



两会 传真

法治建设卓有成效  
司法为民任重道远

代表委员热议“两院”报告

■本报两会报道组

1月25日上午，省七届人大三次会议举行第二次全体会议。会上，省高院院长戴军作海南省高级人民法院工作报告，省检察院检察长张毅作海南省人民检察院工作报告。听取报告后，代表委员们认为，过去一年，法检两院忠诚履行宪法法律赋予的职责，为海南自由贸易港建设作出了突出贡献，人民群众的司法获得感不断增强。在点赞的同时，代表委员们也结合自身工作岗位，直面难点，提出许多建设性意见，共同推进更高水平平安海南、法治海南建设。

## 法治化营商环境持续向好

省高院工作报告提到，加强对全省法院优化营商环境工作的统筹领导，对标国际营商环境评价新体系，制定并落实司法助力营商环境改善的若干措施，与法治化营商环境密切相关的审判指标持续向好。

省检察院工作报告提到，践行“法治是最好的营商环境”要求，开展打击整治工程领域串通投标犯罪专项行动，依法严惩破坏市场经济秩序犯罪，起诉合同诈骗、非法经营、逃税骗税等犯罪787人，同比上升27.6%，着力维护公平竞争市场环境。

在两会现场，代表委员们对“两院”报告中关于如何强化司法担当，优化营商环境的工作举措及成效内容尤为关注，对2024年服务保障自贸港建设提出意见建议。

“建设良好的自贸港营商环境与‘两院’工作息息相关。”省政协委员、海南医学院口腔医学院院长贺小宁说，希望“两院”通过能动履职，规范营商环境行为，特别是法院在审判的同时，做好预防防范工作，为打造世界一流的营商环境贡献司法力量。

“在营商环境方面，我比较关注破产领域，期待营造破产领域一流营商环境。”省政协委员、海南万理律师事务所主任王雁磊提出，要切实实施破产条例第二条“不能清偿到期债务，明显表示清偿能力可能的”，即可以申请并接受破产重整。尊重债务人和债权人利用司法破产程序和平台的权利，不要挡在门外，实现立案庭立案即受理。

“2023年‘两院’服务自贸港建设，着力防范化解重大风险、营造一流营商环境建设，促进法治海南建设等方面做了大量工作，取得一系列成绩。”省政协委员、省农业科学院农产品加工设计研究所副所长谢辉建议“两院”在知识产权维护上要加大执法力度，比如大坡胡椒等地理标志产品和公用品牌的授权使用等，同时，加强个人信息保护。

省政协委员、科大讯飞股份有限公司海南大区总经理张树彬建议，检察院可加强与公安机关合作，提升效率，同时可以通过建立数据法律监督模型，实现案件线索的自动抓取和针对性筛选。

## 未成年人离不开司法保护

在热议“两院”报告会，未成年人保护话题也高频出现。如何发挥司法力量守护未成年人健康成长？代表委员们结合工作实际积极发言。

“‘两院’的工作报告亮点特别多，主题也很鲜明。”省人大代表、白沙第一小学教研室主任李荣芳表示，今年“两院”工作报告用许多具象的数字说明去年的工作内容，让人真切感受到他们的付出和努力。

作为一名教师，李荣芳特别关注未成年人保护方面的内容，而“两院”的工作报告中都提到了相关内容，她随后结合自身的工作经历提出了自己的建议。

李荣芳建议，有关部门应加大打击力度，禁止未成年人进入KTV、密室逃脱、酒吧等娱乐场所。“有的孩子过生日，爸爸妈妈会带他们去KTV。我认为这些场合并不适合他们。”李荣芳提出，法院、检察院和学校应进一步加强沟通协作，加强对未成年人的保护，尤其是留守儿童身心健康的保护。

同样关注未成年人身心健康的还有省人大代表、海口市美兰区博爱街道办事处副主任林月。她建议，检察机关与教育等部门联合编写通俗易懂的青少年普法教材，加强青少年普法教育，提升青少年法治意识；法院继续使用“小案件彰显大道理”的方式，让

