



# 以检察工作现代化服务海南自贸港建设

## ——访省人大代表、省检察院党组书记、检察长张毅

■本报记者 陈敏

### 两会访谈

“新的一年，全省检察机关将紧紧围绕推进中国式现代化这个最大政治和服务保障海南自贸港建设这一中心任务，聚焦加强法律监督，坚持依法能动履职，深入推进‘四大检察’全面协调充分发展，更加有力为大局服务、为人民司法、为法治担当，着力以检察工作现代化服务保障中国式现代化和海南自贸港建设做出新的更大贡献。”1月25日，在省七届人大三次会议上，省人大代表、省检察院党组书记、检察长张毅在接受法治时报记者专访时表示。

同时，着力保障国家生态文明试验区建设。坚持刑事检察、公益诉讼检察双向发力，健全惩治犯罪与修复生态、纠正违法与源头治理、维护公益与促进发展相统一的检察办案机制，起诉破坏生态环境资源犯罪404人，办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件778件，使一批生态环保老大难问题得以解决。

### 多措并举 用心用力用情构建“护苗”屏障

近年来，省委始终把未成年人保护工作作为一项重要民生工程来抓，省委省政府决定从2023年起，开展为期三年的未成年人“护苗”专项行动。

“我们高度重视未成年人‘护苗’专项行动，制定了实施方案，制定细化具体措施，明确工作目标和完成时限，积极以检察履职促推‘六大保护’融通发力，取得良好成效。”张毅说。

其中，在促推“司法防护”方面。实行“教育、感化、挽救”方针，对于主观恶性不大、犯罪情节较轻的未成年人依法不起诉626人，共有1300余名涉罪未成年人经帮教悔过改，重返校园或顺利就业。特别是对性侵未成年人犯罪，检察机关坚决打击，绝不姑息，起诉性侵害未成年人犯罪367人。

在促推“家庭防护”方面。向涉案未成年人监护人制发《督促监护令》3123份，并联合司法社工同步开展家庭教育指导，减少因监护缺失或监护不当导致未成年人犯罪或被侵害的情形，督促指导“问题”家长“依法带娃”。

在促推“教育防护”方面。开展“法治进校园”宣讲活动1100余场，全省各级检察长带头担任中小学法治副校长，推动全省检察机关建立未检法治教育基地56个，实现了“一院一基地”的目标。

在促推“社会防护”方面。聚焦违法向未成年人销售烟酒、为未成年人文身、营业性娱乐场所违法接待未成年人、住宿行业违法容留未成年人等，提出检察建议206件，推动行政主管部门开展专项整治。

### 发挥检察职能 服务保障“六水共治”攻坚战

绿水青山、碧海蓝天是海南最强的优



省人大代表，省检察院党组书记、检察长张毅（省检察院供图）

势和最大的本钱。

近年来，全省检察机关充分发挥检察职能作用，不断加强涉水领域公益保护，着力为服务保障“六水共治”攻坚战和海南生态文明建设贡献检察力量。

张毅说，全省检察机关坚持聚焦水资源、水生态、水环境、水安全等领域突出问题，以公益诉讼专项活动为抓手，积极推动解决河湖安全管理、水污染防治、黑臭水体治理等重点难点问题。

2022年以来共办理行政公益诉讼案件359件，发出检察建议247份，督促清理污染和非法占用河道44.15公里，清理被污染水源面积14878.95亩。开展水源地保护公益诉讼专项行动，立案办理案件59件，督促治理恢复被污染水源地67处。

深化多方协同，构建水生态环境保护的大格局。推动落实信息共享、案件线索移送、配合调查取证等工作机制。加强与法院、公安等部门协作，积极探索“刑事打击+公益诉讼+警示教育+生态修复”四位一体办案模式。

### 以更优履职 全力服务保障海南自贸港建设

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全岛封关运作的攻坚之年。

“坚持以更高站位加强党的政治建设，展望2024年全省检察工作重点，张毅表示，‘全省检察机关要坚持党对检察

工作的绝对领导，让坚定拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’成为新时代新征程海南检察机关的鲜明政治底色。”

坚持以更优履职全力服务保障海南自贸港建设。聚焦全岛封关运作这个“一号工程”，深入推进打击治理离岛免税“套代购”走私“靖海”专项行动，持续加大洗钱等破坏经济金融秩序犯罪惩治力度，结合办案促进源头治理，全力以赴做好重大风险防范化解工作。依法平等保护各类市场主体合法权益，进一步做实服务保障民营经济发展工作，依法规范推进涉案企业合规改革，持续助力一流法治化营商环境建设。

