

要完善立法工作机制和程序,扩大公众有序参与,充分听取各方面意见,使法律准确反映经济社会发展要求,更好协调利益关系,发挥立法的引领和推动作用。

——习近平 2013年2月23日在十八届中央政治局第四次集体学习时的讲话

让新时代“枫桥经验”在琼州大地开花结果

——访海南省委副书记、政法委书记沈丹阳

坚持和发展新时代“枫桥经验” 夯实海南自贸港基层治理根基

■本报评论员

六十载栉风沐雨,穿越时空历久弥新。

今年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年。坚持和发展新时代“枫桥经验”,不仅是坚持和贯彻党的群众路线的必然要求,也是建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的题中之义。

海南自由贸易港建设是党中央着眼国际国内发展大局作出的一个重大决策,是把握未来发展主动权的“先手棋”。建设海南自由贸易港,需要安全稳定的社会环境,要求我们必须坚持和发展新时代“枫桥经验”,提升矛盾纠纷预防化解法治化水平,夯实海南自贸港基层治理根基。

夯实海南自贸港基层治理根基,要深刻认识坚持和发展新时代“枫桥经验”的重大意义,坚持和贯彻党的群众路线,发动群众、组织群众、依靠群众。

千头万绪的事,说到底是千家万户的事。深入践行新时代“枫桥经验”,大力加强基层党组织建设,关键是把党的群众路线坚持好、贯彻好,用心用情用力解决好群众急难愁盼问题。

如海口市委政法委以全国首批市域社会治理现代化试点为契机,把脉住宅小区治理的“痛点”,创新建立党建引领小区治理的议事机构“议事堂”。在这里,物业负责人、业主党员代表、业主代表、社区调解员、网格员汇聚一堂,同时社区干部、片警、律师以及有关部门工作人员也会列席。

这样的做法,让部门工作人员走到群众身边,能及时回应群众关切,更高效地帮群众排忧解难。

社会治理工作扎实沉下去的效果立竿见影。截至目前,海口市先行先试的住宅小区议事堂发现和处置各类民生问题化解率达92%。

夯实海南自贸港基层治理根基,要以源头治理为主攻方向,扎实推动新时代“枫桥经验”的海南实践。

基层是社会的细胞,是构建和谐社会的基础。基础不牢,地动山摇。可以说,基层既是产生利益冲突和社会矛盾的“源头”,也是协调利益关系和疏导社会矛盾的“茬口”。党的二十

大报告将新时代“枫桥经验”的工作场域定位在社会基层,并把解决基层矛盾和冲突作为重要工作机制。

近年来,海南把化解矛盾纠纷的

提升,为海南自由贸易港建设营造良好的社会环境。

多元共治 共谱“协奏曲”形成“大合唱”

退休后,陵水黎族自治县英州镇高土村的黄亚凌加入当地调解员队伍,成为一名专职处理矛盾纠纷的人民调解员。像黄亚凌这样的乡贤,在海南已成为人民调解“第一道防线”的重要力量。

近年来,在巩固兼职人民调解员队伍基础上,海南在全国率先通过政府购买服务的方式,选聘了一批“懂乡音、知民意、有公信、精法律”专职人民调解员,已实现专职人民调解员全省全覆盖,形成了一支“专”“兼”职相结合的调解员队伍体系。

截至目前,全省共建立人民调解委员会3602个,发展人民调解员2.063万人,其中专职人民调解员1526人。

在沈丹阳看来,发动和依靠群众是新时代“枫桥经验”的精髓所在。近年来,海南不断发挥人民群众的主体性、能动性和首创性,整合资源、多元共治、汇聚合力,逐步形成了人人有责、人人尽责、人人享有的“社会共治圈”,“三调联动”化解纠纷不断推陈出新,共同描绘共建共治共享的基层社会治理新画卷。

2022年,省委政法委组织开展新时代“枫桥经验”基层示范点创建工作,总结提炼了一个个鲜活案例和工作品牌。海口市秀英区石山镇施茶村探索“党建促和谐、乡贤化纠纷、民谣唱法治”基层社会治理新模式,让党员带头唱响乡村治理“好声音”。昌江黎族自治县政法委成立政法干部矛盾排查化解蹲点指导组,积极协调各乡镇、有关县级职能部门依法防范化解各类矛盾纠纷,形成“政法干部蹲点指导”助推解纷工作法。文昌市人民法院聚焦行业性专业性调解,实行“能动司法助力预防化解房地产风险”工作法。

夯实基层“前哨地”,绘好治理“同心圆”。三亚市吉阳区博后村设立“曹操工作室”,在化解基层矛盾纠纷中发挥积极作用,成为海南“做得好、信得过、叫得响”的个人调解室品牌之一。万宁市在桥北村建立“咖啡议事厅”,让社情民意在谈天说地中汇集,让矛盾纠纷在咖啡清香中化

解。社会各方协同,由“独唱”变“合唱”,必然迎来阵阵掌声。2018年以来,海南年均排查矛盾问题10万多件,调处成功率均在90%以上。

制度创新 优化海南自贸港法治化营商环境

海南某运输公司是一家中外合资企业,因与香港居民罗某产生合同纠纷诉至海南省第一中级人民法院第一涉外民商事法庭。收案后,法庭将案件分流至海南国际仲裁院国际商事调解中心,调解员组织分处海口、香港的双方当事人线上远程调解,最终促成双方签订调解协议。整个过程,仅用时不到10天。

