

# 海南省七届人大三次会议举行第二次全体会议

## 听取省人大常委会工作报告和“两院”工作报告 冯飞刘小明李荣灿沈丹阳出席

本报讯 1月25日上午,海南省第七届人民代表大会第三次会议在省人大礼堂举行第二次全体会议。

本次大会应到代表384人,实到361人,符合法定人数。

会议由主席团常务主席、本次会议执行主席符彩香主持。本次会议执行主席周红波、罗增斌、符彩香、尹丽波、文斌、邹广、田志强、龙卫东、盖文启、田丽霞、朱宏凌、孙世文、唐守兵、刘峰松、林莉、吴海峰、陈儒茂、穆克瑞、蒋莉萍、邓伟强在主席台前排就座。

冯飞、刘小明、李荣灿、沈丹阳、陈国

猛、冯忠华、王斌、苗延红、巴特尔、倪强、李军、刘星泰、孙大海、过建春、谢京、陈怀宇、顾刚、刘登山、戴军、张毅、肖莺宇、李国梁、陈马林、蒙晓灵、侯茂丰、袁光平、骆清铭、刘艳玲、肖杰、康耀红、关进平、史贻云、吴岩峻、陈亚丁等领导同志在主席台就座。

会议共进行了七项议程。

受省七届人大常委会委托,省七届人大常委会副主任李军向大会作《海南省人民代表大会常务委员会工作报告》。

报告指出,2023年,省七届人大常委会在省委坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真落实省

委部署,锚定“一本三基四梁八柱”战略框架依法履职。全年共审议通过法规22件,批准市县法规17件,听取审议专项报告16个,开展专题询问4次、执法检查2次,任免国家机关工作人员207人次。一是扎实开展主题教育,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。二是深入贯彻习近平法治思想,加快推进自贸港立法。精心编制和实施立法规划,以立法促进和保障贸易投资自由化便利化、支持重点园区先行先试,强化风险防范。制定市场主体登记管理条例、三亚中央商务区条例、陵水黎安国际教育创新

试验区条例、违反市场准入承诺即入制失信惩戒若干规定、“三无”船舶综合治理规定等法规。争取国务院作出决定,在海南暂时调整实施认证认可条例等两部行政法规有关规定。三是深入贯彻习近平经济思想,着力促进和保障经济高质量发展。针对“十四五”规划纲要实施及上半年计划、预算执行中的突出问题提建议、促整改,建立听取和审议政府债务管理情况报告制度,促进经济稳健运行;制定综合行政执法条例,听取和审议省政府关于优化营商环境行动方案实施进展情况报告并开展专题询问, (下转5版)

## 《海南省人民代表大会关于实施民生实事项目人大代表票决制的决定》自公布之日起实施

# 系全国首个省级层面实施的票决制

本报讯(记者陈敏)《海南省人民代表大会关于实施民生实事项目人大代表票决制的决定》(以下简称《决定》)于2024年1月25日经海南省第七届人民代表大会第三次会议审议通过,自公布之日起施行。

《决定》明确在省、市、县(区)、自治县、乡镇全面实施票决制,这也是全国首个省级层面实施的票决制。目前,2024年省级

民生实事项目正由省七届人大三次会议审议和票决,市、县(区)、自治县、乡镇要求于2025年年底前实现票决制全覆盖。

《决定》规定政府征集民生实事项目应当充分听取有关机关、组织、人大代表等方面的意见和建议,并通过新闻媒体、网络平台、公告栏等发布民生实事项目征集公告。为了保障公众充分参与,规定向社会征集项目的时间一般不少于三十日。同

时,规定人大常委会和乡镇人大主席团主动参与项目征集,组织人大代表深入听取民生诉求,最大范围收集基层群众普遍关注的问题,提出与群众切身利益相关的意见和建议。

为规范人民代表大会审议和票决民生实事项目的程序,《决定》对在人民代表大会审议前将民生实事候选项目情况提前发送代表,审议时政府派员听取意见、回答询

问,大会主席团根据审议意见进行处理,票决确定的民生实事项目公布等程序作了规定,并明确对民生实事候选项目采取无记名投票方式、实行差额票决。

为抓好民生实事项目的组织实施,强化对民生实事项目落实情况的监督,《决定》规定政府应当及时制定民生实事项目实施计划并组织实施,实施情况以适当方式向社会公开,接受群众监督。

