

编者按

9月23日至27日，一场以“护航新突破 法治新担当”为主题的全国省级法治媒体社长（总编辑）辽宁行宣传活动，向全国人民展现了辽沈大地薪新局面和蓬勃生机。一周时间里，由27家省级法治媒体、60余人组成的采访团队，通过实地探访、沉浸式体验，探寻辽宁政法系统在服务保障攻坚之年攻坚之战中的务实举措和扎实成效，用一篇篇鲜活的稿件、一张张生动的照片、一帧帧精彩的视频画面，全景式展现了辽宁政法系统奋力推进政法工作现代化的壮丽画卷。

弹好治理“四重奏” 奏响平安新乐章

——辽宁省铁岭市创新基层治理模式筑牢平安基石

■本报记者 张星



采访团走进铁岭县人民法院腰堡人民法庭，了解基层法庭司法为民等亮点工作。

“‘老裴’同志负责‘法庭门外’的诉调工作，以巡回调解的方式，将调解工作向前推进到各村……”9月27日，在辽宁省铁岭市铁岭县腰堡镇，记者感受了腰堡镇依托“一中心两所一庭一品调解室”（腰堡镇综合服务中心、司法所、派出所、法庭、老裴巡回调解工作室）社会治理工作取得的成效，在采访现场，铁岭县人民法院腰堡人民法庭庭长高波介绍说。

记者了解到，腰堡法庭聘请“全国模范司法所所长”荣誉称号获得者裴立刚到法庭担任驻庭调解员，成立老裴调解工作室。裴立刚和法庭员额法官不定期到各村帮助调解员开展调解工作，同时各村调解员通过电话形式将矛盾纠纷案件及时通知老裴。老裴调解工作室把矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态，而这只是铁岭市基层治理“四重奏”平安新乐章的一个和谐音符。

铁岭市充分发挥基层社会治理护稳定、强根基作用，弹好基层社会治理“四重奏”，奏响平安铁岭新乐章，以高水平安全护航高质量发展，以高质量发展促进全方位振兴。

聚焦组织领导 奏响党建引领主旋律

2022年6月23日，铁岭市委常委会议审议通过了《铁岭市关于推进党建引领基层社会治理现代化建设的实施方案》（以下简称《方案》），强调要把党建引领基层社会治理工作作为党委政府“一把手”工程大力推进。在《方案》实施中，强调“日周旬月季”细化目标任务，切实抓好重点人、重点事、重点环节，做好组织保障、力量保障、机制保障，党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的“1+N”社会治理体系逐步完善，推动形成条抓块统的共建共治共享新格局，奏响党建引领主旋律。

铁岭市把基层社会治理工作纳入市委主要领导推动深改项目，纳入全市“千名干部百项攻坚行动”，并开展“铁岭市政法干警‘开门大接待’”活动，聚焦“硬骨头”问题、“卡脖子”难题合力攻坚。铁岭市抓住市域社会治理现代化试点验收契机，对标对表全国试点验收标准，各县（市）区扎实组织推进，103个乡镇（街道）、1398个村（社区）积极响应，形成上下贯通善治指挥链。2023年9月，中央政法委办公厅印发《通知》，公布了229个“全国市域社会治理现代化试点合格城市”，铁岭市榜上有名。

聚焦夯实基础 奏响基层治理进行曲

立足铁岭实际，基础不足努力补、警力不足民力补、财力不足合力补……

铁岭市通过建网格、建载体、建平台，不断探索符合自身特色的基层社会治理新路径，奏响基层社会治理进行曲。

按照“纵向到底、横向到边、全面覆盖”的原则，铁岭市形成农村平均30—50户、城市社区平均100户左右的“微网格”近12000个，配齐配强专职、兼职“铁岭卫士”网格员近1.5万人，从“粗线条”转为“微治理”。在工作中，妇联工作人员、外卖小哥、气象员、统计员、快递员、企业员工纷纷主动融入，在矛盾排查化解中发挥了重要作用。

2021年12月24日，平安铁岭建设基层社会治理能力提升暨“铁岭卫士”网格员集中配装上岗启动仪式举行。在启动仪式上，铁岭市委常委、政法委书记李友与通信公司、保险公司、交运集团等相关企业代表签订《铁岭市基层网格员队伍激励保障合作协议书》，为网格员代表配发“铁岭卫士”网格员服装、工作证、工作装备、人身意外伤害保险、话费补助、免费乘坐公交车等激励保障措施40余项。中国联通铁岭分公司在全市建立151个“铁岭卫士”网格员“温暖驿站”，为网格员提供工作、休息和培训场所。

