从政府工作报告中的十个“新”看中国经济走势

西会 新华视点

新华社北京3月5日电 新质生产力、新型基础设施、新型消费、新型能源体系……今年政府工作报告提出的一系列“新”引人关注。

“新华视点”记者从报告中选取十个“新”，采访全国两会代表、委员和业界专家，解读这些“新”折射出的中国经济发展崭新趋向与强劲动能。

塑造发展新动能新优势

高度重视发展新质生产力是报告的一大看点。当前，我国经济正处在转变发展方式、优化产业结构、转换增长动力的攻关期。通过科技创新推动产业链供应链优化升级，培育新兴产业、抢占发展新赛道，是国家实现高质量发展的重要部署。

【一、新质生产力】报告提出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。

“新质生产力有别于传统生产力，具有高科技、高效能、高质量特征，创新在其中起主导作用。”全国人大代表、江西省科技厅厅长宋德雄说，新质生产力的提出，顺应了我国产业结构转型升级、推动高质量发展的大趋势。

全国政协委员、中国铁道建筑集团有限公司党委书记、董事长戴和根说，发展新质生产力，重点在于提升自主创新能力。要加快形成支持全面创新的基础制度，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，推动关键核心技术自主可控。

【二、新兴产业】报告提出，积极培育新兴产业和未来产业。

国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说，新兴产业与未来产业代表科技革命和产业变革的方向。比如，量子技术和生命科学就有望成为未来产业新赛道。

中国铁塔董事长张志勇代表建议，完善新型举国体制，攻克“卡脖子”难题；着力加强原创性、引领性科技攻关，增强在重点领域的自主掌控能力和原始创新能力；强化数字赋能，加速推动产业数字化转型。

【三、新型能源体系】报告提出，深入推进能源革命，控制化石能源消费，加快建设新型能源体系。

“现在的白城市，只要有风刮过、有太阳升起，就会有财富产生。”吉林省白城市市长杨大勇代表说，白城市素有“风沙城”的称号，近年来，白城市大力发展风电、光伏等新能源，成为东北首个千万千瓦级新能源发电城市。

“新型能源体系最主要特征是安全高效、绿色低碳。”长沙理工大学电气与信息工程学院常务副院长杨洪明委员说，要瞄准世界能源科技前沿，把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点。

3月5日，第十四届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。这是代表们在认真听会。 新华社记者 刘卫兵 摄

【四、数字经济创新发展】报告提出，深入推进数字经济创新发展。

中国社科院工业经济研究所党委书记曲永义委员说，数字经济是新一轮国际竞争重点领域。推进数字经济创新发展，需要加大研发投入力度，完善数字经济治理体系，强化数字经济专业人才培养，为数字经济创新发展创造更多的适用场景。

安徽海螺建材设计研究院党委书记、总经理周金波代表说，当前数字技术快速发展、渗透广泛，水泥等传统行业也要进行数字化转型，海螺集团已在安徽全椒建成水泥全流程智能工厂。

瞄准扩内需稳外贸有效着力点

当前我国经济恢复仍处在关键阶段。面对复杂的外部环境和国内改革发展稳定任务，中国经济如何进一步巩固回升向好基础？报告提出了一系列扩内需、稳外贸，增强经济动能的有效举措。

【五、新型基础设施】报告提出，适度超前建设数字基础设施。新型基础设施是报告提出的重点支持的领域。

“2018年的中央经济工作会议就已提出，加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设。当前阶段，通用人工智能将推动工业互联网进入全新阶段，智算中心等新型基础设施显得尤为重要。”科大讯飞董事长刘庆峰代表说。

全国政协常委、中国移动董事长杨杰认为，建设新型基础设施，我国应大力推进“数网融合”，构建以数联网为代表的数据流通基础设施；推进“算网融合”，实现通算、智算、超算等各类算力资源的统筹运用；推进“智网融合”，体系化布局5G-A和6G网络研发，畅通万物智联“大动脉”。

【六、新型消费】报告提出，培育壮大新型消费，实施数字消费、绿色消费、健康消费促进政策。

海南省发展控股有限公司董事长周军平代表认为，与传统消费相比，新型消费更加注重生产者与消费者的互动，具有数字化、智能化、场景体验化等特点。比如，在文旅消费领域，旅游直播、虚拟景区、沉浸式场馆等数字文旅产品不断涌现。