## 聚焦保障自贸港封关运作准备 加强制度集成创新立法

# 今年省人大常委会拟安排审议33件法规

本报讯(记者麦文耀 陈敏 章创源)2024年,省人大常委会将会高度重视探索性、创新性、引领性立法,高度重视“小切口”“小快灵”立法,高度重视立法质量和效率,拟安排审议法规33件。这是记者25日上午从省七届人大三次会议第二次全体会议上获悉的消息。

据了解,过去一年,省人大常委会紧紧围绕省委关于自贸港建设的决策部署加强立法,有效发挥了立法引导、推动、规

范和保障改革的作用。2024年,常委会将着眼于保障自贸港封关运作准备依法行使职权,着眼于更好发挥代表作用创新代表工作,为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港发挥积极作用。

2024年,省人大常委会将聚焦保障自贸港封关运作准备,灵活运用自贸港法规、经济特区法规、一般地方性法规制定权,加强制度集成创新立法。高度重视探索性、创新性、引领性立法,高度重视“小

切口”“小快灵”立法,高度重视立法质量和效率。在贸易投资自由化便利化方面,拟制定极简审批条例、国际商事仲裁中心建设促进条例、商事纠纷调解规定等法规。在风险防控方面,拟制定反走私条例、进出境环境安全准入管理规定、防范外来物种入侵若干规定等法规。在加快夯实产业基础方面,拟制定国际数据中心发展条例、数字经济促进条例、博鳌乐城国际医疗旅游先行区生物医学新技术促

进规定、老城科技新城条例等法规。在国家生态文明试验区建设方面,拟制定林长制规定、防治船舶污染海洋环境管理规定等法规。在民生保障和社会治理方面,拟制定校外托管机构管理若干规定等法规。

此外,还将盯住自贸港建设重点问题和群众关心关切问题,统筹运用法定监督方式开展监督,更多运用专题询问方式监督问效,创新工作机制,增强监督刚性,助推省委重大部署落实见效。

## 春节临近铁路客流大幅攀升,有人丢手机,有人丢包,有人回不了家

# 帮帮帮,一线铁警既保平安又暖民心

■本报记者 连蒙 吴岳慧

## 新春走基层

“警官,有人摔倒了,帮帮她。”1月25日,下扶梯通往站台的人群中突然传来求助声,正在巡逻的海口铁路公安处海口站派出所民警张孝阳三步并作两步上前,按下电梯紧急制动按钮,并冲上电梯将摔倒的女子扶起,将其安全送到站台。民警确认女子无恙后,将她和行李一起送上车。

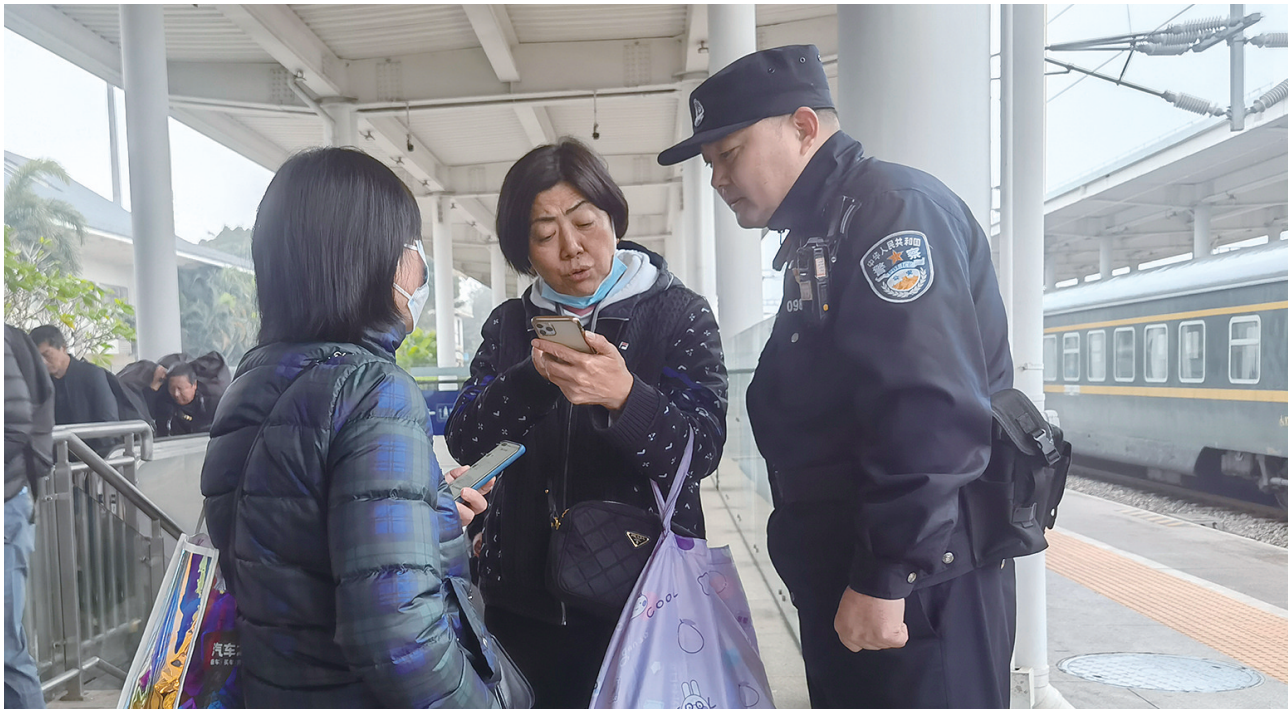
“没吃早饭和中饭,刚刚有些低血糖,走太急了眼前突然一黑……警官,感谢您的帮助。”临上车时,女子一再表达谢意。