“坚持以更大力度推进平安海南建设。”张毅提出，常态化推进扫黑除恶斗争，依法严惩严重暴力犯罪、多发性侵犯犯罪及人民群众反映强烈的危害食品药品安全、电信网络诈骗、毒品等犯罪，全面准确落实宽严相济刑事政策和认罪认罚从宽制度，做好做实诉源治理，全力助推最安全地区创建。

张毅提出，全省检察机关还要坚持以更深情践行司法为民，努力让人民群众在每一项检察履职和监督办案中感受到公平正义。坚持以更实举措助推更高层次的法治海南建设，让“高质效办好每一个案件”成为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。坚持以更严标准加强过硬检察队伍建设，让求真务实、担当实干成为新时代新征程海南检察干警的鲜明履职特征。

### 两会热点

## 省人大代表为环岛旅游公路管理支招 建立长效机制规范化管理

■本报记者 覃创源 陈敏 麦文耀

2023年12月18日，串联起全省12个滨海市县、31家A级景区的海南环岛旅游公路正式通车，初步形成一条串联全岛众多美景的“珍珠项链”。在今年省两会上，环岛旅游公路全面通车被写入政府工作报告，不少省人大代表围绕省环岛旅游公路建言献策。

### 建立长效机制 规范化管理

“环岛旅游公路作为展示我省风景的重要通道，也是展示我省社会发展及文明素质的一张名片，环境卫生对于游客的旅行体验和整体景观效果至关重要。”省人大代表、儋州市环卫局城乡环境卫生督查组组长谢群丽表示，环岛旅游公路大部分道路贯穿镇村，两侧环境卫生保洁仅靠属地政府隔三差五督促沿线村委会组织人员进行打扫，部分路段两侧零散垃圾多，一些卫生死角得不到及时清理。此外还存在部分流动摊点摆摊经营，在护栏、交通指示牌及沿线两侧村庄固定墙体张贴“小广告”等现象。

谢群丽认为，应建立长效机制，实施规范化管理。谢群丽建议，由专业环卫服务企业进行保洁，做到常态化、规范化；将保洁费用纳入省财政统一预算或属地市县财政预算；设置足够的垃圾分类容器，便于游客及行人投放垃圾；建立健全环岛旅游公路环境卫生督查检查机制，将环岛旅游公路环境卫生纳入属地市县环境卫生工作考核。

### 加快充电桩等 公共服务配套建设

欣赏美景之余，公共服务配套必不可少。省人大代表、海南西部中心医院健康体检科护士长薛梅丽表示，环岛旅游公路开通以来吸引了大批省内外自驾游游客，但诸如充电桩与加油站数量不足、自驾车乱停乱放、没有垃圾处置处等问题仍然存在，在一定程

度上影响体验感。她建议每隔60公里建设一个休息服务区，建设新能源充电桩或加油站、卫生间、垃圾处置处等，并规范自驾游游车。

海南环岛旅游公路的建成通车将大大增加沿途景区的游客量，为更好保障游客的出行安全，省人大代表、文昌市紫贝依家慈善会党支部书记、会长陈仕桐提出，应完善沿途驿站、景区等应急救援相关配套设施。

陈仕桐建议由省旅文厅和省卫健委牵头，在环岛公路沿途驿站、景区等建设应急屋，配套AED、止血包扎、中暑药品等相关设施设备，给游客提供更多便利，以达到应急救援效果。此外，还应在环岛旅游公路沿途建设醒目的指引标识牌，提高游客安全保障。

### 瞄准旅游公路2.0 丰富产业发展

据了解，我省日前已启动旅游公路2.0版的品质升级工作，对环岛旅游公路、环热带雨林国家公园旅游公路、环热带雨林国家公园旅游公路间主要干线公路进行提质升级。当前，《海南省旅游公路管理暂行办法》已经出台，系统指导和规范了旅游公路的发展，下一步将推动沿线市县与省直部门通力协作，深度投入海南环岛旅游公路的“精装修”。

