三亚市以机制创新推动“护苗”专项行动走深走实

守护未来 共筑鹿城“护苗”防护网

少年儿童是祖国的未来，是中华民族的希望。未成年人权益保护关系青少年健康成长和亿万家庭幸福，关系社会和谐稳定和国家长治久安。

2023年海南省开展“护苗”专项行动以来，三亚市深入贯彻落实省委、省政府关于“护苗”专项行动的部署要求，全方位开展家庭防护、教育防护、社会防护、司法防护专项工作，创新建立“十个一”工作机制，推动多部门联动、持续发力、形成合力，切实解决各类涉未成年人保护的突出问题，有效预防和减少了未成年人违法犯罪，切实保护广大未成年人身心健康和合法权益，为海南自贸港建设培养合格接班人。

优化顶层设计 创新构建“十个一”工作机制

少年强则国强，少年进步则国进步。让每一位未成年人茁壮健康成长，是全社会共同的心愿。

“护苗”专项行动开展以来，三亚坚持高位推进、突出重点，多次召开护苗专项调度推进会，对未成年人“护苗”专项行动工作进行部署。

省委常委、市委书记周红波通过主持召开专题会议、实地调研等方式，研究推进未成年人“护苗”专项行动。

三亚市委政法委统筹推进全市“护苗”专项行动，成立由市委常委、政法委书记林鹏任组长，市人大、市政府分管领导任副组长，27个单位主要领导为成员的市未成年人“护苗”专项行动领导小组，做到党委（党组）主要领导亲自挂帅、严密部署、狠抓落实。

如何推进“护苗”专项行动不断走深走实，需要处理好顶层设计与具体工作间的关系，以稳妥全面的顶层设计有效指导实践。

对此，三亚敢于探索和尝试，紧密结合地方实际，科学谋划、大胆探索、着力落实新举措，创造性地提出“十个一”工作机制。

——组建“一个工作团队”管基础。成立以三亚市委政法委书记为组长，各单位“一把手”为成员的“护苗”专项行动领导小组，抽调精干力量组建“护苗”工作专班，将“护苗”工作实体化运行。实行专人专管、责任到人的工作机制，形成市里有专班、区里有专员、村里有专干的“有人管，有事做，有成效”工作局面，为“护苗”管理工作做好顶层设计，奠定坚实基础。

——建立“一套工作制度”督内容。由市“护苗”办组织收集市、区两级单位和部门出台的关于“护苗”专项行动的指导性文件、政策性文件、制度性文件，并进行归类汇总，编印《三亚市未成年人“护苗”专项行动制度汇编》，确保“护苗”工作有章可循、有制可考。特别是建立制度落实、重点工作督查督办、工作绩效考评机制，确保各项制度及重点工作落地见效，形成以制度管人、按制度办事的长效机制。

——编印“一本工作指引”导方向。市“护苗”办梳理收集“护苗”各项工作内容，以及相关条例规定等，分类分项，整理规范各工作的流程，步骤后进行汇编，将编印的《三亚市未成年人“护苗”专项行动指引汇编》下发各单位各部门，为“护苗”工作提供标准的工作流程和操作步骤，有力保障各项工作有序衔接和开展。

——选配“一批法治副校长”强教育。加强法治副校长的选配和考核，强化校园法治教育。为全市中小学校（含中职）聘任175名法治副校长，实现校园法治教育全覆盖。出台《三亚市中小学校法治副校长聘任与管理办法》《关于建立三亚市中小学法治副校长考核评价制度的方案》，明确法治副校长聘任、管理、培训、考核及工作职责等内容。

——组建“一群爱心长者”护成长。市“护苗”办督促团市委、民政、妇联、关工委等部门组建专门的“护苗”志愿服务队，鼓励社会各界人士、爱心长者、“候鸟”群体等参与“护苗”专项行动，积极参与服务“护苗”活动和开展帮扶工作。志愿者服务队现模已达304人，成员包含律师、心理咨询师、家庭教育指导师、社工志愿者以及妇联干部等人员，形成从政府单干到全民护苗的良好局面。

