

2023年11月20日 星期一
编辑/陈婷 检校/李成沿 美编/王帅

探索「党建+」工作模式 解锁乡村治理「密码」

文昌市会文镇烟堆村创建「全国乡村治理示范村」

过去几年，文昌市会文镇烟堆村将党建引领贯穿乡村治理全过程，乡村产业发展稳步推

进，乡村面貌极大改善，乡风文明建设成果显著。走进村里，映入眼帘的是处处生机——

引导养殖户转产，养殖东风螺增加农民收入，烟堆村现有种苗孵化场近500多家，年产值6亿元以上……“村民富了、环境美了、生活好了”成为乡亲们肺腑之言，这个全国乡村治理示范村里有听不完的幸福故事。

近年来，烟堆村积极探索“党建+”工作模式，通过“党建+平台，一端两室抓共建”、基层

党建“四级网格化”的模式，建设5G信号“数字乡村”联防联控平台，通过智慧党建、村务公开、平安监控等功能，辅助村委会在网格化管理、精细化服务、信息化支撑方面提高效率，畅通

农民群众诉求表达、利益协调、权益保障的通道，推进和美乡村建设；着力构建共建共治共享的乡村治理新格局，全面提升乡村治理体系和治理能力现代化水平。

党建+网格 一核一网抓共治

“现在居民有啥烦心事，跟网格员说声就行，他们就帮着办了，成了我们的知心人。”提起网格员给村民带来的变化，文昌市会文镇烟堆村村民曾欢竖起大拇指。

将村划分为若干网格，每个网格确定一名专职网格员进行管理……现如今，网格发挥着“前哨哨岗”作用，用温情服务守护着一方百姓，成为烟堆村基层治理的基本单元。

“非常感谢村干部来调解我们的矛盾，多次帮忙协调，现在问题基本解决了，让大家费心了！”

前段时间，烟堆村村民金仕敏与邻居麦法平因建养殖场问题产生争执，双方因许多年前土地分界线问题一直僵持不下。近日，在网格负责人到现场进行实地查看，引导双方各自将问题摆在明面上，在村干部和网格员经过长达两小时的调解下，双方最终达成一致调解意见。

这是该村以“党建+网格”为引领积极探索乡村治理的一个工作片段。

烟堆村委会管辖范围共有14个自然村，常住人口约5000人，由于靠近海边，村里有许多村民多以水产养殖业为生，同时也有不少外来人员前来租地进行工厂化水产养殖。经过20多年的发展，烟堆村现有种苗孵化场近500多家，年产值达6亿元以上。

然而随着水产养殖业的不断发展和土地价值的提升，

用地矛盾、经济纠纷、环保整改等问题也接踵而至。如何破解这些难题，烟堆村党支部认为，党建引领是关键。

烟堆村党支部现有支部委员5名，党员61名。班子成员均在45岁以下，学历都在大专以上，均是致富带头人。辖区党员民警兼任村党支部副书记，14个村民小组组长或副组长至少有一人是党员。

烟堆村在党建和基层社会治理中，实行基层党建“四级网格化”模式，即一级网格：镇派驻工作组包村；二级网格：村“两委”干部和乡村振兴工作队包片；三级网格：村小组长包组；四级网格：党员联户或重点区域项目。

“目前，辖区建成一级网格1个、二级网格4个、三级网格14个、四级网格61个，切实做到辖区网格管理横向到边、纵向到底，不留空白区域，不交叉重叠。”村党支部副书记詹家鹏介绍。

与此同时，烟堆村根据党员自身优势，对党员进行挂牌承诺示范管理，先后对党员养殖户、党员经营户、党员家庭户进行集中授牌、上门挂牌，发挥群众的监督作用，让党员养殖户“立足绿色养殖 争当行业先锋”，让党员经营户“文明创建当先锋 诚信经营做模范”，让党员家庭户“做合格党员 当先锋模范”。

