

2023年12月21日 星期四
编辑/吕书圣 检校/李成沿 版式/谢少依

以“小积分”兑换“大幸福”

昌江坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新乡村治理积分制激活基层治理“一池春水”

近年来，昌江黎族自治县把坚持和发展新时代“枫桥经验”作为贯穿平安昌江、法治昌江建设的主线，坚持将县域社会治理现代化作为乡村振兴战略的重要“突破口”，坚持以清单制、积分制为抓手，创新推行“村级履职清单”积分制乡村治理模式，建立健全清单积分量化评价考核体系，设立“积分超市”，开展积分兑换活动，充分调动群众主动参与乡村治理的积极性，以德治教化助推乡村善治，构建集成创新、党政主导、群众参与的乡村自治新格局。



昌江黎族自治县清单积分制被海南省乡村振兴电视夜校作为典型案例



全省积分制互学互鉴研讨交流会在昌江召开，全面推广昌江“清单积分制”经验做法

集成创新、群众参与 构建乡村自治新格局

社会治理工作最突出的矛盾和问题集中在基层，而创新体制机制是有效解决矛盾问题的突破口。昌江率先创新推行“村级履职清单”积分制乡村治理模式，开启政府主导、乡村自治的昌江乡村治理工作新格局。石碌镇是昌江黎族自治县政治、经

济、文化的中心，全镇下辖12个行政村。通过在乡村治理的实践中不断探索，昌江县石碌镇党委发现村干部经常被一些临时性的事务所困扰，镇政府下达任务后，经常会出现“眉毛胡子一把抓”的问题。同时在农村人居环境整治、优

良家风家训传承、文明家庭文明户评选等活动中，经常出现农户参与度不高，乡村治理无序的情况。

对此，昌江石碌镇党委坚持以群众需求为导向，将县域社会治理现代化作为乡村振兴战略的重要“突破口”，创新推行

“村级履职清单+政府事务清单”积分制乡村治理模式，建立健全清单积分量化评价考核体系，丰富转化群众参与载体，充分调动群众主动参与乡村治理的积极性，构建集成创新、党政主导、群众参与的乡村自治新格局。

坚持法治思维 制定“清单积分制”规则

清单式管理，是指针对某项工作任务，通过分析其流程，并对流程内容进行细化、量化，形成清单，从村“两委”日常工作服务依据，以村“两委”工作能力为着眼点，以预期成效为出发点，将具体工作清单化，并将清单信息分解，督促其按时保质完成。

积分制管理，是指结合当前基层治

理工作，因地制宜设置积分内容，坚持逐步引导、规范运行，不断总结创新，完善管理办法，形成特色管理制度，群众通过参与相应工作获得积分，从而营造人人参与建设村庄、乡风文明的浓厚氛围，增强群众的主人翁意识。

石碌镇结合少数民族聚居区特点，将乡(镇)党委政府、村“两委”需要村级

组织承担和协助的事务，纳入依法履职清单和依法协助清单。同时，召开镇级乡村治理清单积分制试点示范村工作推进会，乡村治理清单积分制工作基层协商民主议事会暨村庄协商会，对清单积分制事项进行议事协商，制定符合本村实际情况的清单积分制清单，将村民日常行为纳入个性积分目录，制定符合本村

实际的“四大清单”——《党建引领清单》《公共服务清单》《乡村发展清单》《村民行为清单》。这4项基础清单即“村级履职清单”。石碌镇山竹沟村根据清单内容，将88项村级任务事项逐一责任到人，改变了“万事找书记，临时找人干”的基层治理困局，切实提高了乡村治理工作效率。

坚持智慧赋能 提升“清单积分制”质效

清单积分制管理模式的应用有效将“职责、流程、制度、标准、考核”五位一体协同机制融入基层治理工作中，坚持智慧赋能，自主研发积分管理系统，建立村两委干部、村民两个村庄主体清单积分考核评价体系，推行“一事一记录、一月一审核、一季一公示”考核评价模式。系统根据村民行为、参与乡村治理等情况，自动为有关村级责任人及村民加减积分。上

级党委政府通过系统积分数额及时掌握日常工作落实情况，实现对乡村基层党委、村委、乡村振兴工作队、村民等乡村治理主体参与基层治理监管督促全覆盖，有效减轻线下管理工作量及人为干涉可能性，为打造乡村治理共同体提供智能支撑。

现如今，积分这一词，被石碌镇水富村村民们经常挂在嘴边。村民们经常查

看积分小程序系统内有无活动更新，顺便查看一下自己积分。由于赚来的积分则可以兑换各类生活用品及生活服务，没多久，水富村村民就实现了从“要我积分”到“我要积分”的转变。

不仅是村民，就连村干部也都津津乐道。“村务事项繁杂，谁干了多少一下也说不清，现在有了量化标准。根据清单积分参考表，所有事项都一目了然。干多就得

多，干少就得少。”水富村党支部书记林树清表示。

“清单积分制”有效将“村中事”变成“家里事”，激发村民“主人翁”意识。村干部实现了事务工作从无序到有序，村党支部书记对各项工作进度能做到心中有数，提高了村“两委”班子工作的战斗力，为乡村振兴治理提供了科学的履考考评抓手。”昌江乡村振兴局有关负责人介绍说。