青少年懂法，提高自我保护意识。

“随着数字化的发展，我们也开通了青少年热线，时常能接到他们的来电。”省政协委员、中国移动通信集团海南有限公司党委委员张和海建议，在加强未成年人保护工作时，合理引入信息数字化，通过与通讯运营商协作，提高工作效率。

省政协委员、省人民医院中医科主任王家辉提到，“两院”在办理涉未成年人案件过程中，要及时对被害一方开展司法救助、心理救助，通过发动家长、学校、社会等多方力量开展帮扶帮教，共同助力未成年被害人回归正常生活。

协同改革化解  
“案多人少”难题

“全省法院受理各类案件53.16万件，审执结46.06万件，法官人均结案420件。”

“全年共批捕各类犯罪嫌疑人5894人，起诉11.13万余人，同比上升31.1%和13.7%。”对于“两院”报告中的这些数据，多名代表委员认为要通过人才培养、预防防范、诉前调解等方式，协同改革化解“案多人少”难题。

“法院的工作报告中，用了8个‘持续发力’对2024年的工作进行安排，有力度有担当。”省人大代表、中兴财光华会计师事务所海南分所所长胡亚玲表示，“两院”工作报告中，大量的数字让人一目了然，体现了司法工作重要职能，在审判质效、司法公信力，还有干部的素质队伍建设，司法廉政建设方面都取得了很大的进步。

胡亚玲还提到了法官人均办案数节节攀升这一情况，她感叹说：“法官和检察官的工作量太大了！我觉得他们太辛苦了，每次有工作去法院，每个法官案头上的卷宗都堆得满满的，不走到旁边都看不见。”

“不只是工资，要全方位配套支持。”胡亚玲建议提高法官、检察官待遇，留住优秀的法律人才。

“法院法官人均结案420件，可能基层法官人均结案数量比这个还高。省政协委员、省中医院副院长罗和平表示，这个数据体现出法院为保障自贸港建设做出了很大贡献，要增加法官数量，重视法院人才流失情况，及时采取有效措施，切实提高审判质效，同时也有效避免“法官流失”现象的继续发生。

对于法院法官人均结案量，省政协委员、海南港航控股有限公司项目中心高级专员吴煌亮也表示，法官办案任务多、压力大，建议法院要加强关心关爱法官，合理安排法官工作任务。

省人大代表、海口市医疗保障局保健科副科长徐宏敏参加过多次法院召开的座谈会及征求意见等活动。她表示，作为一名公职律师，希望与法院、检察院有更多的联系，建议“两院”在自身队伍建设方面持续发力。

“办理生态环境资源保护领域公益诉讼案件778件，在全国来说是应该是走在前列。”省政协委员、省生态环境厅综合处处长刘玲表示，检察机关在生态环境保护方面做了大量的工作。她希望下一步加强与检察机关的沟通协作，共同建立协作机制，缓解办案压力的同时，助力提升案件办理效率。

“公正司法让公平正义可感可知。”“做得很好，期待做得更好。”“法治建设有成效，司法为民任重道远。”……代表委员们纷纷表示，过去一年，全省法院、检察院全力解决群众急难愁盼问题，坚决保障民生底线，用心守护美好生活，向党和人民交出了一份令人满意的司法答卷。2024年，他们希望“两院”继续加大改革力度，加快创新步伐，奋力为推进中国现代化和海南自贸港建设提供更加有力的司法保障。

## 我省法院去年受理各类案件53.16万件，审执结46.06万件，法官人均结案420件

## 高质量司法服务保障高质量发展

■本报记者 陈敏 麦文耀 覃创源

全省法院审结一审刑事案件**8539**件，判处罪犯**11562**人；依法审结一审民事案件**30.36**万件、行政案件**3988**件；法院审限内结案率达**90.79%**，案件平均结案时间缩短为**70.54**天，一审服判息诉率提升至**88.92%**。

