

要加强专业人才培养和队伍建设。坚持立德树人、德法兼修,加强学科建设,办好法学教育,完善以实践为导向的培养机制,早日培养出一批政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外法治人才。

——习近平2023年11月27日在二十届中央政治局第十次集体学习时的讲话

# 深化能动履职办好每一个案件

## 省检一分院职务犯罪检察部门被最高检确定为第二批“全国检察机关重大职务犯罪案件办理团队(基地)”

本报讯(记者张星)日前,经海南省人民检察院推荐、最高人民检察院评审,省检一分院职务犯罪检察部门被最高检确定为第二批“全国检察机关重大职务犯罪案件办理团队(基地)”。12月13日上午,省检一分院举行“全国检察机关重大职务犯罪案件办理团队(基地)”揭牌仪式。省检察院党组书记、检察长张毅与省检察院

党组成员,省检一分院党组书记、检察长徐振华共同为一分院“全国检察机关重大职务犯罪案件办理团队(基地)”揭牌。张毅表示,要提高政治站位,切实增强做好职务犯罪检察工作的责任感、使命感。要深化能动履职,高质效办好每一个职务犯罪案件。要始终坚持党的绝对领导,严格落实重大案件请示报告制度,确

保职务犯罪检察工作正确的政治方向。要坚持“从政治上着眼、从法治上着力”,努力实现司法办案政治效果、社会效果与法律效果有机统一。要持续加强监督、法律衔接,加强重点案件提前介入工作,严格审查逮捕、审查起诉、出庭公诉把关,准确把握案件定性和量刑情节认定,确保办案质量。要树立能动司法理念,结合办案

中发现的廉政风险隐患,积极以检察建议等形式推动完善有关制度,促进有关行业治理,助力一体推进“三不腐”。要强化典型案例培育意识,对具有引领、示范价值的案件,坚持典型案例培育与办案同步推进,努力办成精品案件。要加强示范引领,带动全省职务犯罪检察工作整体不断提升。

# 最高检公安部联合印发规定 依法规范羁押强制措施适用

据新华社(记者刘硕 熊丰)记者12月13日从最高人民检察院获悉,最高检与公安部日前联合印发《人民检察院 公安机关羁押必要性审查、评估工作规定》,进一步加强对犯罪嫌疑人、被告人逮捕后羁押必要性的审查、评估工作,规范羁押强制措施适用,依法保障犯罪嫌疑人、被告人合法权益。

规定共27条,对检察机关、公安机关开展羁押必要性审查、评估工作的职责分工、启动程序、内容方式、标准把握、监督管理等进行了明确。原《人民检察院办理羁押必要性审查案件规定(试行)》废止。

规定明确,人民检察院、公安机关开展羁押必要性审查、评估工作,应当分工负责、互相配合、互相制约,以保证准确有效地执行法律。人民检察院、公安机关应当依法、及时、规范开展羁押必要性审查、评估工作,全面贯彻宽严相济刑事政策,准确把握羁押措施适用条件,严格保守办案秘密和国家秘密、商业秘密、个人隐私。羁押必要性审查、评估工作不得影响刑事诉讼依法进行。

规定要求,人民检察院对审查起诉阶段未经羁押必要性审查、可能判处三年有期徒刑以下刑罚的在押犯

罪嫌疑人,在提起公诉前应当依职权开展一次羁押必要性审查。公安机关根据案件侦查情况,可以对被逮捕的犯罪嫌疑人继续采取羁押强制措施是否适当进行评估。

规定还特别强调,人民检察院、公安机关发现犯罪嫌疑人、被告人可能存在“系未成年人的唯一抚养人”等8种情形之一的,应当立即开展羁押必要性审查、评估并及时作出审查、评估决定。未成年犯罪嫌疑人、被告人被逮捕后,人民检察院、公安机关应当做好跟踪帮教、感化挽救工作,发现对未成年在押人员不予羁押不致发生社会危险性的,应当及时启动羁押必要性审查、评估工作,依法作出释放或者变更强制措施决定。

规定明确,经审查、评估,发现犯罪嫌疑人、被告人具有涉嫌危害国家安全等严重危害社会犯罪、故意杀人等严重暴力犯罪、性侵害未成年人犯罪等10类社会危险性较大的情形之一的,一般不予释放或者变更强制措施。

最高检、公安部有关部门负责人表示,将共同抓好规定落实,推动提升羁押必要性审查、评估工作质效,实现惩罚犯罪与保障人权的有机统一。

## 新时代新枫景

——海南坚持和发展新时代“枫桥经验”特别报道 ②

# 强化基层社会治理 维护社会平安稳定

——访琼海市委副书记、政法委书记陈兴

■本报记者 杨晓晖 郭彦

### 政法委书记 谈枫景

2021年12月,琼海市被平安中国建设领导小组授予“平安中国建设示范县”荣誉称号;2023年10月,被省委办公厅、省政府办公厅授予“海南省平安建设(2021—2022)先进集体”;2022年市县平安建设考评琼海市位列全省第一,群众安全感指数位居全省第二……近年来,琼海市各级部门坚持和发展新时代“枫桥经验”,强化基层社会治理,多措并举化解矛盾纠纷,取得了不俗成绩。近日,法治时报记者对琼海市委副书记、政法委书记陈兴进行了专访。

