

关注

中国人民警察节

坚定不移走改革强警之路

——写在第四个中国人民警察节到来之际

新华社北京1月10日电 面对错综复杂的全球安全形势、改革发展稳定深层次矛盾、绕不开躲不过的种种风险挑战，如何统筹好发展和安全，续写“两大奇迹”新篇章，确保国家长治久安、人民安居乐业？

问题，是时代的声音；改革，是破题的关键。

习近平总书记在全国公安工作会议上强调：“要坚定信心、乘势而上，把新时代公安改革向纵深推进。”中国人民警察队伍坚定不移走改革强警之路，构建新安全格局，保障新发展格局，服务推进中国式现代化。

“情指行”一体化实战化——重塑现代警务管理体制和运行机制

2023年11月24日晚，天津市和平区繁华商圈一家珠宝店内发生一起抢夺案件。一名男子假借购买名义，从店内抢夺了一条100多克重的金项链，夺门而出。

接警后，民警随即组建协同警务群，天津市公安局大数据实战中心立即开展协同工作：专业力量迅速锁定目标和逃跑轨迹，随后东丽区特警接下“接力棒”，将准备销赃的犯罪嫌疑人刘某当场抓获。从接警到犯罪嫌疑人到案，仅用时1小时50分。

在大数据支撑下，天津建立起市区两级违法犯罪数字化侦查中心，串联起每个最小作战单元，各级警力可一键组建协同任务群组，变“上传下达”为“全量指挥”，变“机械指导”为“精准支撑”。

理念一变，气象一新。2023年，天津全市刑事案件破案率上升7.7个百分点，大要案件保持即发即破，“两抢”案件100%破获，破获电信网络诈骗案件7963起，同比上升52.8%，破获传统盗抢骗案件6292起，同比上升11.2%，平均破案周期缩短40%。

“扁平化、可视化、上下联动的合成作战模式，由以往线下合成、向线上合成、扁平指挥、高效协同转变，将集成的数据资源能力快速汇集一点、直达实战，实现了一警牵动全局，全局支撑一警。”天津市公安局大数据实战中心临时党委书记沈望说。

当前，我国正处于社会转型期，传统犯罪逐年下降，寄生于互联网和新业态的新型犯罪逆势增长，严重危害群众安全感的个人极端暴力犯罪时有发生……

察势者智，驭势者赢。

面对新形势、新挑战，需要通过改革破除体制机制藩篱障碍，加快构建符合新时代要求、体现实战化特点、具有中国特色的现代警务体系。

完善以做专警种为关键、以运行机制为牵引、以大数据赋能为支撑的“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式，是全面深化公安改革落下的关键一子。

2022年4月30日，浙江金华发生一起投资理财类诈骗案件。浙江省市县三级一体化作战预案立即启动，省厅侦查中心直接指挥调度8个县区侦查中心力量，从诈骗“技术环节”深挖诈骗窝点，一举发现藏匿于境外的一批窝点和犯罪嫌疑人，串并全国各地案件上千起，通过国际警务执法合作，累计抓获犯罪嫌疑人366名。

这是浙江省建成1个省级、11个市级、103个县区级三级侦查中心，重塑警务流程，实现集群打击的一个缩影。

“从被动式侦查破案，到主动研判出击，侦查中心打破部门壁垒，凝聚警种合力，做强资源融合，变各自为战为集约打击，实现公安机关打击犯罪模式的转型升级。”浙江省公安厅刑侦总队总队长陈德良说。

近年来，市县公安机关大部门、大警种制等改革积极稳妥推进，“情指行”一体化（即“情报、指挥、行动”一体化）运行等机制不断完善，构建起职能科学、指挥顺畅、运行高效的组织体系，提