临近春节,铁路客流大幅攀升,火车站安检口排起长队。守护在一线的海口站派出所民警打起十二分精神,为群众热心服务。

## 凌晨帮外地游客找到手机

凌晨4时35分,气温降至11℃左右,冷风伴着淅沥沥的小雨,火车站站前广场来来往来的群众脚步匆匆。抱着孩子在抹眼泪的女士小燕(化名)引起了张孝阳等人的注意。

“请问,遇到什么事了吗?”



旅客上前询问车次和站台等事宜,海口站派出所民警耐心解答并引导 记者连蒙 摄

“我刚买的手机可能落车上,钱都在手机里,也不知道该怎么办。”小燕哭着对张孝阳说,自己带孩子来旅游,人生地不

熟,手机又丢了。“外面冷,你和我们先回派出所。我们帮你想办法。”见状,张孝阳抱起小燕的孩

子,辅警何荣兴接过小燕大包小包的行李。在回派出所的路上,张孝阳抓紧时间询问小燕丢失手机的相关情况。 (下转6版)

## 三部门联合发布涉欠薪纠纷典型案例 建立根治欠薪“快车道”

据新华社北京1月25日电(记者罗沙 齐琪)按时足额获得劳动报酬,是劳动者最关心的权益。最高人民法院、人力资源社会保障部、中华全国总工会25日联合发布涉欠薪纠纷典型案例,通过案例明晰欠薪纠纷多元化解决途径,强调多措并举,建立根治欠薪“快车道”,有效维护劳动者合法权益和社会和谐稳定。

欠薪纠纷关系劳动者生存利益的维护,保障其利益诉求快速实现具有重要意义。据介绍,为确保欠薪纠纷及时高效处理,人民法院不断完善拖欠农民工工资案件的快立、快审、快执绿色通道,确保劳动者及时兑现胜诉权益。在王某等114名农民工诉某等劳务合同纠纷案中,人民法院20天内全部执行完毕,高效兑现百余名农民工的合法权益。在尹某等10人诉某单位劳务合同纠纷案中,人民法院充分运用支付令、人民调解与司法确认模式,有力维

护了劳动者的合法权益。

此外,人民法院充分运用“智慧法院”建设成果,打造在线诉讼平台,通过数字赋能切实回应当事人对于诉讼便利和效率的迫切需求。在颜某等11名农民工欠薪纠纷案中,工会调解员通过线上线下调解,快速化解纠纷。在李某等48人诉某制造公司追索劳动报酬纠纷案中,劳动人事争议仲裁机构通过农民工工资争议速裁庭快速裁决案件,及时有效保障其合法权益。

“线上加班”存在用人单位难以对劳动者进行实时监督管理,劳动者难以举证证明其加班时长等问题,加班费怎么认定?在李某诉某文化传媒公司劳动争议案中,人民法院以劳动者提供的劳动占用其休息时间为认定标准,综合考虑劳动者的加班频率、时长、工资标准、工作内容等因素,酌情认定劳动者的加班费,依法保护劳动者的合法权益。

## 春运今启幕 安全锦囊来

据新华社北京1月25日电(记者任沁沁)2024年春运将于1月26日开始,春运期间出行人数预计将再创新高。千里归乡路,平安是幸福,这是来自公安部的安全提示和一线交警的出行锦囊,请您查收。

