

一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触，一切违反违背宪法规定、原则、精神的法律法规规定必须予以纠正。

——习近平2022年12月19日发表的署名文章《谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行40周年》

2023年12月  
第5903期 1998年1月18日创刊

4

星期一  
今日4版

与自贸港法治建设同行

## 省委政法委员会第十六次全体(扩大)会议强调

# 突出问题导向 全力维护安全稳定

本报讯(海南日报记者袁宇)12月1日,省委副书记、政法委书记沈丹阳主持召开省委政法委员会第十六次全体(扩大)会议,深入学习贯彻习近平总书记近期系列重要讲话精神,传达中央政法委近期重要会议、重要文件精神,研究贯彻落实意见,部署相关工作。

会议强调,全省政法机关要充分认识维护安全稳定工作在海南自贸港建设中的

极端重要性,把开展主题教育同做好维护安全稳定工作统筹起来,把主题教育成效转化为防风险、保安全、护稳定、促发展的生动实践。要深入开展“今冬明春”安全稳定风险排查化解专项行动,紧盯突出问题、实行专项整治,精准发力、持续发力,全力维护国家和社会稳定。要强化风险防控,保持高度警惕,组织开展全方位、全覆盖的风险隐患排查,持续推动重点领域、重

点企业、重大敏感案件的风险防控和化解,推进更高水平平安海南建设,创建全国最安全地区。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,进一步总结推广新时代“枫桥经验”先进典型的经验做法,提升矛盾纠纷预防化解水平。要全面深化政法改革,研究谋划一批适应自贸港法治化营商环境需求的改革举措,推动政法改革系统集成、协同高效,纵深发展,奋力推进政法工作现代化。

要加强对法治化营商环境建设工作的统筹协调,建立完善相关制度体系、实施体系、监督体系和保障体系,在各个环节依法平等保护各类市场主体产权和合法权益,以高水平法治促进经济社会高质量发展。

会议审议了有关文件,并对2023年度平安建设考核工作进行部署。

省领导戴军、张毅,省军区副政委陈东亚参加了会议。

## 省司法厅召开常委会要求

# 加快推进涉外法治建设

本报讯(记者王天宇)12月1日下午,省司法厅党委书记、厅长王磊主持召开常委会。

会议指出,全省司法行政系统要进一步做好涉外法治工作部署及制度体系建设工作,持续抓好国际高标准经贸规则与海南自由贸易港建设相衔接的制度设计,积极推动规则、规划、管理、标准等制度型开放,以地方立法为涉外法治建设提供制度支撑。

会议要求,要进一步提升涉外法律服务水平,加大涉外法律服务政策扶持力度,持续推进海南自贸港国际商事仲裁中心建设,加快研究制定海南自贸港商事纠纷调解规定,积极推动三亚、海口中央法务区建设,建立调解、仲裁、诉讼有机衔接的“一站式”国际商事纠纷解决机制。要统筹抓好涉

外法治人才培养,加大同国内知名高校合作力度,大力引进高端涉外法治人才,积极拓展涉外法治交流合作,搭建涉外法治交流合作平台,持续加强琼港法律服务交流,推进法治领域务实合作,加大海南仲裁境外宣传推广力度,提高国际影响力。

会议强调,要进一步推动法治领域改革工作,高水平建设具有自贸港特色的海南国际商事仲裁中心,坚持“走出去”“引进来”双向发力,不断深化涉外法律服务交流合作,持续深化综合行政执法改革,努力建设一支适应建设需要、素质过硬、形象良好的综合行政执法队伍,瞄准涉外法律事务核心需求,打造涉外法律人才培养基地,不断拓展禁毒、戒毒领域国际合作。

## 省交警总队发布服务发展服务群众N件实事

# 全链条整治道路交通安全 “送牌送考”下乡便民利企

本报讯(记者张英)12月2日,是第十二个“全国交通安全日”,省公安厅交警总队发布了“2023年海南公安交警服务发展服务群众N件实事”。

省交警总队针对交通事故多发、群众最为担忧的路段、公路交叉路口、穿村过镇路段,全链条开展道路交通安全隐患排查整治,全覆盖实施公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动,全方位攻坚治理普通公路安全隐患突出点段;重点抓住城市商圈和学校、医院等重点区域交通“堵”和“乱”的问题,精心实施城市道路精细化治理提升行动、学生交通安全提升行动计划,综合治理校园、医院周边交通堵点,重点区域通行秩序明显好转。

省交警总队紧盯严重威胁城乡群众生命安全的超标电动车、老年人代步车、快递外卖车和电动自行车的10类突出违法行为,集中开展电动自行车交通安全集中整治、中小学生在校园周边交通安全专项整治,涉及电动自行车交通事故得到遏制。