1月25日，省七届人大三次会议举行第二次全体会议。记者从省高级人民法院院长戴军所作的工作报告了解到，2023年，海南法院紧扣“为大局服务、为人民司法”工作主线，坚持“从政治上、从法治上”守正创新，锐意进取，推动法院工作实现新发展，为海南自贸港建设提供了有力的司法服务和保障。去年，全省法院共有41个集体、70名个人荣获最高法院和省直以上机关表彰表扬。

## 回顾 2023

## 推进更高水平平安海南建设

2023年，全省法院审结一审刑事案件8539件，判处罪犯11562人，有力维护国家安全、社会安定和人民安宁。

维护社会安全稳定。审结故意杀人、强奸、抢劫、绑架等严重暴力犯罪案件640件916人，有力维护社会安定。常态化推进扫黑除恶专项斗争，审结涉黑恶案件49件，处置黑财8.57亿元。深入开展禁毒三年“固本防风险”行动，审结毒品犯罪案件195件366人，对特大跨境贩毒案主犯秦向阳等判处死刑，持续保持强大震慑，毒品案件数量同比下降16.31%，实现“六连降”。深入开展打击电信网络诈骗犯罪专项行动，审结案件650件815人，追赃挽损708.15余万元，牢牢守住人民群众“钱袋子”。

防范化解重大风险。设立9个司法风险防控专项工作组，为做好重大风险司法应对提供有力保障。审结走私、洗钱、逃税等事关自贸港封关运作的犯罪案件133件，为“一线放开、二线管住”保驾护航。妥善审理、执行房地产相关案件208件，司法助力“保交楼、稳民生”。

助力清廉自贸港建设。保持反腐败高

压态势，坚持行贿受贿一起查，依法审结贪污、贿赂等职务犯罪案件290件367人，为自贸港建设营造良好政治生态。从严惩处公共工程领域违法犯罪案件42件43人，依法审结金融、医疗、教育系统职务犯罪案件19件19人。

## 服务保障海南自贸港建设

2023年，全省法院依法审结一审民事案件30.36万件，行政案件3988件，以高质量司法服务保障海南高质量发展。

全省法院审限内结案率达90.79%，案件平均结案时间缩短为70.54天，一审服判息诉率提升至88.92%，执行标的到位率达48.73%。妥善审理涉规上企业案件，向全省251家规模以上企业发放征求意见函，帮助其解决生产经营中遇到的涉法难题。聚焦自贸港对外开放要求，审结涉外、涉港澳民商事案件1258件。

服务国家重大战略服务保障区建设，强化海洋司法维权，依法审结海事海商类案件314件，保障海洋强国战略实施。服务生态文明建设，依法审结环境资源案件319件，严惩破坏热带雨林国家公园生态环境及自然资源的违法犯罪案件10件10人，助力雨林、湿地等生态系统的保护和修复。强化海洋环保力度，妥善审理涉海环境资源刑事案件20件36人。服务创新驱动发展，聚焦知识产权强省建设，依法审结知识产权类案件4240件，“都察5号”植物新品种临时保护期使用费纠纷案被评为中国法院十大知识产权案件。

服务供给侧结构性改革，依法审结破产和强制清算案件375件，清理债务113.16亿元，盘活资产72.6亿元。加大“执转破”工作推进力度，受理执行移送破产案件22件，促进“僵尸企业”快速出清。服务法治政府建设，坚持监督与支持

并重，实质性化解行政争议1701件。推动行政机关负责人出庭应诉率达到99.44%，同比上升2.07个百分点，一审行政机关败诉率降至12.27%，同比下降11.41个百分点。