省人大代表、万宁市万城镇党委书记吴立也看中了这个机遇。目前，万宁正在推进小海水环境综合治理，并拟建设万宁环小海水旅游公路。吴立建议，将万宁环小海水旅游公路纳入2.0版环岛旅游公路连接线，由省财政投资建设，依托环岛旅游公路这一优势平台，为游客提供独特的“内海”休闲观光体验。

省人大代表、东方市人大常委会党组书记、主任钟海涛建议，丰富周边的产业发展，环岛旅游公路从陆地上要沿沿途村庄打造成特色美丽乡村，增加民宿等服务功能，从沿途海洋上要打造海洋牧场，推出餐饮、垂钓等娱乐项目。

### 两会“法”声

省人大代表卓德雄建议

## 完善律师收集证据制度 依法保障律师调查取证权

本报讯(记者陈敏 麦文耀 覃创源)“目前，我省保障律师调查取证权的力度还不够，调查取证难成为制约律师行业高质量发展的难点。”1月25日，在省七届人大三次会议上，省人大代表、三亚市天涯金鸡岭路社区党委副书记卓德雄建议，出台我省依法保障律师调查取证权相关规定。

证据是诉讼的灵魂，调查取证权是法律赋予律师的一项重大权利。《海南省关于深化律师制度改革实施意见》提出，完善律师收集证据制度，依法保障律师调查取证权。

“律师调查取证权的相关规定不够具体明确，申请律师调查令不够顺

畅，律师执业权利救济机制不健全等问题依然存在。”卓德雄说。

为了解决制约律师调查取证权的体制机制障碍和堵点难点问题，切实增强律师依法调查取证能力，卓德雄建议，由省司法厅牵头，联合法院、检察院、公安等相关单位，研究出台规范性文件，对我省依法保障律师调查取证权作出规定，重点内容在于于律师调查取证的对象范围、具体事项和所需手续；接受调查主体的协助配合义务及相应法律责任；律师调查令的操作指引；律师调查取证权受到侵犯的处置和救济机制；律师在调查取证方面出现违法行为的惩戒措施等方面。

省政协委员陈洪建议

## 建立信用惩戒机制 防范和治理大企业欠账

本报讯(记者张星 黄君 吴静怡)为解决大型企业拖欠中小企业账款问题，切实保障中小企业的合法权益，2023年11月底，市场监管总局开展打击大型企业拖欠中小企业账款专项行动。通过此次专项行动，市场监管总局进一步摸清未主动公示的大型企业的相关情况，加大查处力度。

出席省政协八届二次会议的省政协委员、民盟海南省委会副主委陈洪也关注到这个话题。他向大会提交提案，建议立足海南自贸港建设优势，通过加强监管，防范和治理大企业拖欠中小企业账款问题。

提案提到，在2023年开展推动规上企业高质量发展大调研大服务专项行动过程中，发现大型企业利用优势地位拖欠中小企业账款的问题突出。为什么这个问题突出，且难解决？陈洪分析，其中一个原因是监管

不力，包括执法部门、管理部门的责任不实、权力不清，导致中小企业作为当事方瞻前顾后。

如何防范和治理？陈洪建议加强监管，通过建立市场监管部门、中小企业管理部门及行业协会分工协作、共同治理的监管模式，定期开展随机抽查，发布调查结果并建立信用惩戒机制，为中小企业创建申诉检举窗口并严守秘密，解除他们后顾之忧。

陈洪还建议，利用“劝导”“约谈”等行政程序柔性执法，并鼓励自查自纠。特别是很多国有大企业都有家国情怀，政治觉悟高，柔性执法可以节约司法资源。此外，通过法律宣讲、制定相关法规的说明及案例指导手册，为大企业规范自身行为及中小企业主动维权提供行动指南，为中小企业提供法律咨询、指导和援助等。

# 为海南自贸港建设提供有力司法保障

## ——访省政协委员、省高院副院长张玉萍

■本报记者 麦文耀

### 两会访谈

“过去一年，全省法院始终把制度集成创新摆在突出位置，以改革创新破解法院工作难题，积极回应人民群众对公平正义的新期待。”两会期间，省政协委员、省高级人民法院副院长张玉萍接受法治时报记者专访时表示，下一步，全省法院将不断开创新局面，多措并举优化法治环境，为海南自贸港建设提供有力司法保障。

### 进一步强化改革创新 推动审判工作现代化

以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化，是新时代人民法院的重大历史使命。“过去一年，我们优化审判布局，围绕构建与海南自贸港建设相适应的司法服务保障体系，着力优化了六大审判体系。”张玉萍说。