2023年8月3日，杭州市人民警察学校反诈宣讲民警为外来务工人员讲解防范电信网络诈骗知识 新华社记者 黄宗治 摄

升了公安机关核心战斗力。

社区民警融入社区——大抓基层大抓基础推进基层治理创新

早晨9点，派出所早会刚结束，社区民警李大魁骑上警用电动自行车，往社区里头钻。

9点30分，与社区党委书记、居委会主任召开碰头会；10点，与社区工作人员开展社区巡视、入户走访；下午，召开社区安全防范宣传会，进行防火防盗防骗事故宣传；晚上，会同消防、城管等部门开展定期联合检查……

从2021年3月起，李大魁开始担任北京市西城区金融街街道受水河社区民警，“社区就是我的‘责任田’，有事儿就能伸把手，把问题解决在早在小。”

社区警务队最大限度沉入社区，正是派出所“两队一室”警务运行机制改革的重要内容。以综合指挥室为枢纽，社区警务队和案件办理队一“防”一“打”双拳发力，最大化提升基层警务效能。

“西城分局派出所警力占分局警力比提升至64.5%，社区民警占户籍派出所警力比提升至61.59%。”北京市公安局西城分局人口管理和基层工作大队大队长陈冠男说，“重心下移、警力下沉、保障下倾，让改革红利真正惠及基层基础工作。”

减少非社区警务任务，“心无旁骛”扎根社区——

一上班，民警蔡旭雄拿起办公桌上的“两张清单”直奔所派驻社区。有了这份“社区工作说明书”，他底气满满。

广东省广州市增城区公安机关制定“派出所基层基础工作清单”“社区（驻村）民警职责任务清单”，将任务统一到“两张清单”中，破解“业务部门追、派出所赶”的难题，让300多名社区民警真正回归社区。

“阿伯你身体最近如何？”“年轻人不要贪小便宜，低门槛、高收入的‘好事情’都是骗局”“改动电线前要记得先向供电部门申报”……在社区走访过程中，蔡旭雄深入了解社情民意，为群众送上亲切问候和提醒。

从“下社区”到“在社区”，再到“融入社区”——

2023年12月31日跨年夜，北京市海淀区紫庄园小区7号楼对面，北京市公安局海淀分局海淀派出所第二社区警务工作站灯火通明，这里

是“7×24小时”“不打烊”的警务站。

10岁女孩深夜离家出走，民警接警后立即寻找，并将相关情况发送给社区警务团队，仅用17分钟便找到；小两口吵架报警，放下电话不久，民警便带着居委会的人员上门调解……

“我们推进警务工作深度融入基层社会治理，社区民警作为‘穿警服的副书记’与警辅人员、保安力量、社区志愿者等各种群防群治力量密切配合，真正把和谐安全创建在群众身边。”海淀派出所所长张鹏说。

2023年，公安部印发《加强新时代公安派出所工作三年行动计划（2023—2025年）》，明确提出要积极实施主动警务、预防警务，将派出所工作重心转移到源头防范管理等基层基础工作上。

截至2023年7月，全国共有14.8万余名社区民警进入村（社区）“两委”班子；1.3万余个警力较多的派出所设立了“两队一室”。全国命案、伤害案件、电诈案件立案数同比明显下降，大抓基层、大抓基础带来的防范支撑作用日益凸显。

更好服务人民保障高质量发展——把群众获得感幸福感安全感作为改革试金石

2023年12月21日，在广西柳州市公安局城中派出所“一窗通办”窗口，市民李女士仅花了20分钟就办好了户口迁移和护照续签两项业务：“以前办好这两件事，要跑到户政和出入境管理部门，现在在派出所一个窗口就可以办好，真是太方便了。”

