

政法综治战线要主动适应新形势，增强风险意识，坚持多方参与、合作共享、风险共担，坚持科技引领、法治保障、文化支撑，创新理念思路、体制机制、方法手段，推进公共安全工作精细化、信息化、法治化，不断提高维护公共安全能力水平，有效防范、化解、管控各类风险，努力建设平安中国。

——习近平2015年9月24日就公共安全工作作出的重要指示

习近平在中共中央政治局第十次集体学习时强调

加强涉外法制建设 营造有利法治条件和外部环境

新华社北京11月28日电 中共中央政治局11月27日下午就加强涉外法制建设进行第十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，加强涉外法治建设既是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的长远所需，也是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急。要从更好统筹国内国际两个大局、更好统筹发展和安全的高度，深刻认识做好涉外法治工作的重要性和紧迫性，建设同高质量发展、高水平开放要求相适应的涉外法治体系和能力，为中国式现代化行稳致远营造有利法治条件和外部环境。

武汉大学特聘教授黄惠康同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表了重要讲话。他指出，法律是社会生活、国家治理的准绳。涉外法律制度是国家法制的重要组成部分，是涉外法治的基础，发挥着固根本、稳预期、利长远的重要作用。在强国建设、民族复兴新征程上，必须坚持正确政治方向，以更加积极的历史担当和创造精神，加快推进我国涉外法治

体系和能力建设。

习近平强调，涉外法治作为中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，事关全面依法治国，事关我国对外开放和外交工作大局。推进涉外法治工作，根本目的是用法治方式更好维护国家和人民利益，促进国际法治进步，推动构建人类命运共同体。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

习近平指出，涉外法治工作是一项涉及面广、联动性强的系统工程，必须统筹国内和国际，统筹发展和安全，坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强顶层设计，一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务，形成涉外法治工作大协同格局。要坚持立法先行、立改废释并举，形成系统完备的涉外法律法规体系。要建设协同高效的涉外法治实施体系，提升涉外执法司法效能，推进涉外司法审判体制机制改革，提高涉外司法公信力。要积极发展涉外法律服务，培育一批国际一流的仲裁机构、律师事务所。要深化执法司法国际合作，加强领事保护与协助，建强保护我国海外利益的法治安全链。要强化合规意识，引导我国公民、企业在“走出去”过程中自觉遵守当地法

律法规和风俗习惯，运用法治和规则维护自身合法权益。

习近平强调，要坚定维护以国际法为基础的国际秩序，主动参与国际规则制定，推进国际关系法治化。积极参与全球治理体系改革和建设，推动全球治理朝着更加公正合理的发展方向，以国际良法促进全球善治，助力构建人类命运共同体。

习近平指出，法治同开放相伴而行，对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步。要坚持在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进涉外法治建设，不断夯实高水平开放的法治根基。法治是最好的营商环境，要完善公开透明的涉外法律体系，加强知识产权保护，维护外资企业合法权益，用好国内国际两类规则，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要主动对接、积极吸纳高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，提升贸易和投资自由化便利化水平，建设更高水平开放型经济新体制。要对标国际先进水平，把自由贸易试验区等高水平对外开放的有效举措和成熟经验及时上升为法律，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的对外开放新高地。要全面提升依法维护开放安全能

力。完善外国人在华生活便利服务措施和相关法律法规。

习近平强调，要加强专业人才培养和队伍建设。坚持立德树人、德法兼修，加强学科建设，办好法学教育，完善以实践为导向的培养机制，早日培养出一批政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外法治人才。健全人才引进、选拔、使用、管理机制，做好高端涉外法治人才培养储备。加强涉外干部队伍法治能力建设，打造高素质专业化涉外法治工作队伍。各级领导干部要带头尊法、学法、守法、用法，切实提升涉外法治思维和依法办事能力。

习近平指出，要坚定法治自信，积极阐释中国特色涉外法治理念、主张和成功实践，讲好新时代中国法治故事。加强涉外法治理论和实践前沿课题研究，构建中国特色、融通中外的涉外法治理论体系和话语体系，彰显我国法治大国、文明大国形象。中华法系源远流长，中华优秀传统文化蕴含丰富法治思想和深邃政治智慧，是中华文化的瑰宝。要积极推动中华优秀传统文化法律文化创造性转化、创新性发展，赋予中华法治文明新的时代内涵，激发起蓬勃生机。