省交警总队持续开展“春季守护”“夏季攻坚”“冬季整治”行动和“亮尾行动”、酒驾醉驾、飙车炸街等专项整

治,坚持教育与处罚相结合,对轻微交通违法行为为提醒纠正,对影响人民群众安全感的交通安全违法犯罪保持“零容忍”高压严管。今年以来,共查处酒驾醉驾3.9万起、无证驾驶违法行为152起、飙车炸街40起,扣留非法改装拼装车辆406辆,坚决以交警担当兜牢安全底线。

同时,全面推广轻微交通事故视频快处,创新远程在线违法处理新模式。开展“送牌送考”下乡便民利企服务专项行动,丰富发展新时代海南交通安全文化,扩大私家车新车上牌免查验试点,实行二手车小客车转让登记“一证通办”,便利军人换领大型货车驾驶证,优化城市公交专用道管理,增设完善农村隐患路段警示防护设施,在全国率先推出危化品车辆专用路线导航,推出“交管12123”App大字版便利老年人网上办理交管业务,推行电子检验标志网上推送提示,便利满分审验教育地网上变更,试点在金融机构推行不见面办理抵押、解除抵押登记,推行机动车驾驶人业务“容缺办”,实行小客车指标证明文件电子化。

## 前11个月海南离岛免税购物金额超400亿元

# 免税购物人数 同比增长59.6%

本报讯(记者张星 通讯员杜虹霖 张志莹)据海口海关统计,今年1至11月,海口海关共监管离岛免税购物金额407亿元,同比(下同)增长26.1%。免税购物人数623万人次,增长59.6%。免税购物件数4799万件,增长4.5%。

为持续促进海南离岛免税消费市场进一步释放消费新活力,海口及三亚近期滚动投放离岛免税消费券,涵盖商超零售、餐饮、智能手机及新能源汽车等热门品类,着力推动跨界消费联动,拉动入岛旅客消费。

海口海关紧扣企业和消费者需求,实施集中审单业务改革,创新推动

“邮寄送达”“返岛提取”“即购即提”“担保即提”等便利提货方式的施行,公务机旅客、国内航线邮轮旅客参与离岛免税购物在三亚试点实施,助力企业实现“一店多仓”,设立首个“返岛提取”跨隶属海关提货点,不仅提升了旅客消费体验,也进一步减轻了企业配套仓储及调拨成本,取得良好效果。

同时,为巩固离岛免税市场良好发展态势,海口海关持续重点打击“邮寄送达”渠道“套代购”走私,坚持“打”“治”“防”相结合,到海南各地免税企业、各大院校等持续开展多场打击“套代购”走私专题宣讲,为离岛免税政策行稳致远保驾护航。

## 第八届全国检察机关优秀公诉人业务竞赛举办

# 我省2人 荣获“全国优秀公诉人”称号

本报讯(记者张星)11月22日至28日,第八届全国检察机关十佳公诉人暨优秀公诉人业务竞赛在北京举办,省检第一分院李丹、李耀经荣获“全国优秀公诉人”称号。

据了解,经过前期办案质效考评、

刑事检察策论、刑事检察业务笔试、刑事检察业务答辩、模拟法庭论辩等5个环节的激烈角逐,代表海南省检察机关参赛的省检第一分院李丹、李耀经从132名选手中脱颖而出,取得优异成绩,荣获“全国优秀公诉人”称号。

## 新时代新枫景

——海南坚持和发展新时代“枫桥经验”特别报道①

# 用好“善治密码” 夯实基层法治根基

——访三亚市委常委、政法委书记林鹏

■本报记者 张星 赵世馨

## 政法委书记 谈枫景

11月15日,三亚市委常委、政法委书记林鹏带队到崖州区梅西村开展下访接访和调研考察工作,详细了解基层治理及乡村振兴工作情况。

梅西村干部群众不断探索建立多元共治的社会治理格局,是对打造共建共治共享社会治理格局的积极探索,是对新时代“枫桥经验”的创新实践,这也成为三亚政法工作的一个先进典型。

“近年来,三亚全面贯彻落实中央政法工作会议和省委政法工作会议精神,加强全市矛盾纠纷多元化解工作,坚持和发展新时代‘枫桥经验’,进一步加强基层社会治理,有效化解社会矛盾,维护社会稳定,推进更高水平的平安三亚建设。”近日,林鹏在接受法治时报记者专访时表示。

记者:三亚市吉阳区博后村践行新时代“枫桥经验”,探索党建引领基层治理有效路径;崖州区梅西村推广新时代“枫桥经验”,将矛盾化解在基层……三亚坚持和发展新时代“枫桥经验”,有独到之处。请您介绍一下近年来三亚践行新时代“枫桥经验”的总体情况。

林鹏:围绕矛盾纠纷排查化解工作,建立完善组织协调,强化考核督导;加强

人民调解组织队伍建设,增强维护社会稳定力量;加强矛盾纠纷排查化解工作,维护全市社会和谐稳定。通过提升乡村治理水平、社区服务能力水平,构建和谐警民关系等,积极推进新时代“枫桥经验”基层示范点创建工作。