这得益于第一涉外法庭上线运行全国首个涉外民商事纠纷在线化解平台——海南涉外民商事纠纷在线多元化解平台。当前,已有164件涉外商事案件通过平台在线化解,涉外商事纠纷解决变得越来越便利、高效、暖心。

“随着海南自贸港建设的全面推进,大量市场主体涌入,涉外民商事纠纷也在不断增多。”沈丹阳说,瞄准自贸港建设新需求,海南积极指导推动有条件的商会、行业协会、商事仲裁机构等设立国际商事调解组织,建立“调解+仲裁”“调解+诉讼”“国内调解+涉外调解”相衔接的工作机制,构建与自贸港建设相适应的多元化国际商事纠纷解决工作体系,2022年,被国务院服务贸易发展部际联席会议办公室评为全面深化服务贸易创新发展试点第二批“最佳实践案例”。

截至2023年8月底,海南4家国际商事调解机构共调处商事纠纷案件2096件,标的额77.12亿元,涉外纠纷当事人覆盖多个国家和地区。如今,海南正逐步成为全国涉外商事纠纷解决优选地,法治化营商环境持续优化。

据介绍,海南与时俱进创新发展新时代“枫桥经验”,推进综治中心、社会管理信息化平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”机制建设,提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,着力防范化解重大风险,营造良好社会环境,以高质量法治服务和保障海南自由贸易港建设行稳致远。(法治日报)

新时代新枫景

——海南坚持和发展新时代“枫桥经验”特别报道 ⑧

全国率先实现专职人民调解员全省全覆盖,上线运行全国首个涉外民商事纠纷在线化解平台,创新推出“政法干部蹲点指导”助推解纷工作法,建设综治中心、社管平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制……

当前,一批独具自贸港特色的矛盾纠纷多元化解新做法、新模式在琼州大地不断涌现,新时代“枫桥经验”在如火如荼的海南自由贸易港建设中落地生根、遍地开花。

“新时代‘枫桥经验’,从政法战线的一面旗帜,已升华为新时代基层社会治理的典范,成为建设更高水平‘平安海南’‘法治海南’的重大法宝。”近日,海南省委副书记、政法委书记沈丹阳接受记者专访时表示。近年来,海南坚持和发展新时代“枫桥经验”,立足自贸港建设新需求和人民群众新期待,培育打造出一批富有海南特色的新时代“枫桥经验”实践案例和示范典型,探索形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理“自贸港新路径”。

党建引领 形成“全省一盘棋”大调解格局

小区是城市治理基本单元。2020年4月,海口市委政法委以全国首批市域社会治理现代化试点为契机,创新建立党建引领小区治理的议事机构“议事堂”,努力实现“小事不出小区”,成为党建和基层治理有机融合的亮点工程。

党建引领,是新时代“枫桥经验”历久弥新、长盛不衰的坚强保障。海南始终坚持党的领导这一根本原则,统筹推进矛盾纠纷排查化解工作,让党旗飘扬在海南自由贸易港基层治理一线。

“按照党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的原则,海南建立了由党委政法委牵头,横向联通公检法司及各职能部门,纵向贯通各级党委政法委,形成省、市、县、乡镇(街道)、村居(社区)五级矛盾纠纷排查化解工作机制,并整合各类矛盾纠纷排查调处力量,形成了党的领导下的多元化解合力。”

沈丹阳表示。

在省委政法委推动下,《海南省多元化解纠纷条例》于2020年出台,有效整合全省各级调解资源和力量,加强人民调解、行政调解、司法调解深度融合,构建“三调联动”的矛盾纠纷多元调解机制,形成诉调对接、公调对接、检调对接、访调对接等多项联动机制,强化各级各部门调解职能,共同化解矛盾纠纷。

海南制定“2021—2025年平安海南建设规划”,把“加强突出涉稳风险排查专项整治,加强原发性、多发性、开放性矛盾排查化解,加强调解组织建设”作为坚持和发展新时代“枫桥经验”重要任务高位推进,加强矛盾纠纷系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。同时,还开展平安海南基层基础三年攻坚、未成年人“护苗”等专项行动,不断夯实平安海南基层基础。

如今,海南已形成新时代“全省一盘棋”大调解格局,大调解机制和多元化纠纷解决机制的综合优势和整体效能持续释放,防范化解自贸港重大风险能力有效

新时代“枫桥经验” 海南样本 特刊

海南新枫

详见2-13版

今年,是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年。

治国安邦,重在基层,“枫桥经验”历久弥新。

一直以来,我省政法系统和有关单位与时俱进,坚持和发展“枫桥经验”,依靠群众,就地化解矛盾,把准群众诉求,及时为基层群众解决问题,践行“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”,切实把新时代“枫桥经验”融入社会治理各方面全过程。

为宣传报道我省坚持和发展新时代“枫桥经验”亮点特色,展示实践成果,本报今天推出《新时代“枫桥经验”海南样本》特刊,敬请关注。