“全国市域社会治理现代化试点合格城市”名单发布
三亚市榜上有名

本报讯(记者麦文耀 通讯员刘雪红)近日，中央政法委发布“全国市域社会治理现代化试点合格城市”名单，三亚市榜上有名。

据了解，2019年，经党中央批准，中央政法委部署开展全国市域社会治理现代化试点工作。三亚市先行先试、积极申报，成功入围全国首批市域社会治理现代化试点城市。

经过“一年打基础、两年见成效、三年树品牌”，三亚体制机制现代化逐年完善、市域风险有效防控、网格化服务管理效能突显、“三治融合”(法治、德治、自治)亮点纷呈，多

项平安指数创历史新高水平，群众安全感满意度持续提升；“城市大党建”“国际商事纠纷”多元化解、“一船一码”等一批新机制分别入选中央级、省级制度创新案例，防范化解房地产领域重大风险、社会协同大防控、发挥“四色”文化德治教化作用等经验做法分别被第三次全国新时代政法工作创新交流会、第二次全国市域社会治理现代化试点工作交流会、全国市域社会治理现代化试点创新研讨班交流推广，为市域社会治理现代化建设贡献了“三亚经验”。

琼州海峡水域首个地方水上交通运输专业委员会成立

水上交通安全 齐抓共管多维治理

本报讯(记者吴静怡 通讯员夏华明 方旭霞)近日，海口市召开市安委会水上交通运输专业委员会(以下简称海口市水专委会)第一次全体会议，标志着琼州海峡水上交通安全治理综合协调机制实质化运行，也表明琼州海峡南岸水上交通安全治理形成多维共治的格局。

记者从海口海事局获悉，海口市水专委会是市安委会设置的专业委员会之一，办公室设在海口海事局，具体负责专业委员会日常工作，成员单位共有16家，涵盖了海事、交通、综合执法、发改、规划、应急、农业农村、救助以及琼州海峡港航企业等行业

管理部门和生产经营单位。该机构主要职责是指导协调水上交通运输安全生产领域相关工作，提出水上交通运输安全生产工作的政策措施，推动解决水上交通安全工作中出现的问题。

该机构的设置，一方面带来水上交通运输安全管理理念的提升，改变了原来交通安全各自管理模式，促进水上交通运输安全管理更加精准、高效。另一方面促进了水上交通安全齐抓共管、多维治理格局的升级，将进一步规范琼州海峡水上交通运输安全生产工作，促进琼州海峡客滚运输服务能力和安全管理水平的提升。

屯昌法院能动司法助推营商环境建设

成功调解一起行政纠纷

本报讯(记者王巍 通讯员李吟)近日，屯昌县人民法院以行政争议实质性化解为抓手，通过行政调解的方式化解屯昌县某行政机关与某养猪专业合作社之间的行政纠纷，成为该县第一宗行政调解案件，为屯昌县营商环境建设注入司法动能。

今年8月，某养猪专业合作社就项目资金问题将屯昌县某行政机关诉至法院。该案中，屯昌县某行政机关通过对各专业合作社申报项目进行考评，最后根据考评的总得分排名确定与该养猪专业合作社签订了相关协议书，协议约定行政机关以发放财政补贴资金的方式帮助该养猪专业合作社进行“黑猪标准化养殖示范推广项目”的建设。在建设阶段由该养猪专业合作社先行垫付资金，项目建设完成并验收合格后由行政机关一次性付清项

目补助资金25万元。后因诸多原因，该笔补贴资金一直未发放。该养猪专业合作社遂向屯昌县人民法院起诉。

此案开庭后，承办法官通过认真阅卷和走访相关当事人核实情况，在厘清案件主要争议点、找准调解的切入点后，第一时间召集双方当事人进行深入的沟通协调。承办法官对此案中存在的法律问题与双方当事人进行了深入的研判论证，并提出了诸多可行的调解方案。屯昌法院党组书记、院长陈杰在了解此案行政纠纷事由以及调解存在的障碍后，与相关行政机关主要负责人进行法律释明、沟通、协调。11月20日，在屯昌县人民法院的主持调解下，行政争议的双方当事人根据《项目验收报告》中确定的金额24.89万元最终达成了分期付款调解协议。

海南社会管理信息化平台建设领导小组会议召开

沈丹阳主持并讲话

本报讯(海南日报记者袁宇)11月28日，海南社会管理信息化平台建设领导小组会议召开，贯彻落实中央和省关于社管平台建设的安排部署，研究解决堵点难点问题。省委副书记、政法委书记，海南社会管理信息化平台建设领导小组组长沈丹阳主持会议并讲话。

会议强调，各有关单位要切实把思想

和行动统一到党中央决策部署和省委工作要求上来，增强紧迫感责任感，抓实抓细抓好社管平台“建管用”各项工作。要进一步明晰社管平台建设的目标思路，坚持“省级统建、市县应用”“建管用”一体模式，全力提升社管平台风险防控和社会治理的感知能力、智能化和实效化效果。要紧盯时间节点打硬仗，加快完成一期项目