2022年5月25日，铁岭市平安建设工作会议暨“六无”村（社区）创建工作部署以视频形式召开，搭建“六无”村（社区）建设平台，以“小切口”切入，不断打造矛盾调解有力量、诉求表达有渠道、群众安全有保障、安全生产有实效、禁毒工作有突破、幸福指数有提升的铁岭“大平安”格局，以“六无”促“六有”，持续夯实基层社会治理根基，不断提升基层治理能力和治理水平。

聚焦矛盾化解 奏响平安建设交响曲

如何确保矛盾纠纷第一时间介入、第一时间化解，跑出纠纷化解“加速度”？

“网格化管理是确保平台运行的基本保障。在‘网格管理’模块，能实现对专职、兼职网格员基本信息及日常工作进行管理，还可以实时查看网格员的轨迹跟踪、进行视频调度等。”记者在铁岭市社会治理综合服务中心的社会治理综合信息平台的大屏幕上，通过讲解员的解说和现场调度等工作找到了答案。

今年5月，腰堡镇范家屯村的梁某与郑某因土地承包费纠纷，双方闹得不可开交，致使春耕地播种无法进行。网格员发现此线索后上报到村委会，因梁某无法提供交纳承包费的证据，双方不能达成一致意见。村委会通过铁岭市社会治理综合信息平台进行上报，转到腰堡法庭处理。法庭庭长高波通过与双方当事人释法明理，最终促使双方明确各自责任，梁某交纳土地承包费给郑某，双方承包合同继续履行。

“铁岭卫士”网格员依托人熟、地熟、情况熟的优势，积极发挥网格员的宣传员、信息员、调解员、巡逻员、服务员、办事员“六大员”作用，他们是“百事通”“顺风耳”“千里眼”，对发现的问题和群众诉求通过“铁岭市综治通”App上报到平台，村委会（社区）接到信息向相关部门发出指令，相关部门随时通过语音视频连线跟进解决，指令直达基层终端。

各部门重配合，打破信息壁垒，依托市、县、乡三级社会治理综合服务中心，整

合公安、法院、司法、信访、妇联、民政等部门基层调解组织力量，快速派单、部门接单、调解销号，做实做细矛盾纠纷多元化解，切实把矛盾纠纷化解在源头。

聚焦跟踪问效 奏响调研督导协奏曲

铁岭市强化对基层工作落实情况调研指导，制定常态化工作方案，带着思考下去，带着问题上来，发挥各部门合力作用，奏响调研督导协奏曲。

年初以来，铁岭市委政法委多次依托社会治理综合服务平台，以一竿子插到底的方式，将工作直达乡镇（街道）、村（社区），调度推进重点工作，研究解决痛点难点问题。组织各县（市）区、各相关部门开展社会治理工作“大拉练”，形成全市上下比学赶超的浓厚氛围。

据悉，铁岭市委政法委还成立“1+7”指导组，强化全年常态化调研指导与专项督导调研相结合。年初以来，市委政法委主要领导同志带队，协同公安、法院、信访、司法、卫健、妇联等重点部门，聚焦全市安全稳定重点工作，对7个县（市）区开展深入调研，直插乡镇（街道）、村（社区），走访基层派出所、司法所、法庭，深入校园、养老院、企业、市场、广场、夜市等基层点位195个，发现问题101个，全部跟踪整改完毕。针对全市农村地区、土地矛盾纠纷多、婚恋家庭纠纷复杂多样等特点，铁岭市委政法委专题组织网信、公安、卫健、妇联、自然资源等多个部门共同研究商议优化制度文件，群策群力、集思广益，进一步有力有序推进各项工作落地落实。

和调解，最终帮助农民工拿回了血汗钱。这些公益诉讼案件充分展现了十安律所的专业素养和社会责任感，也提升了公众对律师职业的认知和尊重。

积极履行社会责任 用爱心回馈社会

十安律所不仅专注于法律服务和公益诉讼，还积极履行社会责任，以实际行动回馈社会。他们认为，作为社会成员，律师和律所应该为社会的和谐稳定和发展贡献力量。

自成立以来，十安律所已开展50余次社会公益活动，足迹遍布政府、企事业单位、军队、社区村屯、学校等多个领域。他们免费进行普法宣讲100余次，为群众提供免费法律咨询500余次。在这些活动中，十安律所不仅普及了法律知识，还帮助群众解决了许多实际问题。

十安律所所以专业的法律服务为基础，以公益诉讼为重要抓手，积极履行社会责任。他们用实际行动诠释了新时代律师的职业精神和社会责任担当，成为法律服务行业的典范。未来的日子里，十安律所将继续保持这种精神风貌，为更多的客户提供优质服务，为社会作出更大的贡献。