——建设“一所育苗学校”创品牌。市委政法委牵头成立专门教育指导委员会，实行政法牵头、教育主管、司法协助的工作机制，大力推动完成“育苗”专门学校投入使用，帮助一批严重不良行为未成年人成功矫治，有效遏制预防未成年人违法犯罪率，积极打造教育矫治先行先试“三亚模板”。

除此之外，三亚还同步组织开展“四个一”评选活动，即组织开展一场“护苗”优秀短视频评比活动、一场“护苗”讲座课件评比活动、一场“护苗”典型案例剖析报告评选活动，一场“护苗”先进集体和个人的评选表彰活动。

“在‘十个一’工作机制的引领下，三亚切实解决一批涉未成年人突出问题，推动各项工作落实落地落细，‘护苗’专项行动取得明显成效。”三亚市委政法委相关负责人表示，不仅如此，三亚市“护苗”办还注重对“护苗”责任单位、各区护苗工作落实情况的督导。今年1至6月，就涉未成年人案事件分别制发5份《提示函》至相关单位，要求压实各方责任，提出意见对策，落实整改措施，全面保障未成年人的健康成长环境。

三亚市委常委、政法委书记林鹏到三亚市城郊人民检察院调研指导“护苗”工作。

三亚市委常委、政法委书记林鹏到三亚市教育局组织相关单位召开“护苗”座谈会。

三亚市城郊人民法院召开“护苗”专项行动新闻发布会。

三亚市公安局交警支队干警深入校园宣传交通知识。

健全社会防护 完善未成年人关爱保护体系

“小海最近怎么样啊？今天我带了个新朋友来！”不久前，三亚中院立案庭法官范启鹏、刑庭法官助理彭磊再次来到帮扶对象小海（化名）的家中，与以往不同的是，这次范启鹏还邀请一名心理咨询师前来，希望通过聊天的方式评估小海的心理健康状态，并开展心理疏导。

原来，因误交损友不慎走上犯罪道路的小海被法院判决缓刑。此后，小海一度沉默寡言、消极厌学，帮扶法官范启鹏多次上门与其聊天。在范启鹏不断鼓励下，小海内心逐渐发生变化。“今后会努力学习，好好生活。”打破沉默的小海说道。

不抛弃、不放弃，全力挽救每一个“迷途”的孩子。小海的转变是三亚以“十个一”工作机制为引领，深入推进“四访五帮”工作的生动写照。

“护苗”专项行动开展以来，三亚持续坚持综合施策、多措并举，深入推进针对严重不良行为未成年人帮扶的“四访五帮”工作，推动帮教工作由粗放型向精细化、系统化、常态化转变。

“我们从近3年来发生的未成年人违法犯罪案件中，集中梳理出涉案严重不良行为未成年人，纳入‘四访五帮’帮教对象，并将其信息录入‘海南省群防群治综合管控平台’护苗专项板块。”三亚市委政法委相关负责人介绍，通过加强信息化管理，大幅提升了“四访五帮”工作效率和水平。

据了解，通过平台可分类列表，实时将需要帮扶未成年人分流至教育、妇联、民政、司法等成员单位，相关单位随后成立帮教小队，开展跟踪帮教。通过该方式，各部门充分发挥各自作用，在协作中取长补短，及时、准确实施帮教措施。

据统计，今年上半年，已有39名学生退出帮扶。在“护苗”专项行动中，既要会用“实招”，也要会借“巧劲”，以点带面，推动未成年人关爱保护体系建设。对此，天涯区朝阳社区成立了全市首个“护苗”驿站。“护苗”驿站成立以来，相继开展“守护花蕾 呵护成长——防性侵安全教育”主题活动、“预防未成年人犯罪及防性侵”宣传教育活动等多场活动。同时，定期对辖区内特殊困难儿童开展排查，通过链接社会爱心企业及爱心人士，为孤困儿童捐赠爱心物资，营造全社会共同关心关爱未成年人的良好氛围。

