稳步推进破产审判改革，在预重整领域进行有益探索，为困境企业打开了希望之窗，积累了预重整制度的“海口经验”。

“感谢法院的不懈努力，我们企业保住了！”经过重整，公司“破茧重生”后，海南某鼎公司相关负责人激动地说。

2023年11月，债权人以不能清偿到期债务、明显缺乏清偿能力但具有较高重整价值为由，向海口中院申请对海南某鼎公司进行重整。

2024年4月，海口中院指定国浩律师(海南)事务所为海南某鼎公司管理人。2024年6月，海南某鼎公司第一次债权人会议召开，重整计划经各表决组表决通过。2024年7月，破产管理人向海口中院申请批准重整计划。

经过重整，2024年9月，海南某鼎公司举行了“某建材城重整再出发暨复工复产动员会”，再度扬帆起航。海南某鼎公司重整成功，盘活资产14亿余元，清理债务45亿余元。在有效化解债务危机的同时，维护了170余名职工、160余名债权人和商城内1800余名承租户以及3万余名就业人员的切身利益。

涉企案件出清效果不佳、市场主体挽救功能缺失、执行与破产制度优势发挥不足等问题一直是困扰执行工作，尤其是“执转破”机制发展的难点堵点。近年来，海口破产法庭和执行局积极推动“执破融合”改革，将执行程序与破产程序深层次融合，“以破促执”“以执助破”，让两种程序的优势在涉企案件清偿处置中交互叠加、充分释放，推动市场出清，帮助企业脱



今年，海口破产法庭党支部报送的党建创新示范成效案例获得海口市直机关第五届“先锋杯”党建新成就案例一等奖。(海口中院供图)

困重生。

2024年2月，债权人向海口中院申请对海口某福公司破产清算。在破产申请审查期间，海口中院向执行法院调取了海口某福公司执行案件信息和执行查控信息，为海口中院判断该公司资产负债情况及偿债能力提供了重要支撑和依据。

通过破产清算，统筹清理了海口某福公司的债权债务，化解执行积案153件，有效实现了解决执行难和推进破产审判的双赢目标，实现维护社会稳定、妥善化解矛盾、推动关联纠纷一揽子解决目的。

“执破融合，能够更好地实现对市场

主体的挽救和出清，最大限度地保障债权人的合法权益，解决经营不善企业产生的大量执行不能案件，有效优化法治化营商环境。”海口破产法庭庭长苏铭说。

深化府院联动
突破破产审判“瓶颈”

2024年9月，某平广场C幢完成首次登记，128套房产具备了办理分证的条件，依法保护购房人合法权益……

在海南某平房地产公司破产清算一案中，海口中院依托府院联动机制，使该

公司历史遗留问题得以妥善解决，为地方经济的高质量发展贡献了法院的智慧和力量。这是近年海口破产法庭在审判工作中，因地制宜、强化府院联动，推动市场资源优化再配置的一个成功典范。

如何积极稳妥解决企业破产处置相关问题？企业不停产、工人不下岗、债权有保障，让企业在重整期间有效持续经营，仅靠法院一家难以办到，必须联合各部门协同用力。

“破产审判是一项系统性工程，推进破产审判工作不能靠法院孤军奋战，而需要聚合优势资源，协同联动推进。”苏铭介绍，政府各部门和法院通过协同配合，共

同解决企业破产处置中涉及的有关问题，有利于降低市场主体退出成本，提高破产处置工作效率，推动企业破产处置工作顺利进行。为此，一年来，海口破产法庭积极争取政府及各部门支持，不断深化府院联动机制。

为推动府院联动机制实质化运行，解决办理企业破产中的重点、难点、堵点问题，助力破产审判工作提质增效，海口破产法庭组织召开2024年度破产审判府院联动联席会议。省国资委、人行海南省分行、市营商局等13家联席单位以及省破产管理人协会选派的五名管理人代表出席会议。与会人员坚持以问题为导向，对办理破产中的难点和堵点问题进行了深入研讨和交流，提出了多项切实可行的意见。

为打通部门壁垒，海口破产法庭与税务、自然资源和规划、市场监管等部门时刻保持信息沟通与共享，主动将进入破产程序的企业信息通知有关部门，在不动产、车辆、银行、税务等事项办理方面保持良好沟通与协调。

今年以来，海口破产法庭共召开13次“点对点”府院联动会议，对办理破产涉停缓建项目、涉税等问题进行了深入研讨和交流，有效化解破产案件办理难题。

打造专业团队
提升破产审判水平

“为政之要，惟在得人。如果说制度是地基，那么专业化的队伍就是破产审判工作的‘能工巧匠’。”苏铭介绍，为了确保破产案件审判规范、执行高效，必须加强专业化审判团队建设，这样才能推动审判质效实现新的飞跃。

今年以来，海口破产法庭不断加强破产审判专业化、规范化、标准化建设，通过举办定期业务培训、重点难点专项授课、培育精品案例、参加破产法论坛等措施，共

让破产审判团队专业能力不断提升，破产审判工作也迈上新台阶。

破产管理人也是破产程序中的关键角色。破产程序能否在公正、公平和高效的查询企业信息、真正做到了让数据多跑路、管理人少跑腿，助推破产审判工作高效开展。

在海口某大酒店有限公司破产清算案中，破产管理人已为258户中的151户业主办理完毕不动产权证书，并积极推进其余业主的办证手续。

破产程序进程的加快和各类问题的及时解决，需要破产管理人、法院、债权人及各类市场主体之间达成共识、形成合力。一年来，海口中院多措并举，切实加强破产管理人履职保障，推动案件依法高效办理——

加强破产管理人履职培训保障。海口中院与省破产管理人协会联合开展管理人履职能力提升培训活动，先后开展8次讲座、1次研讨，邀请专家学者共计14人次授课，累计参会人数700人次。

解决管理人履职资金保障问题。海口中院对原有制度进行修订，印发了《破产费用保障资金管理和使用办法(试行)》，并根据该办法向5家管理人发放15万元破产保障资金。

上线运行“破产一件事”系统。海口破产法庭将正在审理的140余件案件信息录入该系统，实现破产管理人在线快捷查询企业信息，真正做到了让数据多跑路、管理人少跑腿，助推破产审判工作高效开展。

回首一年来时路，海口破产法庭稳步向前。每一宗案件办理，承载着初心和使命；每一家企业的救治，刻印着不舍昼夜的执着和坚守。展望法治新征程，海口破产法庭将步履铿锵，在海南自贸港建设中乘风破浪、笃行不怠，为营造市场化、法治化、国际化的营商环境贡献司法力量。

(陈陈)