法治，是最好的营商环境，也是民生福祉的重要保障。

服务保障高质量发展，满足人民群众对美好生活的向往，要让各项改革举措更加精准落地——

对接发展所需，海南省海口市美兰区公安机关把办证窗口“搬”进辖区企业，推出服务企业专员办、审批受理快速办、非主项材料“容缺办”等服务，助力企业对外开放、引智引才。

回应基层所盼，江苏省苏州市公安机关在大型企业设立驻点警务室，同时建立“网上警务室”，及时了解企业需求，征求群众建议，做到快速响应、即时服务。

顺应民心所向，浙江全省110个网办中心统一承担行政审批服务管理职能，服务网点向1288个公安基层所（队）网点、1.34万个村居延伸，成

为群众“家门口的派出所”。

改革成效不仅体现在高质量发展的成色上，也体现在人民群众一张张笑脸上。

深入推进公安政务服务“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”，在驾驶证、护照证件“全国通办”的基础上，29个省市区已实现所有类型户口迁移“跨省通办”，更多流动人口感受到“此心安处是吾乡”……

深入推进“枫桥式公安派出所”创建活动，全国公安派出所年均化解矛盾纠纷600万起左右，因矛盾纠纷引发的“民转命”案件连续4年下降，百万民警走进千万家，更多老百姓看到“民警就在身边、安心就在身边”……

为人民而进行的公安改革，最终要以拉近警民之间“心的距离”为导向。

在北京市西城区二龙路派出所户籍大厅，户籍民警邀请刚办完新生儿落户的居民王先生来到拍照留念区，“选一张萌萌的标语，我给您和宝宝拍一张合影吧。”

王先生惊喜地挑选了一张写着“我有户口啦”的标语卡，挥舞着孩子小手对向镜头。“咔嚓”一声，民警按下快门，定格下父子合影的幸福瞬间。

“改革的大举措，要落在与群众面对面的小细节上。我们从一张笑脸开始、几句暖心话开始，温暖来办事求助的群众，拉近我们和老百姓的距离，让公安工作的根深深扎在人民之中。”二龙路派出所所长王勤说。

为了人民、服务人民，改革强警向纵深推进就有了最大底气和力量源泉。

积极推进市县公安机关大部门、大警种制改革，完善“情指行”一体化运行机制，深化派出所“两队一室”改革……聚焦战斗力标准，立足实战化要求，全面深化公安改革目标明晰，蹄疾步稳。

国家安全机关人民警察创建适应重大斗争需要的隐蔽战线实战体制；司法行政系统立足法定职能，监狱人民警察努力预防和减少重新犯罪，戒毒人民警察主动融入禁毒工作和社会治理大局；人民法院、检察院司法警察履行警务保障职责、护卫公平正义……

新时代新征程，中国人民警察队伍沿着改革强警的必由之路，着力锻造一支有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风的高素质队伍，履行好党和人民赋予的新时代使命任务，为建设更高水平的平安中国贡献力量。

（记者熊丰 刘奕湛 马剑 黄江林 刘邓）

初心如磐守边关——边疆上的国安卫士扫描

新华社北京1月10日电 他们是忠诚的卫士，奋战在反颠覆、反分裂、反恐怖、反间谍斗争一线，总是在危难时刻挺身而出；他们隐蔽于无声，亮剑于无形，在没有硝烟的战场上护国安宁。

2.2万余公里的陆地边境线上，国安干警如同一座座“移动的界碑”，扎进深山老林，挺立雪岭冰峰，走入百姓人家，筑牢国家安全的钢铁防线。

无形界碑，初心如磐守边关

边境口岸城市历来是境外间谍情报机关和反华敌对势力渗透破坏的重要目标和跳板，上演着渗透与反渗透、颠覆与反颠覆、分裂与反分裂的无声较量。

某日，云南西双版纳国家安全机关接到线索，一名涉嫌一起重大间谍案件的嫌疑人试图外逃。办案干警分析，当地从林密布、道路纵横，除了常规通道，这名专业间谍极有可能从人迹罕至的热带雨林窜逃，并可能掩饰身份。

经过几天的蹲守，国安干警锁定一名背包可疑人员，当即对其进行盘问。看到对方持有某省份身份证，国安干警在询问期间突然用当地方言对其进行试探，对方立刻慌了神，乱了阵脚。