收尾工作，抓紧完成二期首批6个项目的规划设计、立项申报等工作。要加强共享协同促应用，提升集约化建设和应用水平，加快推进数据共享共用，加大联合督查督办力度以督促干。要创新工作方法破难题，优化审批程序，提高项目推进效率，积极争取政策资金支持，妥善处理历史遗留问题。要聚焦实战运维防风险，

将实战目标聚焦到反走私特别是保障“零关税”商品政策落实上，完善实战运维机制，开展非设关地反走私实战演练工作。要理顺体制机制提效能，全面梳理业务场景，理清业务需求，进一步强化统筹协调，压实各方责任，齐心协力推进社管平台建设，打造支撑风险防控的硬核力量。

省领导蔡朝晖出席会议。



因地制宜弘扬新时代“枫桥经验” 为群众建好连心桥织密治理网

——访海口市美兰区委副书记、政法委书记仇志明

■本报记者 王巍 何海东

政法委书记
谈枫景

选聘老党员、老干部、老教师、老模范、老司法工作者等“五老”人员和德高望重、公道正派的乡贤担任调解员；建立小区“议事堂”1186个，实现“服务诉求不出邻里、矛盾化解不出小区”；创建调解品牌工作室，推进人民调解工作品牌化、职业化、专业化、多元化建设……

近年来，海口市美兰区不断在构建矛盾纠纷多元化解机制方面做出有益尝试，让新时代“枫桥经验”在美兰区落地生根。“美兰区因地制宜弘扬新时代‘枫桥经验’，充分发挥人民调解在矛盾纠纷多元化解机制中的基础性作用，为群众搭建连心桥，构筑和谐墙，有效维护了基层社会和谐稳定。”近日，海口市美兰区委副书

记、政法委书记仇志明在接受法治时报记者专访时表示。

强化运用矛盾化解等机制
为推广“枫桥经验”夯实基础

11月16日，在“秋韵调解工作室”里，发生矛盾纠纷的双方当事人，在退休法官和专职人民调解员的见证下握手言和，并准备签订和解协议。

记者在采访时了解到，海口美兰区近年来大力开展矛盾纠纷调解个人品牌创建工程，以点带面抓示范、辐射带动促提升，创建调解品牌工作室。去年6月成立的“秋韵调解工作室”就融合了退休法官、村(居)法律顾问、专兼职人民调解员、“法律明白人”、社区民警的力量，形成以人民调解为基础的矛盾纠纷化解集成优势，将矛盾纠纷预防在先、发现在早、化解在小、止于诉前。

“美兰区以矛盾纠纷多元化解体系建设为抓手，强化矛盾排查、预防、化解等综合机制的实际运用。”仇志明介绍，作为全省唯一的医疗纠纷专业化审判法庭，美兰法院医疗法庭通过建立诉调对接机制、引进医疗专家型人民陪审员、构建远程鉴定平台、推行诉前鉴定制度、设立鉴定费救助基金、加强法治宣传等方式提升医疗纠纷案件的审判质效，有效化解医疗纠纷。

美兰区检察院推出了“矛盾化解+”办案模式，运用司法救助、公开听证，持续为民间解忧纾困。同时联合区乡村振兴局、残联等单位会签协同工作机制，凝聚工作合力，把检察机关的“独角戏”，变成多方参与的“大合唱”，提升矛盾化解实效。

美兰区公安局红岛海岸派出所依托该所“三维联调”平台，积极构建联动联动矛盾纠纷调处模式，联合多个部门共同参与矛盾纠纷调处，多次组织人民调

解员、社区网格员、社区法律顾问、社区志愿者等社会力量共同参与调解，共同推进了矛盾成功化解。

走“大调解”之路
为推广“枫桥经验”注入动力

仇志明介绍，在矛盾纠纷调解方面，美兰区运用多种手段化解矛盾纠纷，走具有特色的“大调解”之路，实现了由以往少数人调解向整体联动的转变、由单一调解向综合调解的转变、由被动调解向主动调解的转变。

据介绍，美兰区建立区级矛盾纠纷排查调处中心1个、镇(街)级矛盾纠纷排查调处中心13个、村级矛盾纠纷排查调处中心(站)110个、村(居)民小组矛盾纠纷排查调处室706个，组建综治维稳信访信息员1886人，形成了纵深到底的“四级”信息网络。

(下转2版)



送法上门 安全同行

“只要能答对我们的问题，就送精美礼品。”连日来，儋州市公安局交警支队创新工作举措，组织宣传小分队联合市应急管理局、消防救援支队等多部门，通过普法进村、宣讲上门、

路口劝导、礼品派送等形式开展丰富多彩的交通安全宣传活动，实现交通安全“村村通”“全覆盖”。

林鸿河 记者许光伟 马宏新
通讯员杜丹丹