三亚市委政法委有关负责人表示，“护苗”驿站是天涯区推进“护苗”专项行动中的一次探索创新，通过政府、学校、家庭和社会的协同联动，整合各方资源，打造“一站式”未成年人综合保护服务模式，强化“护苗”成效，实现既“护苗”更“育苗”，真正形成了预防为先、齐抓共管的工作局面。

深化教育引导 构建高质量未成年人教育体系

“我要再努力一个月，争取改掉这些坏习惯，”这是三亚育苗学校的学生小马（化名）写在日记本上的一句话。在老师和教官们的帮助下，他用实际行动证明了自己，让学习生活逐渐走上正轨。

三亚育苗学校是一所集义务教育、矫治教育于一体的全寄宿制公办专门学校。今年以来，该校进一步加强建设管理，持续做好严重不良行为未成年人从校、离校评估工作，不断优化校送生、家送生送校流程，畅通“普校-教育局-育苗学校”送校渠道，提高校送生、家送生的送校效率。自2023年6月揭牌以来，该校已累计为70余名“失足”少年点亮“回归路”。

育人以法，润物无声。三亚在推动“护苗”专项行动过程中，进一步压实控辍保学工作，积极开展心理关爱服务项目，丰富法治道德教育内容形式，推动专门学校规范化建设等，不断推动未成年人教育体系建设高质量发展。

“我们组织各区、各校持续开展控辍保学‘大排查、大走访’活动，定期开展‘一对一’或‘一对多’的家访活动，持续开展送教上门工作，真正做到‘一个都不少’。”三亚市教育局有关负责人表示。据统计，截至目前，三亚共开展送教上门活动500余人次，受到广大家长和学生一致肯定。

不仅如此，三亚还设立2024年中小学生心理健康筛查咨询和疏导服务项目，为学生提供心理健康筛查测评、心理健康咨询辅导、心理健康干预救治等服务，为29所中小学校提供心理健康筛查和辅导服务，筛查对象为5至9年级在校学生、全体在职教师，这也是全市首个大规模针对中小学生、在职教师开展的关爱服务项目。

今年以来，三亚为全市中小学校（含中职）聘请175位法治副校长，依托法治副校长在全市校内累计开展宪法、“两法一规”、预防校园欺凌、防性侵害、防溺水、交通安全等法治教育活动130余场次，惠及师生5万余人。

此外，三亚还公开举办“2024年三亚市校外法治辅导员聘任仪式”，为全市中小学校（含中职）聘任校外法治辅导员151名，实现全覆盖；依托“4·15国家安全教育日”“保密宣传教育月”“民法典宣传月”等节日及重要时间节点，联合市委国安办、市法学会等多家单位入校开展法治宣传活动，今年累计参与师生共11万余人。

家庭教育在未成年人教育工作中具有无可替代的作用。对此，三亚持续加强对家庭教育指导，成立海南首个三亚市家庭教育协会，挂牌150个社区家长学校，创建154个儿童之家，不断优化家庭成长环境；海南省首个未成年人安全保护联盟空间在三亚海棠区揭牌成立；三亚市城郊法院在全省率先制定了《海南省三亚市城郊人民法院家庭教育建议书》《海南省三亚市城郊人民法院家庭教育责任告知书》，向相关部门和机构提出“司法建议书”，督促监护人正确履行家庭教育职责。

深化源头治理 建立健全防控长效机制

“警察执法，请放下手中的武器，这里危险，学生和家长请远离！”这是三亚市公安局天涯分局立才派出所在立才小学进行的一场校园应急处突实战演练。

演练中，根据不同场景，民警模拟不法分子在放学期间闯入校园，伺机实施不法侵害。校园保安人员第一时间按响了校园报警装置，并手持盾牌、钢叉等装备进行拦截。民警闻讯而动，装备齐整赶至现场，迅速对校园进行封闭警戒，会同校园保安人员迅速有效将“不法分子”制服。