辽宁省抚顺县人民法院：

破局 求变 向强

■本报记者 张星

基础不牢，地动山摇。对人民法院来说，审判工作质效好不好，法院要看基层。2024年伊始，最高人民法院在全国法院部署开展加强相对薄弱基层法院建设工作，确定全国相对薄弱基层法院，辽宁省抚顺市抚顺县人民法院是其中之一，由最高人民法院办公厅对口联系帮扶。

今年年初，抚顺县人民法院石文法庭还不具备立案功能，群众的纠纷如果在诉前解决不了，只能跑到20多公里外的抚顺县人民法院立案，因为没有直达的大巴车，来回至少需要耗时五六个小时。“脱薄”工作开展以来，解决了抚顺县人民法院下辖的上马法庭、石文法庭无立案窗口的实际问题，最大限度方便了群众。

抚顺县法院紧盯初始案件质效攻坚突破，运用阅核制有效提升案件质量。同时，已实现辖区内8个乡镇、97个乡镇“三进”工作全覆盖，完成与辖区8个乡镇诉调对接工作，建立了“人民法庭+司法所”联动联调的模式，主动走出去把诉调对接的“调”向前延伸，积极“请进来”把非诉纠纷解决机制挺在前面。

致力破局

自“脱薄”工作开展以来，最高法办公厅先后两次到抚顺县法院蹲点调研，与辽宁三级法院和地方党委政府共商“脱薄”工作，指导开展司法审判数据分析会商，建立以人大代表命名的工作站。辽宁省高级人民法院院长带队进行专题调研，召开民商事审判工作会议解决审判实务问题，组织审判业务专家组送教；指定沈阳市浑南区人民法院对口帮扶抚顺县法院。

抚顺两级法院将“脱薄”工作纳入“一把手”工程，抚顺市中级人民法院建立13个部门联合对下指导帮扶机制，制定22个整改帮扶措施，帮助薄弱法院完善相关制度80余项。

6月19日，为更好地发挥人大代表密切联系群众、通达社情民意的优势，抚顺县法院揭牌成立了辽宁法院系统首个以人大代表命名的工作站，助力源头化解矛盾纠纷。

学习求变

自“脱薄”工作开展以来，抚顺县法院始终把党的建设作为推动工作的引领，将政治学习与推进“脱薄”工作紧密结合。最高法办公厅调研组在调研期间，列席抚顺县法院党组理论学习中心组党纪学习教育专题研讨，促

辽宁省阜新市两级法院：

以法护航 静待花开

■本报记者 张星

在校园里，时常看到他们开展普法活动的忙碌身影；在课堂上，总能听到他们宣讲法律知识的声音……法槌在手担正义，俯身普法为民安。他们就是阜新市中级人民法院的法官们。

9月25日，全国省级法治媒体社长（总编辑）辽宁行宣传活动采访团走进阜新市中级人民法院，聆听“育红工程”专项工作背后守护未成年人健康成长的故事。

今年以来，阜新法院按照体系化、规范化、常态化工作思路开展依托校园普法参与社会治理暨实施“育红工程”专项工作。全市法院向各 schools 派驻法治副校长163名，开展“法治进校园”系列活动156次，普法覆盖学校134所、覆盖学生97819人，“育红工程”成效初显。

定准校园普法出发点

一张张珍贵的历史照片、一段段激动人心的视频片段，伴随着法官声情并茂的讲解，使同学们了解到党的光辉历程。这是6月26日，彰武县人民法院关工委在县实验小学开展“青少年党史学习月”活动的场景。

据了解，阜新中院与市教育局、市司法局积极联动，以“提出建议+实施意见”新模式，强化“育红工程”顶层设计，向市教育局发出《阜新市中级人民法院关于依托校园普法参与社会治理工作的建议》，并牵头制定了《关于依托校园普法参与社会治理工作的实施意见》。

上述实施意见涵盖建立校园普法专门机构和联席会议制度、设立校园矛盾纠纷调解中心、少年法庭服务模式等19项内容。计划在两年内实现阜新城内校园普法“两个全覆盖”（小初高学校法治副校长全覆盖、全市学生接受

推完善党建与业务互融互促的学习实践机制。以最高法“法院青年说”平台示范引领抚顺县法院青年干警投身提质增效，勉励青年干警把“脱薄”工作转化为成长机遇，在实践中积累经验、淬火加钢，让未来的路行稳致远。

今年年初，抚顺县人民法院石文法庭还不具备立案功能，群众的纠纷如果在诉前解决不了，只能跑到20多公里外的抚顺县人民法院立案，因为没有直达的大巴车，来回至少需要耗时五六个小时。“脱薄”工作开展以来，解决了抚顺县人民法院下辖的上马法庭、石文法庭无立案窗口的实际问题，最大限度方便了群众。