记者:琼海在坚持和发展新时代“枫桥经验”有哪些独到之处?请您介绍一下近年来琼海践行新时代“枫桥经验”的总体情况和主要做法。

陈兴:近年来,琼海认真贯彻落实中央和省政法工作会议精神,全力推进平安建设,强化矛盾纠纷化解,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

一是强化政治统领。市委、市政府高度重视平安建设,着力构建“大平安”工作格局。严格落实并不断完善党委领导、政府牵头推动、各职能部门积极参与的平安建设工作组织体系,把矛盾纠纷化解纳入平安建设工作同研究、同部署、同推动。年初研究谋划全年平安建设,对全市平安建设作出专门部署,每半年至少专题研究一次平安建设,及时解决平安建设工作中的重大问题。

二是建立健全矛盾纠纷分析研判制度。我们制定出台《琼海市矛盾纠纷多元

化解联席会议制度》,定期召开会议对全市矛盾纠纷排查化解情况进行研判分析,不断完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制。截至目前,全市排查调处各类矛盾纠纷804件,调处成功735件,调处成功率91.4%。

三是开展领导干部下访接访活动。充分发挥信访工作联席会议的工作机制,加大排查化解矛盾纠纷工作力度。琼海市信访局制定领导干部下访下访工作计划,市级领导定期到接访大厅接访,认真倾听群众诉求,及时作出批示,亲自协调处理,要求有关责任单位在规定期限内尽快办理,有效地化解矛盾。截至目前,市领导共接待来访群众71批214人次。

四是开展历史遗留问题和突出涉稳矛盾纠纷化解工作。这是琼海坚持“新官要理旧账”工作的亮点之一。建立起市领导包案、部门(镇、区)主要领导负责制,实行项目化推进,清单化管理,集中解决一批影响社会稳定、群众热切盼望解决的历史遗留问题及突出涉稳矛盾,最大限度地消除不和谐因素。

五是在全市范围内推广“四级化事法”模式。坚持和发展新时代“枫桥经验”,建立“户联系、组协调、村处理、云化解”矛盾纠纷化解新机制,从源头化解矛盾纠纷。

六是强化网格化管理,推动解纷工作向纵深发展。重点围绕城市社区治理能力提升,以信息化管理平台为载体。将嘉积镇14个社区划分为61个网格,推动党建网格和政法综治、民政、信访、卫生健康等网格统一整合成“一张网”,实现“多网融合”,推行“1+X+N”网格人员队伍建设模式,每个网格配备1名网格长、2名网格员,全面整合社区两委干部、党员、志愿者、居民小组长、居民代表、物业管理人

员及下沉市、镇挂点人员等基层力量,运用“社区管理”App及时收集基础信息和处置群众问题,推动信息化进网格、大数据进社区,让群众的诉求上有沟通协调平台,下有办理互动空间,矛盾纠纷能够得到及时化解。

记者:琼海在坚持和发展新时代“枫桥经验”过程中有哪些比较突出的成就?请您结合具体实例介绍一下。

陈兴:琼海市强化工作措施,积极探索创新乡村治理体系,形成“户联系、组协调、村处理、云化解”的“四级化事法”,将矛盾纠纷化解在当地、化解在基层。其中,沙美村是运用“四级化事法”提升基层社会治理水平的一个生动范例。沙美村是博鳌镇的一个行政村,坐落于金牛岭脚下,面朝生态湿地沙美内海,九曲江、龙滚河将其环绕,“山、水、林、田、湖、草、海”要素富集,是远近闻名的“网红村”。近年来,沙美村的生活环境大幅改善,村民们的“钱袋子”也日渐充盈。

一是以党员中心户为支点,建立“户联系”邻里协商新机制。“有困难找结对党员”已成为沙美村群众的共识。“四级化事法”下沉党的领导体系,通过选好选优党员中心户作为乡村治理“第一级”,将党建引领的触角延伸到单个农户,通过建立联系真正帮群众解决生产生活中的琐事。据了解,全村30名党员中心户近年来共为290多户群众做好事、实事200余件,解决琐事矛盾100余件,实现琐事不出户。

二是以村党小组为网格,构建“组协调”新乡贤德治新机制。让“民事民说”“民事民调”,使矛盾不积聚、不过夜,按照“定格、定员、定责、定岗”原则,挑选思想觉悟高、协调能力强、群众基础好的党员担任党小组长,把党小组长作为网格

“议事点”和党员活动阵地。

三是以前村党支部为主体,建立“村处理”民主自治新机制。把村党支部作为乡村治理的“关键第三级”,建立由党员、新乡贤、涉事方共同组成村务协商会,村里重大民生事项由村务协商会成员协商,共同提出解决问题的对策办法,报村党支部同意后实施。