据介绍，三亚依托市中小学生安全应急综合演练基地，常态化开展各类培训演练，不断提升广大师生应对突发事件的能力，今年截至6月20日，全市共计65所学校的1.4万名学生参加培训演练。

学生安全，重于泰山。三亚不断加大校园周边环境整治工作力度，积极开展校园周边定点执勤和网格化巡逻巡查，依法对清查时发现存在有违规经营的场所责令停业整顿。今年上半年，共计整治校园周边市容环境卫生问题12283项，处罚641宗，罚款5.8万元。

为进一步从源头防范涉未成年人风险隐患，三亚对全市中小学幼儿园教职员工开展背景审查，对有违法犯罪记录的人员推送相关部门采取措施妥善处置；开展无命案市（区）创建和社会治安重点地区排查整治专项行动，各区和市公安、卫健、司法等部门强化矛盾纠纷源头化解，开展重点场所治安问题排查；建立完善重点水域防溺水工作责任制，在重点水域设置安全警示牌，配备救生救援器材装备，加强人工巡查，利用科技手段对重点水域全天候巡查值守；市道安委积极开展重点车辆隐患排查，持续开展道路交通秩序整治，加强驾驶人交通安全宣传引导，不断提升道路安全信息化水平，提升部门间协同共治能力。

此外，三亚市教育局组织开展中小学生安全教育专题宣讲活动，入校开展宣讲活动20场，涉及全市各区，参加学生7000人次。暑假、国庆节等重点时期及时发布预警，印发《致家长的一封信》《防溺水一封信》《致广大学生反诈骗的一封信》等文件，进一步提高广大学生和家长安全防范意识，保障学生生命安全。

在一系列创新举措推动下，三亚不断建立健全防控长效机制，持续深化源头预防，将涉未成年人风险隐患化解于萌芽。

打造特色品牌 营造关爱未成年人成长良好氛围

“文艺演出既有传统的歌舞表演，又有情景沙画合唱，还有穿插其中的有奖知识问答，演出整体时代感强，形式多样，诠释了未成年人所需要的守护与关爱。”今年1月，2024年海棠区“鹿城护苗”德法教育宣传活动走进林旺中学，学生家长马女士在观看演出后表示。

据介绍，“鹿城护苗”德法教育宣传系列活动是三亚结合本地实际，重点打造的特色宣传品牌之一，活动主要以未成年人法治宣传、以案说法、现身说法、经典案例、文艺汇演等多种形式呈现，为全市广大未成年人及监护人进行全方位的宣传教育。今年截至目前，已组织开展4场宣传活动，获得广大师生、家长的一致好评。

在三亚，以鹿为名的“护苗”特色品牌还有“鹿鸣工作室”，它是三亚市城郊人民检察院创设的未成年人检察工作品牌，近年来先后被授予“全国维护妇女儿童权益先进集体”“全国三八红旗集体”“海南省三八红旗集体”等荣誉称号。

不久前，该工作室检察官在办案中，发现多名涉案未成年人身上有文身，多家文身店存在未在醒目位置设置“禁止未成年人文身”标识、营业执照相关经营范围后未标注“除面向未成年人”，向未成年人提供文身服务等违法违规经营问题。为此，“鹿鸣工作室”立即启动公益诉讼程序，向三亚市综合行政执法部门、市场监管部门发出诉前检察建议。相关部门收到检察建议后，联合对吉阳区123家文身经营场所开展专项整治排查工作，对多家文身店不符合法律规定的经营行为进行处罚。随后，“鹿鸣工作室”办案团队对调查发现的问题逐一核查，发现文身经营者均整改完毕。