如此一来，在烟堆已经形成“户看户，群众看党员，党员看干部”的良好氛围。

党建+平台 一端两室抓共建

倒水、过滤、筛苗。文昌市会文镇烟堆村昌明仔村民小组，村民管声照坐在小板凳上，裤腿挽到膝盖处，熟练地给盆子里的东风螺苗“洗澡”。

“养殖过程我们也不担心被偷，全靠周围这些监控探头。”管声照指着家门口的监控连连称赞。

近年来，烟堆村以主要群体养殖户实际需求为导向，以智慧治理为路径，加强和电信部门合作，融入数字化管理新理念，统筹推进基层社会治理和便民服务有机融合，在村办公室一楼便民服务中心建设5G信号的“数字乡村”联防联控平台，将烟堆辖区的78个摄像头整合在村委会终端，发挥实时监控和治安联防作用，进一步提升了群众在社会治安方面的获得感和安全感。

晚饭过后，烟堆村村民纷纷走出家门，或在道路两旁纳凉聊天，或到村广场上散步跳舞，到处呈现一派其乐融融的景象。晚上8时，9名身着制服的烟堆村治安联防队员在巡逻。他们一路上仔细排查安全隐患，叮嘱村民和注

意防火防盗，增强安全防范意识。

近年来，会文镇烟堆村委会筹资在烟堆农贸市场人群密集地建设约30平方米的治安联防队办公室，作为平安建设矛盾纠纷防范化解的第一道防线。选派9名联防队员开展持续巡逻、常态化排查矛盾纠纷，维护社会治安、处理突发事件。

治安联防队入驻烟堆市场以来，现场化解经营和购销矛盾12起，让经营户和消费者的安全感快速提升。在冯家湾端午节万人洗龙水、中秋赏月等重大民俗、节庆、活动中发挥着越来越重要作用。

与此同时，该村还根据村级组织标准化场所建设工作，整合综治、司法、人民调解、普法宣传等功能，建设烟堆新时代“枫桥经验”示范点办公室（人民调解室），让环境教育、感染人，提高综治、司法、人民调解、普法宣传的实效性。

2022年以来，烟堆村成功调解矛盾纠纷26件，协助镇司法所成功调处矛盾纠纷2件。

党建+商量 深入民意抓共享

烟堆村村民向村委会反映，西昌至冯家湾互通1.6公里村道需要硬化。

烟堆村党支部书记詹孝心得知后，多次到村里了解相关情况，并召集村“两委”干部、党员代表、村民代表、网格员等共计10余人，就如何做好道硬化开展了协商。

通过此次的协商，协调资源，促成西昌至冯家湾互通1.6公里村道硬化工程成功验收，圆满完工。宽敞的乡间道路，方便了村民往返，得到了村民的一致肯定。

近年来，烟堆村利用市政协委员下沉到村服务、村民主协商会、村乡贤定期议事机制，统筹协调各方资源，促成烟堆村大门落成、文昌市水系连通及农村水系综合整治试点县项目烟堆内排沟建设、烟堆墟至海棠巷亮化工程、冯家湾砂质岸线整治、壮大村集体经济项目落地建设。

结合文昌市开展的槟榔种植防返贫监测大排查、自建房安全大排查、养殖用电安全大排查的重大活动，烟堆村组织党员干部、志愿者进村入户排查各类风险，讲解安全

防范注意事项，开展矛盾纠纷摸排。联系海南云联（文昌）律师事务所高元帅律师到烟墩小学开展禁毒暨未成年人保护法治宣传教育活动。

向近500户养殖户发放《致广大水产养殖场（户）的告知书》，宣传《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》等有关水产养殖环保规定和违法处理规定。投资15万元建设农贸市场段水渠（沟）安全防护栏。

此外，为了积极化解施工单位和村民的矛盾，有力确保冯家湾养殖尾水综合整治（一期）项目顺利投产建设，为烟堆和文昌探索“两山”理论转化路径作出贡献，在烟堆举行文昌市2022年高标准农田建设项目开工仪式，召开村组组长会议，要求做好涉及烟堆高标准农田建设段村民工作，确保惠及民生的重大项目在烟堆落地见效。

从曾经的“软弱涣散村”到如今的“全国乡村治理示范村”，文昌市会文镇烟堆村蝶变焕新颜，离不开村党支部的开拓引领。（阿瑜 辰敏）



烟堆村民议事现场



村民自筹自建的烟（墩）堆村大门



烟堆村党支部为党员养殖户、党员经营户、党员家庭户授牌



烟堆村的党员在开展学习



烟堆村的海水养殖特色产业