“放过我，所有钱都给你们。”此人当即下跪，并妄图用背包中的人民币、美元等共计数十万元贿赂办案干警。经依法调查，此人系境外间谍情报机关策反后安插在我要害部门的工作人员，这次成功抓捕为我方避免了重大损失。

在内蒙古满洲里，为了侦办某危害国家安全案件，国安干警在零下二十余摄氏度的严寒和风雪中进行侦查，冻得满头白霜、脸颊红肿、手脚皲裂；在云南勐腊，国安干警在基层调研时被毒虫叮咬、呼吸困难，一度陷入休克，经及时救治才转危为安……

站好岗、放好哨，守好每寸边境线。面对复杂多变的敌情和恶劣的自然环境，广大国安干警默默坚守，为边境安稳无悔奉献。

警民同心，筑牢国家安全人民防线

党的二十大报告指出，全面加强国家安全教育，提高各级领导干部统筹发展和安全能力，增强全民国家安全意识和素养，筑牢国家安全人民防线。

在边境线上，国安干警徒步、骑自行车、驾驶摩托车，挨家挨户走访；办宣讲会、以案释法宣传国家安全知识，增强当地群众反间防谍意识……近年来，国家安全宣传教育不断深入，在广阔的边境线上，越来越多当地群众自觉维护各领域安全，为维护国家安全凝聚起强大力量。

在某重大项目建设过程中，境外间谍情报机关以非政府组织为幌子，多次派人到项目建设沿线搜集敏感信息，偷拍项目基础设施设施。

当地国安干警介绍说，边境线上有的村寨“一村连两国”，大家共用一口井、同饮一江水，民心相通、山水相连，有着深厚的情感基础，保护好惠及双方的重大项目是两国人民的共同心愿。在国家安全机关的宣传教育帮助下，当地村民自发组成巡护队伍，驱赶不法分子，为项目顺利建设保驾护航。

12339国家安全机关举报电话也是筑牢国家安全人民防线的重要渠道。

2022年，蔡先生在手机某个应用程序上收到来自陌生账号的打招呼消息，相互添加好友后，对方表示是境外研究机构的工作人员，正在组织撰写有关先进飞行器的文章，某本人因为签证问题无法入境，希望蔡先生协助前往某航天博览会拍摄照片，并答应有酬谢。

陌生账号要求拍摄的内容涉及我国先进武器装备，蔡先生马上察觉到异常，拨打了12339。在反映情况后，蔡先生还协助当地国家安全机关开展工作，进一步了解对方关注的重点目标和设备，有力帮助了国家安全机关化解处置风险隐患。

于无声处，为对外开放保驾护航

党的十八大以来，党中央高度重视海外利益安全保护工作。国家法律法规规定，国家依法采取必要措施，保护海外中国公民、组织和机构的安全和正当权益，保护国家的海外利益不受威胁和侵害。

随着国际合作与交流的不断深入，越来越多的中国机构、企业、公民赴海外学习交流，面对纷繁复杂的国际形势，在海外的中方机构和人员也面临着各种不确定性因素。

我国一家从事海外贸易的企业，在某国的分公司遇到当地战火突起，该公司驻外人员安全面临重大风险。

收到企业求助后，国家安全机关立即会同有关部门依法对该企业进行保护，帮助驻海外人员顺利撤回国内。企业负责人感激地说：“感谢国家安全机关，让我们在海外感受到有一双无形的手在保护着我们。”

近年来，国家安全机关以总体国家安全观为指导，加强多部门沟通协作，不断完善应对突发事件的处置机制，在保障重要产业链供应链安全等方面积极履职尽责。同时，国家安全机关积极采取多种形式，广泛宣传海外利益安全保护工作，加强对驻外机构、驻外企业及海外公民的安防指导和培训，切实增强相关责任主体的海外安全风险防控意识和能力。