坚持自治强基 丰富“清单积分制”手段

推进“积分制”治理模式，关键是提升村民的认可度，强化村民参与意识。石碌镇创新设立“积分超市”，结合乡村产业发展、人居环境整治、精神文明建设、平安建设等乡村治理重点任务，将积分结果与集体经济收益分配、党员干部评先评优、村庄扶持政策倾斜、村民物质激励挂钩，广泛开展乡风文明积分活动，村民可以通过积分换取一些小的生活用品，充分调动村民参与乡村治

理的积极性，以“小积分”撬动乡村“大治理”。

比如，山竹沟村以“积分”为激励，设置了人居环境入户巡查积分条例、党员带头参与人居环境整治条例、村民主动参与人居环境整治志愿者活动加分条例等等。在实施积分之前，只有村“两委”干部和村小组长参与环境卫生整治，但自从积分量化后，村民积极性提高了，也意识到积分贡献越多，意味

着为家贡献值越大。碰到节假日儿童在家，父母也积极响应，带孩子一起参与。现在每次人居环境大扫除，大家都多了一份热情，也为村庄增添了一份活力。每当入户，村干部感到了一丝的欣慰，往日部分村民家家物品杂乱堆放的院子改变了模样，院里还摆上小盆绿植，显得清新整洁。

山竹沟村下一步将继续创新和拓展“清单积分制”应用成果，把村民积分

值与村集体产业分红挂钩，按家庭积分的比率来分红，破除村民以往参与村庄事务治理“干与不干一个样”和“干好干坏一个样”的弊端，激发村民踊跃投身到村庄治理和参与村庄事务中来，让基层治理工作效率明显提升，村“两委”干部和村民参与基层治理积极性有效激发，党员先锋模范作用充分彰显，进而对促进乡村发展，圆满完成各项工作任务起到巨大的推动作用。

坚持德治教化 赋予“清单积分制”灵魂

村民之所以愿意参与积分制，除了积分可以兑换生活小物品的物质激励外，更重要的原因在于“积分制”治理模式引领基层深耕德治土壤，带动基层治理走向善治轨道。

昌江县各村委会每周公示村“两委”干部个人任务清单积分情况，每月公示每户村民参与治理积分情况，及时兑现积分兑换奖品，并通过“红黑榜”评议机制褒奖

正能量，约束负能量，激发村干部和村民在熟人社会中的荣誉感，强化了熟人社会的道德传统，引导村民学习身边的好人好事和标兵标杆，以德治助推乡村善治，让乡村建设更文明。

“要致富先修路”，又河镇红阳村以清单积分制为契机，召开村民代表大会会议，研究商量运用积分制解决村民拒绝拆围墙、厨房、厕所等扩宽道路等问题。村党支

部充分发挥党组织的带头作用，组建乡村治理清单积分制工作组，党员干部带头挨家挨户进行清单积分制宣传，解说运用《公共服务清单》《村民行为清单》解决问题，让村民了解通过参与乡村治理获得积分。

10名村民主动配合拆除围墙150多米，3间厨房和1间厕所共50多平方米，村委会积极联系部门投入资金200多万元，硬化道路3条2000多米；9名村民主动出

让自家宅基地1600多平方米，村委会多方筹措投入资金16.8万元建成大阳基村和坊塘村群众活动场所，打造成花梨树下文化场所，不仅提升了村庄面貌，更是成为村民休闲养身的好去处。村委会对在乡村治理作出贡献的19名村民给予每户奖励100个积分，并在2023年红阳村“春节晚会”和村民大会上加大宣传表扬，以身边典型案例动员村民积极参与乡村治理。

农村基层治理成效显现 “小积分”激活“一池春水”

近两年来，昌江全面推广“清单积分制”乡村治理，健全村级“小微权利”事项清单、履职事项清单和协助政府工作事项清单，厘清基层政府与自治组织权责边界。同时，还制作了乡村治理“微电影”“微视频”“微动漫”宣传片，大力宣传“清

单积分制”乡村治理典型事迹。

今年7月份，全省积分制互学互鉴研讨交流会在昌江召开，学习推广昌江“清单积分制”经验做法。9月20日，海南省乡村振兴局印发《关于公布积分制推广先进典型乡镇(区)、模范村(居)民名单的通

知》，又河镇在积分制推广典型乡镇名单内，王义伟等6名村民被推荐为积分制模范村民，省乡村振兴局进行全省通报表扬。截至10月11日，昌江共80个行政村(居)参与线上“积分”小程序激活率均达75%以上，户激活率85%。

昌江黎族自治县下一步将继续坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善积分制管理和应用力度，充分调动群众主动参与乡村治理的积极性，以“小积分”兑换“大幸福”，切实提升群众获得感、幸福感、安全感，激活基层治理“一池春水”。(郝磊)



石碌镇山竹沟村对考上大学、高中和选择到省级学校就读的学生，发放乡村振兴定点帮扶单位的“文化振兴 教育帮扶”专项助学金



昌江黎族自治县石碌镇山竹沟村召开乡村治理清单制、积分制基层协商民主议事会暨村庄协商会



青少年学堂书法专班的同学们现场展示书法作品进行评比嘉奖



昌江黎族自治县乌烈镇峨沟村开展兑换活动