公安部预计,2024年春运公路路网将面临超大流量和恶劣天气的双重严峻考验,主要风险包括六方面:主干公路人流、物流、车流密集,易发生交通拥堵和交通事故;小客车长途自驾、拼车包车出行集中,无证驾驶、疲劳驾驶、超速超员、强超强会等违法肇事几率大;春节前年货消费品运输需求旺盛、元宵节后各行业抢抓“开门红”,重型货

车肇事风险突出;聚餐聚会、休闲娱乐活动多,酒驾醉驾违法肇事风险大;外出务工人员集中返乡,赶集庙会活动多,农村地区交通安全风险上升;低温雨雪等恶劣天气频繁,冰雪湿滑路面易引发车辆侧滑翻坠及多车相撞事故。

研究表明,驾驶车辆拨打电话产生的事故风险是正常驾驶的4倍。交管部门提醒,驾车请集中精力,不要接打电话、发信息、抽烟等,切忌分心驾驶。此外,出行勿忘“一盔一带,贴心守护”与亲朋好友聚会后切记“酒后莫开车,开车莫饮酒”,高速公路发生交通事故后牢记“车靠边,人撤离,即报警”,乘坐长途客运“拒绝超员车辆并报警”。

## 海口美兰法院向省银行业协会发出司法建议

# 解决金融纠纷 法律文书“送达难”问题

本报讯(记者何海东 通讯员邱景峰 郑萍 李鑫)为提高金融纠纷解决效率,有效降低金融纠纷解决成本,近日,海口市美兰区人民法院组织召开座谈会,聚焦辖区金融纠纷法律文书送达难问题,向海南省银行业协会发出司法建议。

司法建议提出,合同进行送达地址确认时,金融机构应明确告知送达地址的适用范围、送达地址变更后的告知义务、送达地址不准确的法律后果以及电子送达与线下送达具有同等

法律效力等事项。采用线上方式签订合同的,金融机构应通过设定合理的强制阅读时间、页面停留时间、强制翻阅页面直至页末、提交前后弹窗提示等系统管控措施,履行释明和告知义务并留存提示证据。

省银行业协会有关负责人现场表示,此份司法建议对于规范金融机构贷款发放流程和实现金融不良债务的快速处置具有重要意义,将第一时间向相关会员单位进行传达,积极促成司法建议尽快落地并及时函复整改结果。

## 昌江法院法官善意文明执行

# 462亩涉案土地 顺利交付被执行人

本报讯(记者许光伟 邵文磊 通讯员吴雨轩)1月24日下午,两起土地承包经营权纠纷案件的申请执行人来到昌江黎族自治县法院,将一面印有“执法高效一身正气 尽职尽责关爱百姓”的锦旗送到执行干警手中。

据悉,1995年,申请执行人曾某全、曾某祥与被执行人十月田镇某村民小组签订土地承包合同书,约定将位于该村地的462亩土地发包给曾某全、曾某祥使用,承包期限至2029年。但在承包期限内,被执行人某村民小组将曾某全、曾某祥享有承包经营权的土地交付给另一被执行人昌江某公司使用。曾某全、曾某祥多次交涉无果后,将十月田镇某村民小组和昌江某公司诉至昌江法院。

昌江法院经过审理后,依法判决被告昌江某公司自行清除462亩土地上的农作物,并将其交还给曾某全、曾某祥。同时,十月田镇某村民小组对该公司462亩土地上农作物的清除、土地四至范围的划界及交还承担监督

和连带交还责任。该公司及村民小组不服一审判决,向省中院提起上诉,最终省中院对一审判决部分改判、部分维持。判决生效后,两被告在期限内均未履行义务,原告遂向昌江法院申请强制执行。

考虑到涉案地上还有被执行人种植的农作物,为尽量减少其损失,执行法官从善意文明执行理念出发,多次与申请执行人和被执行人协商,积极做双方思想工作,寻求最佳执行方案,向被执行人释明法律关系,告知其不履行义务将带来的法律后果及法律责任,希望被执行人能够自行清理涉案土地上附着物。经不懈努力,最终被执行人听取执行法官劝解,自行将涉案土地上的附着物清除,并主动联系执行法官到现场确认见证。

1月18日,被执行人主动将462亩土地附着物清除完成,履行退出土地义务,法院现场将涉案的462亩土地交付给申请执行人。至此,该案圆满结结。