## 做实“能动司法”“惠民有感”

提升诉讼服务效能。完善“一中心十平台”现代化诉讼服务和多元解纷体系，推广电子卷宗随案同步生成和电子送达、邮政集约送达模式，上线运用司法递送电子单面，诉讼服务效率进一步提升。全省法院网上立案21.67万余件，发起电子送达127.4万余人次，受理群众12368诉服热线来电6万余人次。

开展“护苗”专项行动。依法审结侵害未成年人刑事案件335件388人。对严重违法挑战和伦理底线的重大恶性犯罪保持高压态势，审结各类性侵害未成年人刑事案件224件238人。依法惩治校园欺凌，审结未成年人犯罪案件342件476人。开展“四访五帮”工作940次737人，成功帮教250名不良行为未成年人重回正轨。针对办案中暴露出的社会和家庭问题，制发司法建议书42份，家庭教育令

99份，家庭教育训诫书11份。

加强民生权益保障。深化家事审判改革，依法审结婚姻、抚养、赡养等家事纠纷案件1.08万余件。开辟农民工维权“绿色通道”，快审快结劳动争议案件5109件，为农民工追回欠薪2.86亿元。妥善审理教育、就业、医疗、社会保障等民生领域案件9229件，扎牢民生司法保障网。依法审结涉食品药品犯罪案件65件，保障老百姓生命健康安全。为当事人减、缓、免交诉讼费544.33万元，向324名涉涉诉生活困难群众发放司法救助金599.41万元。

破解执行工作难题。持续开展执行攻坚，依法执结案件9.5万余件，执行到位金额179.58亿元。

实化诉源治理。在中基层法院组建以“法官+调解员”为主体的诉前调解团队，推行法官定点包片指导调解机制。督促法院调解平台“三进”工作实质化开展，实现与433家基层组织对接，诉前委派调解纠纷30.8万余件，调解成功率为72.21%，诉前调解成功率率为40.86%。其中，文昌法院创建房地产巡回审判机制，获评全国新时代“枫桥经验”先进典型。

## 展望 2024

## 全力服务保障中心大局

2024年，海南法院将尽心竭力抓好执法办案主责主业，全力以赴落实从严管党治院主体责任，加快推进审判工作现代化，为海南自贸港建设和海南高质量发展提供更加有力的司法服务和保障，在聚焦自贸港封关运作，紧扣高水平对外开放、重点领域改革、重大风险防控、营商环境优化、法治政府建设、生态环境保护、新型城镇化和乡村全面振兴等方面，充分发挥审判职能作用，全力服务保障中心大局。

## 我省检察机关去年有多项工作经验做法在全国检察系统推广交流

## 13项案件质量指标位居全国首位

■本报记者 陈敏 麦文耀 覃创源

我省检察机关全年共批捕各类犯罪嫌疑人**5894**人，起诉**11382**人，同比分别上升**31.1%**和**13.7%**。共有**13**项案件质量指标位居全国首位，公益诉讼、诉源治理等**13**项工作经验做法在全国检察系统推广交流。

1月25日，省七届人大三次会议举行第二次全体会议。记者从省人民检察院检察长张毅在会上作的工作报告了解到，去年，全省检察机关紧紧围绕服务保障海南全面深化改革开放和自贸港建设，以高度政治自觉、法治自觉、检察自觉，强化依法能动履职，坚持求真务实、担当实干，着力推进检察工作高质量发展和现代化建设，全省各项检察工作取得明显新进展新成效，向好态势和整体质效持续巩固提升。

## 回顾 2023

## 坚决维护国家安全和社会稳定

2023年，全省检察机关积极投入更高水平的平安海南建设，助力创建全国最安全地区。全年共批捕各类犯罪嫌疑人5894人、起诉11382人，同比分别上升31.1%和13.7%。

对危害国家安全犯罪以及杀人、抢劫等严重暴力犯罪坚决从重惩治，起诉626人。常态化推进扫黑除恶专项斗争，起诉涉黑涉恶犯罪157人。全力投入禁毒三年“固本防风险”行动，起诉毒品犯罪231人，起诉人数占比从2022年2.3%的历史最低值再次下降至2.03%，彰显惩的力度、治的效果。