观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健委员说，报告还提出，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点；提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费。这些措施不仅可以更好满足人民群众改善生活需要，还能以消费升级引领产业升级。

【七、国际经济合作和竞争新优势】报告提出，巩固外贸外资基本盘，培育国际经济合作和竞争新优势。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员白明认为，过去发展外贸，不少企业往往依靠价低取胜。走出低价竞争模式，一要依靠核心技术提高产品附加值，二要有品牌意识，三要创新营销模式。

全国政协常委、广西国际博览事务局局长韦朝晖说，我国经济已深度融入世界经济，必须充分利用两个市场两种资源。报告提出，加大吸引外资力度，推动高质量共建“一带一路”走深走实，深化多双边和区域经济合作。一系列高水平开放政策，有利于促进经济深层次改革、推动高质量发展。

构建城乡融合发展新格局

2023年末我国常住人口城镇化率已达66.16%。推进新型城镇化，有利于拉动消费和投资、持续释放内需潜力、推动构建新发展格局。报告提出了一系列政策措施，代表委员们也纷纷建言献策。

【八、新型城镇化】报告提出，要深入实施新型城镇化战略行动，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。

“城镇化是中国式现代化的重要载体和引擎。”北京国家会计学院原院长秦荣生委员说，我国幅员辽阔，区域发展不平衡，要进一步利用其蕴藏的城乡融合发展潜力，提高城镇的经济和人口承载能力。

安徽省发展改革委主任陈军代表认为，随着各类资源要素进一步向城市集聚，要实施好新一轮农业转移人口市民化行动，着力优化城市产业生态，为农业转移人口提供更优质更充裕的就业岗位和创业机会，让城市真正能够吸引人、留住人、发展人。

【九、房地产发展新模式】报告提出，适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，加快构建房地产发展新模式。

“今后住房消费市场将对建筑品质提出更高要求。”中建三局党委书记、董事长陈卫国代表认为，房地产行业要进一步转变观念，探索新增长点，从过去高周转、高杠杆、高负债的旧“三高”模式，向高质量、新科技、好服务等方向转变，更精准地满足人民群众从“住有所居”向“住有优居”的升级需求。

北京大学房地产法研究中心主任楼建波说，要努力解决新市民、青年人的住房问题。报告提出，加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。随着房地产发展新模式的逐步建立，房地产行业将迈入全新发展阶段。

【十、新型农业经营主体】报告提出，发展新型农业经营主体和社会化服务，培养用好乡村人才。

江苏省镇江市镇江新区永兴农机机械化专业合作社理事长魏巧代表建议，出台扶持政策，鼓励更多年轻人加入“新农人”行列，着力培育新型农业经营主体，提高农业社会化服务水平，解决“未来谁来种地”的问题。

江西农业大学副校长刘木华委员说，现在各地涌现出很多农业服务平台，可以像组织工厂生产一样组织种田，分工也越来越细，育秧、机插、收割、烘干都实现了机械化。农民的主要精力放在做好田间管理上，有的夫妻两人就可以种五六百亩田。**（记者陈玉明、熊争艳、高亢、王优玲、刘美子、赖星）**

聚焦政府工作报告中的“民生清单”

西会 新华视点

新华社北京3月5日电 5日提请审议的政府工作报告提出，坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

今年的政府工作报告中，一系列举措回应多群体、多层次的民生需求。聚焦报告中有力度、有温度的民生细节，一份“民生清单”跃然眼前。

就业：强化促进青年就业政策举措，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点

就业是最基本的民生。今年发展主要预期目标包括，城镇新增就业1200万人以上。报告提出，预计今年高校毕业生超过1170万人，要强化促进青年就业政策举措。分类完善灵活就业服务保障措施，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李说，当前，就业总量压力不减，结构性矛盾依然存在。今年稳就业政策在持续加力的基础上，增强了解决就业结构性矛盾的针对性，系列部署精准发力促进劳动力供需匹配，更大力度支持高校毕业生等重点群体就业和新业态就业人员权益保障，助力高质量充分就业。