战线无形，英雄无名。新时代新征程上，广大国安干警将继续扎根边疆一线，为保卫国家利益、守护群众安宁担当尽责，以新安全格局保障新发展格局，为构建和平稳定的发展环境作出新贡献。

（记者冯家顺 王浩明）



姚元招（左一）扶着前来调解矛盾纠纷的老人走出警务室 新华社记者 谢剑飞 摄

“公安楷模”刘欣继任者：

继承遗志 守护社区平安

新华社哈尔滨1月10日电 “大娘您别着急，有事我们帮您解决。”在位于黑龙江省七台河市桃南街道的刘欣警务室里，第二任警长姚元招正在接待来访群众，耐心为他们解决问题。这是他做警察的第七个年头，也是接任刘欣警务室的第七个月。

刘欣生前是黑龙江省七台河市公安局桃南派出所一名民警。2011年，刘欣被查出患有再生障碍性贫血。2023年7月2日，因突发脑溢血去世，年仅36岁。

在1月10日第四个中国人民警察节到来之际，人力资源和社会保障部、公安部联合做出决定，追授刘欣同志“全国公安系统一级英雄模范”称号。公安部发布全国“公安楷模”刘欣先进事迹，号召广大公安民警辅警向她学习。

留着一头短发，办事利索干脆，风风火火的刘欣总被误认为是小伙子。“刚开始看到刘欣，我叫她‘刘哥’，她也没解释，后来有同事告诉我应该叫‘欣姐’。”姚元招说，“欣姐”是发自内心的热爱

这身警服，纵使疾病缠身，12年来依然坚守公安一线，把社区当成家，把老百姓当亲人。

刘欣警务室的桌子上，她的笔记和记录本整齐排列，笔记工整清秀，供警务室的警员们学习。“女儿走失，民警到达现场后及时找到”“小孩玩滑板车相撞，家长发生纠纷”“老人说楼上扰民，经调解后达成和解”……群众矛盾纠纷记录本上，一页页都是刘欣帮群众解决的邻里纠纷，“上面千条线，下面一根针”。记录本上的日期停留在2023年6月30日，刘欣去世的前两天。

“组织物业、网格员、社区居民成立义警队，每天早晚带着大家巡逻，每逢社区组织共建活动，义警队都会全程在场，维持秩序……”刘欣警务室管辖区的桃南街道祥和社区书记赵丹丹说，刘欣刚去世的几天，社区的微信群满屏都是思念和哀伤。

“刘警官，我们永远记得你”“小刘啊，我们舍不得你”“‘刘叔叔’一路走好”……还有辖区居民带着花来警务室纪念刘欣。“无论冬夏，她几乎只

穿警服，眼里只有工作。”刘欣的同事许婷婷说，刘欣的群众工作做得太好了，百姓的事她从不拖延，一次办不了就多次去，一定会把群众的事解决了。

“知道刘欣去世的消息后，我负责通知同事，打到第二个电话，我的眼泪就止不住地流。”姚元招说：“每次代表刘欣领奖，我都在心里说，欣姐，这是你获得的，不知道怎么表达我的不舍、敬佩，我一定会让刘欣警务室更好，继续把根扎在社区，用我的工作把这份感情传达给她。”作为刘欣警务室的继任者，姚元招感到了肩上的重担，也更有信心接好这个沉甸甸的接力棒。入户走访、与社区网格员沟通、排查安全隐患……接任刘欣警务室警长以来，姚元招马不停蹄，奔走在住户、商铺之间，用实际行动为辖区数千名百姓服务。

1月10日，刘欣同志先进事迹巡回报告会在刘欣的家乡七台河市举行。作为宣讲团成员，姚元招铿锵地喊出：“请刘欣警务室的第一任警长刘欣同志放心，作为接任者，我一定会继承好你的遗志，守护好辖区平安！”（记者戴锦谔 谢剑飞）