四是以镇党委为中心,建立“云化解”乡村法治新机制。如今在博鳌镇,无论网格员、党员中心户、还是热心群众只要发现安全隐患,可以图片、文字等形式通过小程序实时上报,社管平台确认信息之后,及时联系各相关部门解决各类苗头隐患。开展“四级化事法”后,大部分治理问题和矛盾纠纷到村党支部一级时已被化解,到达镇党委“云处理”平台、需要协调市级部门解决的重大问题不到5%,群众对社会治理的满意度上升明显。2020年年底,“四级化事法”被中央农办、农业农村部确定为第二批全国乡村治理典型案例之一。今年“12·4”国家宪法日当天,中央政法委“中国长安网”、法治时报、“海南政法”直播了“云”逛海南沙美村 感受法治“烟火气”特别节目,约26万网民观看该节目,点赞量一万多,取得了良好效果。

记者:面对新的发展机遇和新的挑战,琼海将以哪些方面为抓手,继续深化新时代“枫桥经验”琼海实践?

陈兴:一是继续做深做细“户联系、组协调、村处理、云化解”四级化事法。着力发挥网格化管理优势,积极推动党建网格和政法综治、民政、信访、卫生健康等网格统一整合成“一张网”,认真化解各类矛盾纠纷、烦琐事,努力做到“琐事不出户、小事不出组、大事不出村、难事不出镇”。(下转2版)

## 我省开展农贸市场明码标价专项整治百日行动 激励守信 惩戒失信

本报讯(记者杨晓晖)12月13日,记者从海南省市场监督管理局获悉,该局于12月6日开始在全省开展以突出平价菜为重点的农贸市场明码标价专项整治百日行动。

近日,海南省市场监督管理局下发通知要求,要认真落实《明码标价和禁止价格欺诈规定》,采取送法上门、集中培训、现场指导、建立约束管理长效机制、畅通维权渠道、加强宣传等方式,强化对农贸市场明码标价的规范,做到不漏一摊一户,主体责任落实,价格信息公开透明,应标尽标,价格变动时及时调整。重在整治销售商品是否明码标价,是否按规定的内容和方式明码标价,平价菜标签(牌)是否与其它

普通标签(牌)有明显区别,且要求标签(牌)无需统一规格,简便实用即可,并严厉打击标价之外加价出售商品、利用标价等手段进行价格欺诈等价格违法行为,曝光典型案例,结合正在开展的“放心消费在海南”创建活动,构建“信用+智慧”监管的“海南模式”,激励守信,惩戒失信。

海南省市场监督管理局相关负责人表示,欢迎社会各界加大对农贸市场价格行为的监督,发现或遇有明码标价不规范等价格违法行为的,可及时拨打12345热线电话进行投诉举报。市场监管部门将及时查处并回应社会关切,切实维护消费者和经营者的合法权益。

## 海口获批创建全国网络市场监管与服务示范区

本报讯(记者杨晓晖)12月13日,记者从海口市市场监督管理局获悉,近期,国家市场监督管理总局同意海口市创建全国网络市场监管与服务示范区,创建期限2年。

据了解,全国网络市场监管与服务示范区,是经国家市场监督管理总局认定,对全国网络市场监管与服务具有示范引领作用的特定区域。2022年1月,国务院发布《关于印发“十四五”市场监管现代化规划的通知》,提出推进全国网络市场监管与服务示范区建设。

近年来,海口市通过大力引进头

部互联网公司,着力培育本土数字企业,促进传统产业数字化转型升级等措施,加快推动数字经济相关产业发展。

2022年,海口市新增注册互联网企业2278家,累计达21465家,占全省41%。互联网企业实现相关营收756.51亿元,同比增长4.07%。全市数字经济营收829.13亿元,在数字经济方面领跑全省。2023年上半年,海口市共有网络市场主体8万多家,实现网络交易额1100.78亿元,在全省网络交易额中占比68.80%,全省排名第一。



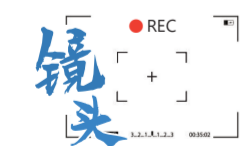
### 反腐亮剑

## 涉嫌受贿罪

### 最高人民检察院依法对李金柱决定逮捕

新华社北京12月13日电 记者13日从最高人民检察院获悉,陕西省人大常委会原副主任李金柱涉嫌受贿一案,由国家监察委员会调查终结,移

送检察机关审查起诉。日前,最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪对李金柱作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。



## 警营添新“甲”

12月11日上午,澄迈县公安局举行执法执勤警用车辆发放仪式,将采购的28辆警车配发到基层一线单位。

此次警用车辆发放要求科学使用装备,健全完善街面巡逻防控机制,切实提升社会面见警率、管事率、震慑力和服力,进一步规范车辆和警用装备的内部管理和使用,展示澄迈公安规范、文明执法的良好形象。

本报记者王季