近年来,三亚市委政法委、市综治办把深化网格化服务管理作为加强平安三亚建设、创新社会治理的重要抓手,牢固树立以人民为中心的发展理念,积极整合资源、下移工作重心,以多网融合为载体,以信息化为支撑,不断深化社区网格化服务管理工作,有力增强了群众的获得感、幸福感、安全感。

一是把矛盾纠纷排查化解与平安建设工作同研究、同部署,将其融入三亚市经济社会发展全过程,研究解决制约社会治理创新发展的瓶颈问题,加强基层政法综治维稳工作力量,协调市直各单位立足部门职责,抓好各自领域、行业的防风险、化矛盾、保安全工作。

二是深入开展基层社会治理调查研究,每月开展矛盾纠纷排查研判,把三亚市矛盾纠纷多元化解机制置于服务海南自由贸易港建设的大局,将矛盾纠纷排查化解工作作为平安建设和社会治理的重要抓手,从长远的角度制定政策措施,健全法律法规制度,完善工作体制机制,强化综合保障支撑,确保三亚市平安建设在海南自由贸易港建设的过程中发挥重要作用。

三是严格督查考核,将各区、各部门矛盾纠纷排查化解工作情况纳入平安建设考核重要内容,推行月报制度,健全完善季度督查、年度考核机制,切实发挥督查考核的导向作用,制定督查考核办法,抓好市、区两级平安建设督查考核工作。

为维护社会稳定,三亚不断强化人民调解组织队伍建设。目前全市共有176名专职人民调解员,其中村(社区)调解组织138名、行专调解组织38名。加强市、区、村(社区)三级人民调解组织建设,形成上下联动、横到边、纵到底的调解组织格局。为充分发挥人民调解维护社会和谐稳定“第一道防线”作用,缓解村(社区)的工作压力,三亚市注重打造一支“专兼结合、以专为主”的社会矛盾纠纷化解队伍,聘请律师、行政执法人员、村干部担任兼职调解员,聘用“五老”或懂法律、懂民情、具有调解经验的人员担任专职调解员。利用人民调解员贴近群众和熟悉民情的优势,预防矛盾纠纷激化。指导各区、各职能部门聚焦重点矛盾纠纷、重点领域、重点人群,深入各个村(社区)、工地、小区等困难人群多、纠纷问题多的地方,围绕邻里、婚姻家庭、生产经营等开展排查。同时加大对社会关注度高的旅游、房地产、农民工工资、金融、民商事等领域的排查力度,确保三亚市社会的安全与稳定。

记者:三亚在践行新时代“枫桥经

验”过程中,您认为比较突出的成就有哪些方面?请您结合具体实例介绍一下。

林鹏:我们通过打造吉阳区博后村、南丁村,崖州区梅西村,以及育才生态区青法村等乡村示范点,进一步建立健全矛盾纠纷调处机制,切实推动新时代“枫桥经验”在乡村落地生根,筑牢“平安乡村”根基,打造共建共治共享社会治理新格局。

一是筑牢治理“桥头堡”。博后村通过构建“五级网格”治理模式,将产业发展、创文巩固、人居环境整治等工作融入“党建+”,实现了乡村从贫穷落后到现如今成为远近闻名的网红村。

二是创新乡村“微治理”。梅西村通过制定村规民约,设立村民小组务会、“三护”(护路、护水、护林)理事会、“群防群治”理事会和“环境整治”理事会等,成立矛盾纠纷化解工作领导小组,制定工作方案,由村党支部书记担任组长,将村“两委”班子、驻村工作队队员、法律顾问、网格员、乡贤和派出所民警等力量纳入到调解队伍中,通过协调各方力量化解矛盾纠纷,开启矛盾纠纷调解新模式。

三是增强村民“向心力”。梅西村通过成立“老人会”,为村里老人建设活动场所,定期开展访疾问难、访困问苦、访老弱“三访活动”,每年组织看望全村65岁以上老人,并发放慰问品。对发生天灾人祸和重大变故的家庭,村“两委”干部上门看望帮助解决实际困难。(下转2版)

## 镜头

# 普法宣讲 进重点园区

12月1日上午,海南省2023年“与法同行·宪上有约”网上直播普法活动之宪法、民法典、海南自由贸易港法进重点园区宣讲活动在三亚崖州湾科技城举行。

活动现场,海南师范大学法学院副院长、海南省“八五”普法讲师团成员唐欣瑜对宪法、民法典、海南自由贸易港法等法律法规进行宣讲阐释。省司法厅、省普法办联合省商务厅、省市场监管局等22家单位,为参加活动的79家企业、13所高校代表宣讲政策、答疑解惑。

本报记者刘武军