在涉外民事审判方面，省高院指定四个基层法院管辖部分一审涉外案件，将职能向基层延伸，以满足自贸港封关运作的司法需求；在破产审判方面，推进以中级法院集中管辖为原则、基层法院管辖为例外管辖模式，集中优势力量办理破产案件；在知产审判方面，制定了一审涉外知识产权民事案件管辖标准，明确基层法院和知产法院相关案件管辖范围；在海事审判方面，推动海事法院集中管辖涉航空类案件，强化对“两个枢纽”建设的司法服务保障；在环境审判方面，适应国家公园管理体制的需要，改革原有的集中管辖模式，以热带雨林国家公园为例，确定集中管辖法院；在行政审判方面，将行政案件跨区域异地管辖调整恢复为属地管辖，为源头上实质化解行政争议提供制度保障。

与此同时，省高院强化审判管理，通过制定审判管理职责、工作机制两张清单，细化实化院庭长和法官职责，推动审判管理进一步规范化、制度化。“我们开展的‘审判执行质效提升年’专项行动和长期未结案件集中清理活动取得了明显成效，法官人均结案数等部分审判质量指标在全国法院名列前茅。”谈及举措的成效，张玉萍如数家珍，脸上挂满了笑容。

此外，省高院审委会还通过研究重大疑难复杂案件统一裁判尺度，启动法官网运行及时解答审判实务中的疑难问题，稳步推动裁判文书审核制度，保证裁判文书质量，促进司法公正。

### 加强府院联动 进一步推进法治建设

法院报告中提到行政案件“两高一低”问题明显改观。过去一年，海南法院在加强府院联动，推进法治建设方面做了哪些工作？

“行政案件‘两高一低’问题主要是指行政案件上诉率高、申请再审率高、服判息诉率低问题。出现这个问题，说明我们行政审判的效果不理想，水平需要进一步提升。”张玉萍说，省委、省政府主要领导对此高度重视，多次做出批示，多次召开专题会议进行研究，专门出台了《关于解决行政案件“两高一低”问题的具体措施》，海南“两高一低”问题明显改观。

为此，前不久，最高人民法院专门在海口召开会议总结、观摩海南的经验，主要体现为“三个前所未有”：即各级领导的重视程度前所未有、府院联动的力度前所未有、助力法治政府建设的成效前所未有。张玉萍说，去年，在省委、省政府的大



省政协委员、省高级人民法院副院长张玉萍 通讯员黄叶华 摄

力支持下，海南法院妥善化解了涉及千余亩土地、标的额达50亿余元的乐东龙湾无偿收地案，有效防范了可能出现的区域性房地产风险和金融风险，就是很好的例证。

“府院联动是我们破解‘两高一低’问题的关键一招。去年省政府和省高院联合出台《关于建立府院联动机制的意见》，为实现行政与司法的良性互动提供了制度保障。同时，我们加强与省司法厅的常态化会商，在推进依法治理、防控重大风险、行政争议实质性化解等方面积极协调联动，取得良好效果。”张玉萍介绍，目前，海南法院正在加快推进行政争议调处中心建设，促进行政纠纷地实质性化解。

### 打造国际商事争端解决“优选地” 扩大高水平对外开放

在服务高水平对外开放方面，我省法院提出推动海南成为外商投资、国际商事争端解决“优选地”。2024年是全岛封关

运作的攻坚之年，围绕打造“优选地”我省法院又做了哪些准备？

“扩大高水平对外开放，是自贸港建设的重要任务。为此，我们细化了一系列服务和保障措施。”张玉萍说。

制定协议管辖示范条款，扩大国际商事纠纷受案范围，推动海南成为外商投资、国际商事争端解决“优选地”。加快推进自贸港国际商事纠纷解决中心建设，加强与国际争议解决及风险管理协会等多家机构合作，推动调解、仲裁、诉讼有机衔接，为当事人在海南解决外商投资、国际商事争端提供更多选择。

稳步推进直接面向外国中央机关提出和转递司法协助请求试点工作，进一步提升涉外审判效率。与国内知名大学签署涉外司法合作框架协议，联合举办国际化审判团队实务培训，继续加强高端涉外法治人才的培养，加强国际司法文化交流与合作，以高素质法治人才的培养为自贸港高效解决外商投资、国际商事争端提供有力保障。