“这里实在太有趣了，不仅可以学习各种法律知识，还能玩各式各样的游戏。”5月23日下午，三亚市某小学的学生方芳（化名）与同学们第一次来到三亚市青少年法治教育基地，他们观看了法治教育短片，通过VR技术体验了酒后驾驶的危害，“沉浸式”体验“看得见”“摸得着”的法治教育。

“法治教育基地是三亚市法治教育方式的重要创新举措，填补了三亚市违法犯罪未成年人和有严重不良行为青少年教育矫治的空白，是提高青少年法律素养、增强法治观念的关键平台。”据该基地负责人介绍，法治教育基地不仅具有普法宣传、法治教育的功能，还有专业的司法社工驻点办公，对涉案未成年人可以起到社会调查、考察帮教、家庭教育指导等作用。

在三亚市青少年法治教育基地、“鹿鸣工作室”、“鹿城护苗”德法教育宣传活动等一批特色品牌宣传活动的引领下，三亚各级各相关部门积极主动作为，全面协同发力，紧密结合各自实际，广泛开展宣传宣讲活动，积极营造保护未成年人身心健康良好宣传氛围。

三亚市委政法委相关负责人表示，三亚市下一步将持续深化“十个一”工作机制，完善法治副校长制度，深入开展预防校园性侵害专项行动，提升“四访五帮”成效，加强专门教育体系建设，持续开展法治宣传教育，不断推动三亚新时代未成年人保护工作高质量发展，为未成年人健康成长撑起更安全广阔的天空。

（世馨）

三亚市公安局联合学校成立“护苗”普法宣传队助力青少年健康成长。

共青团三亚市吉阳区委组织学生到市青少年法治教育基地参观学习。

政法机关齐发力 筑牢未成年人保护安全防线

“我以后一定会吸取教训，严格核查未成年人入住，执行‘五必须’工作要求，做好住店客人‘四实’登记。”2023年2月21日，因涉嫌违规接待未成年人入住，三亚某旅租负责人在被三亚市公安局吉阳分局河东派出所作出罚款3万元、停业整顿3个月的处罚后，该负责人表示一定吸取教训。开展“护苗”专项行动以来，三亚公安机关充分发挥主力军作用，结合接处警、查办案等工作，强力推进“利刃”专项打击行动和性侵未成年人犯罪攻坚行动，强化重点时空区域的巡逻管控，根据案发原因和行业管理、家庭与社会监管存在的短板漏洞，会同教育、司法、市场监管等部门，研究提出针对性措施，提升打击防范效果，切实加强未成年人的安全防护工作。三亚检察机关始终坚持以“一号检察建议”为牵引，立足检察职能，高质效办好每一个涉未成年人案件，同时不断深化诉源治理，多渠道积极促进未成年人保护制度建设和社会综合治理。组建办案检察官、公安干警“1+1”矫治小组，会同教育、民政、妇联、卫生等部门综合运用心理疏导、复学就业、生活安置等方式开展多元帮教，有效预防重新犯罪。用法治呵护成长，促进新生。三亚两级法院深入推进“四访五帮”，与公安民警、社区干部、学校老师、心理咨询师等联合开展帮扶工作，推进案后回访、帮教工作，全力助推罪错未成年人“无痕”回归社会。三亚司法局深入推进法治宣讲“三进”活动，加强对未成年人的预防犯罪力度，大力开展新媒体普法、趣味普法、法治文艺进校园等特色普法活动。从“单指用力”向“聚指成拳”。三亚市委政法委进一步加强对“司法防护”工作统筹指导，制定出台《三亚市打击防范性侵未成年人犯罪攻坚行动实施方案》《工作任务清单》等相关文件，明确分工，压实责任，强化“一案一剖析、一案一警示、一案一整改”工作机制，组织各区、各政法单位召开案件研判推进会，研究提出针对性措施，积极营造安全有序、震慑违法犯罪的法治环境。随着一项项务实举措的扎实推进，彰显了政法机关责任与担当，人民群众安全感、满意度不断提升。

三亚市城郊人民检察院组织学生到市青少年法治教育基地参观学习。