抚顺县法院紧盯初始案件质效攻坚突破，运用阅核制有效提升案件质量。同时，已实现辖区内8个乡镇、97个乡镇“三进”工作全覆盖，完成与辖区8个乡镇诉调对接工作，建立了“人民法庭+司法所”联动联调的模式，主动走出去把诉调对接的“调”向前延伸，积极“请进来”把非诉纠纷解决机制挺在前面。

提升向强

自“脱薄”工作开展以来，抚顺县法院从政治、业务、道德三方面制定全员考核方案，与干警座谈，查问题、讲思路，完善县法院内部轮岗交流等工作机制，确保人岗相适，激发内生动力，就司法建议、法答网、案例库等工作进行部署，抚顺县法院联合县司法局召开“庭所联动”联席会暨人民调解员培训会，对人民调解员和县法院驻院特邀调解员进行了培训。

辽宁省高院选派3名法官充实到抚顺县法院审判一线；抚顺中院选派1名优秀中层干部任抚顺县法院党组副书记、分管日常工作副院长，协助调整抚顺县法院政治部主任，并选配2名审委会专职委员；抚顺县法院调整了4名中层干部及1名法庭庭长，提拔4名年轻同志任中层副职，有效激发全体干警积极性、主动性、创造性，不断提升干事创业精气神，形成“脱薄”向强的浓厚氛围。

普法教育全覆盖”工作目标；落实校园普法“两堂必修课”（“开学第一课”和“离校最后一课”）。

构建校园普法着力点

开学第一天，阜新市太平区人民法院法官杜爽便来到太平区实验小学，结合自身办案经历，通过翔实的数据和生动的案例，为全体师生讲授了如何抵制校园欺凌、怎样预防未成年人犯罪等方面的法治课。法官还向学生们讲解了法袍、法槌的含义，让学生们穿法袍、敲法槌，实实在在地感受法律的威严。

为切实让基层人民法庭担负起辖区中小学校的普法工作，确保普法教育向农村中小学延伸，不留盲区，阜新两级法院不断丰富完善校园普法方式方法，开展了一系列活动引导学生接受普法教育。

筑牢校园普法落脚点

“现在开庭！”5月27日，随着“审判长”青葱而坚定的声音响起，一场别开生面的模拟法庭在阜新蒙古族自治县中小学生学习社会综合实践基地开庭。法庭上，“审判长”严肃认真，“公诉人”条理清晰，“被告人”真心悔过。当天，在阜新蒙古族自治县人民法院法官的指导下，参与模拟庭审的同学们还原了案件庭审过程。

整个过程中，法官们全程指导，用通俗易懂的语言向学生们讲解了《中华人民共和国未成年人保护法》的 relevant 法律知识。

阜新两级法院通过完善法治副校长职能、做实“两个法庭”服务模式、成立家庭教育指导站、开辟校园解纷绿色通道和设立校园矛盾纠纷调解中心等方法，帮助教育系统构建更加完整的校园矛盾纠纷预防化解体系，推动矛盾纠纷调处工作取得实效。

辽宁省十安律师事务所：

在法治之光中前行

■本报记者 张星

在辽宁省铁岭市凡河新区，有一家以“十安”命名的律师事务所，以其专业的法律服务、积极投身公益诉讼和履行社会责任的精神，成为当地法律服务的一颗璀璨明星。

自2020年6月16日成立以来，辽宁十安律师事务所（以下简称十安律所）以其专业的法律服务，在铁岭市乃至整个辽宁省赢得了良好的口碑。

专业法律服务 为客户保驾护航

“我们十安律所拥有一支由8名执业律师、4名实习律师和2名行政人员组成的专业团队。他们擅长企业常年法律顾问、刑事辩护、劳动争议、婚姻、继承、侵

权、各类合同等案件的民事诉讼代理人。”十安律所主任介绍，自成立以来，已累计办理各类民商事、刑事、仲裁等纠纷案件2000余件。

在提供专业法律服务的过程中，十安律所始终坚持以客户为中心，力求为客户提供及时、周到、满意的法律解决方案。在涉及12户农户的土地承包纠纷案中，十安律所了解到农户因证据不足被驳回起诉的情况后，主动深入田间地头进行现场勘察，重新梳理案情并改变诉讼策略。在重新诉讼过程中，十安律所积极促成双方当事人达成调解协议，成功化解了这起矛盾纠纷，赢得了双方当事人的满意和好评。

此外，十安律所还担任了40余家政府机构、金融机构及企事业单位的常年法律顾问。他们为这些单位提供了优质的法律服务，帮助它们解决了众多法律问题。