积极探索完善轻罪治理体系。全面准确落实宽严相济刑事政策，对情节轻微、主观恶性不大的犯罪落实“宽”的政策，依法不批捕3855人、不起诉3246人，最大程度释放司法关怀、减少社会对立。持续推动认罪认罚从宽制度高质量适用，检察环节适用率达86.9%，一审服判率97.1%，从源头减少了大量上诉案件。

做好做实诉源治理。推动社会源头治理上的功能作用，聚焦社会治安、风险防控、

安全生产等重点领域，加强类案分析、数据研判，向有关部门制发社会治理检察建议287份，同比上升32.9%，采纳率100%。

以检察能动履职  
护航自贸港建设

全省检察机关紧盯全岛封关运作这个“一号工程”，持续优化检察服务保障举措，全力以赴为海南自贸港建设蓬勃兴起保驾护航。

全力防范化解重大风险。联合省证监局建立资本市场行政执法与检察履职衔接协作机制，起诉破坏金融管理秩序犯罪、金融诈骗犯罪52人。深化落实上游犯罪和洗钱犯罪同步审查机制，起诉洗钱犯罪28人，同比上升47.4%。突出严惩走私犯罪，全年起诉走私犯罪195人，其中离岛免税“套代购”走私犯罪116人，同比分别上升28.3%和28.9%。

着力营造一流法治化营商环境。依法严惩破坏市场经济秩序犯罪，起诉合同诈骗、非法经营、逃税骗税等犯罪787人，同比上升27.6%，着力维护公平竞争市场环境。起诉职务侵占、挪用资金等侵害企业合法权益犯罪154人，依法尽力为企业“松绑减负”，让企业安心经营。积极推进刑事司法全流程适用，共办理企业合规案件45件，同比上升10%。海口市龙华区检察院推进涉案企业合规工作经验被最高检评为全国基层检察院建设特色品牌。

积极服务创新驱动发展，推动完善知识产权恶意诉讼防范打击合作机制，起诉侵犯知识产权犯罪34人，办理知识产权民事、行政、公益诉讼检察案件同比增长3倍。起诉破坏生态环境资源犯罪404人，办理生态环境资源保护领域公益诉讼案

件778件。

## 尽心竭力办好检察为民实事

去年，全省检察机关始终把增进民生福祉作为检察工作的出发点和落脚点，用心用情解决好法治领域人民群众急难愁盼问题。

努力维护群众身边安全，办理食品药品安全领域刑事案件、公益诉讼案件164件；起诉电信网络诈骗、帮助信息网络犯罪活动等犯罪2638人；起诉交通肇事、危险驾驶等犯罪1791人。

倾情守护未成年人健康成长，以“零容忍”态度从严追诉性侵、暴力伤害等侵害未成年人犯罪736人，办理烟酒销售、文书等未成年人保护领域公益诉讼案件223件，针对严重违法失职的“甩手”家长发出督促监护令3123份；对涉罪未成年人坚持教育为主、惩罚为辅，对涉嫌轻微犯罪、有悔罪表现的，不起诉583人；对犯罪严重的决不纵容，起诉509人。帮助1331名涉罪未成年人重返校园或顺利就业。全省480名检察长、检察官担任法治副校长，成立“护苗”法治宣讲团，深入中小学讲授法治课1177场次，着力促进法治种子在校园生根发芽。

## 展望 2024

## 以检察工作现代化为服务保障自贸港建设

2024年，全省检察机关将聚焦加强法律监督，突出高质量办好每一个案件，坚持依法能动履职，深入推进“四大检察”全面协调充分发展，更加有力为大局服务、为人民司法、为法治担当，着力以检察工作现代化为服务保障中国现代化和海南自贸港建设做出新的更大贡献。