教育：改善农村寄宿制学校办学条件，推动学前教育普惠发展

报告提出，改善农村寄宿制学校办学条件，持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设。实施高等教育综合改革试点。大力发展数字教育。

福建省漳州市实验小学党委书记兰臻委员建议，巩固提升普惠性幼儿园覆盖率，健全公办园生均拨款制度，通过政府购买服务，实现学前教育免费覆盖更多地区，加快构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

全国人大代表、四川省眉山市青神中学副校长王晓梅建议，常态化推动寄宿制学校教学和生活条件改善，保障农村学生健康成长、全面发展。

医疗：落实和完善异地就医结算，推动检查检验结果互认

报告提出，居民医保人均财政补助标准提高30元。完善国家药品集中采购制度。落实和完善异地就医结算。推动检查检验结果互认。加强县乡村医疗服务协同联动，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。

中国中医科学院广安门医院原党委书记王笑频委员表示，医保跨省结算有效解决了参保群众异地就医“跑腿垫资”的难题，下一步建议统筹疑难病、罕见病的医保报销政策；继续支持建设国家区域医疗中心、省级区域医疗中心，解决医疗资源不均衡问题，让群众看病、报销少跑腿。

“不同医疗机构之间的检查检验结果相互认可，避免了重复检查和资源浪费。”遵义医科大学附属医院副院长傅小云委员说，检查检验结果互认还存在一些“堵点”，需要加强信息化建设，进一步打破数据壁垒。

养老：在全国实施个人养老金制度，大力发展银发经济

报告提出，城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，继续提高退休人员基本养老金。在全国实施个人养老金制度。加大农村养老服务补短板力度。大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。

个人养老金制度自2022年11月在北京、上海等36地实施，在一定程度上满足了居民多样化养老需求。中国人寿集团董事长白涛委员建议，及时总结经验，适当提高缴费额度上限，加大税收优惠力度，不断提升产品吸引力，提高群众参加的积极性。

我国有近3亿老年人，老年群体多元化、差异化、个性化的需求孕育着银发经济发展新机遇。合肥市市长罗云峰代表表示，银发经济涉及面广、产业链长、业态多元，应根据老龄群体的需求特征，重点发展智慧健康养老、康复辅助器具、养老金融、老年旅游等潜力产业。

生育：优化生育假期制度，多渠道增加托育服务供给

报告提出，健全生育支持政策，优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理共担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担。

安徽省阜阳市副市长杨善竑代表建议，通过现金补贴、个税抵扣、企业所得税减免等措施，实现生育成本由个人、企业和政府合理共担；保障生育假期等相关政策真正落实；加大托育服务供给，提升托育服务质量，积极推进托幼一体化，形成多种形式的服务网络，切实减轻年轻人生育的后顾之忧。

消费：积极培育新的消费增长点，落实带薪休假制度

报告提出，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质，支持社会力量提供社区服务。落实带薪休假制度。

中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义委员说，激发消费潜能，促进消费稳定增长，有利于增强内需对经济增长的拉动作用。报告中的系列扩消费部署，从增强消费能力、改善消费环境、提升消费意愿、优化消费结构等多方面同向发力，有望进一步释放我国超大规模市场潜力，支撑经济运行持续回升向好。

环保：强化固体废物、新污染物、塑料污染治理，推进产业结构、能源结构等绿色转型

报告提出，单位国内生产总值能耗降低2.5%左右。强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。组织打好“三北”工程三大标志性战役。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。扎实开展“碳达峰十大行动”。建立碳足迹管理体系。

江西萍乡学院副院长吴代赦委员说，“绿水青山就是金山银山”已是全社会的绿色共识。要统筹推进重点领域绿色低碳发展，持续深入推进污染防治攻坚。针对报告提到强化新污染物治理，吴代赦建议全面深入落实新化学物质环境管理登记制度，提高公众对新污染物治理的认知度，加强对替代材料的利用和推广。

三农：适当提高小麦最低收购价，启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点

报告提出，适当提高小麦最低收购价，在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策，健全种粮农民收益保障机制。启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设，加大农房抗震改造力度。

中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所所长赵立欣代表表示，乡村全面振兴旨在让农业、农村、农民受益。启动实施第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，有利于进一步增强农业发展的预期和活力。报告提出适当提高小麦最低收购价，有助于稳定种粮收益预期，确保国家粮食安全。

住房：满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求

报告提出，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。稳步实施城市更新行动，推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造，加快完善地下管网，推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题，加强无障碍、适老化设施建设。

山西省工商联主席、省总商会会长景普秋委员表示，报告中提出的房地产相关政策，既针对性解决刚性住房需求的痛点，也强调提升居住舒适度，有利于推动房地产市场平稳运行、加快转型。近期，部分城市根据实际情况调整优化楼市调控政策，建议各地继续因城施策，支持刚性和改善性住房需求释放，托起群众“安居梦”。**（记者舒静、任沁沁、魏玉坤、赖星、李紫薇、刘美子）**

海南代表团审议政府工作报告

冯飞刘小明钟山出席 李小鹏到会听取意见

海南日报北京3月5日电（特派记者 李磊 陈蔚林）3月5日下午，十四届全国人大二次会议海南代表团在住地举行全体会议，审议政府工作报告。

冯飞、刘小明、钟山、王宏、陈国猛、倪强、李军、苻彩香、王小云、曹献坤、丁晖、何琼妹、蔡强、李锋、周军平、吕妍、林豪、韦小丽、陈凡、林桓、景柱、黄海文、雷亚飞、苏少洪、吴少玉等代表出席会议。戴军、张毅列席会议。根据大会秘书处统一安排，交通运输部部长李小鹏和国务院办公厅、国家发改委、财政部、大会秘书处简报组有关同志到会听取意见、开展工作。

冯飞表示，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，政治站位高、总结工作实、目标要求明、部署任务准，是一份高举旗帜、求真务实、凝聚力量、振奋人心的好报告，对做好未来一个时期全国经济社会发展各项工作具有重要意义，完全赞成。海南将不折不扣落实中央的重大决策部署，按照政府工作报告的工作安排，扎实做好今年各项工作，全力抓好自由贸易港封关运作准备工作，坚定不移全面深化改革，以新质生产力推动高质量发展，高标准推进生态文明建设，牢牢守住不发生系统性风险的底线，始终坚持在发展中保障和改善民生，坚决扛起中国式现代化的海南担当。

刘小明表示，政府工作报告总结成绩客观全面，分析问题直面矛盾、不遮不掩，部署任务科学合理、具体明确，让我们感受到其中蕴含的团结奋斗的“行动力”、高瞻远瞩的“判断力”、独树一帜的“创新力”、以民为本的“同心力”。报告多次提到海南和海南元素，我们倍感振奋、深受鼓舞，将根据中央经济工作会议和政府工作报告的精神和要求，牢牢抓住自由贸易港建设这一关键，全力推进“五大行动”、打好“七大攻坚战”，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，努力实现今年地区生产总值增长8%左右的目标，奋力夺取海南自贸港建设和高质量发展新胜利。

钟山代表说，报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻党的二十大精神，落实中央经济工作会议决策部署，政治站位高，目标方向清，工作举措实，是一个高举旗帜，求真务实，开拓进取，凝心聚力的好报告。报告紧扣形势任务、产业发展、科技创新、扩大内需等10个方面，是对党中央决策部署的具体落实，是对人民群众呼声的具体回应，统筹兼顾、重点突出，体现了强力的责任与担当。下一步，将在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持正确监督、有效监督、依法监督，为完成全年的各项目标任务，为强国建设民族复兴伟业贡献力量。

其他代表在发言中也一致表示赞成政府工作报告，并就发展新质生产力、建设高质量交通基础设施、推进乡村全面振兴等内容提出建议。

听取大家发言后，李小鹏结合政府工作报告内容，对部分代表在会上就推动交通运输事业高质量发展提出的意见建议作出一一回应，表示交通运输部将认真分析、研究吸收代表们的意见建议，全力支持海南交通运输事业高质量发展，共同谱写交通强国海南篇章。

因地制宜发展新质生产力

（上接1版）江苏要全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化发展战略，加强同其他区域发展战略和区域重大战略的对接，在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链，更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力。

习近平指出，要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

习近平最后强调，要抓好安全生产，进一步做好安全隐患排查，强化预警监测，落实应急措施，保障人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

穆虹、姜信治等参加。