

8月29日,宁夏贺兰山东麓马莲口砂石地上,300余株黄刺玫和山桃郁郁葱葱,迎风而立。这一生机勃勃的景致,让前来采访“贺兰山检察公益诉讼生态修复示范基地”的“平安建设宁夏行”全国省级法治媒体的30多位记者惊叹不已。

绿水青山,法治守护。近年来,宁夏各地政法机关紧贴人民群众优美生态环境需要,依法惩治污染环境、破坏生态犯罪,加大环境保护力度,为全面建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的社会主义现代化美丽新宁夏全力构筑守护碧水蓝天净土的法治屏障。

用法治力量守护绿水青山

和高质量发展先行区建设 宁夏政法机关倾力服务黄河流域生态保护



激发新动能 用良法善治擦亮生态文明名片

多年来,宁夏在生态环保方面,先后制定出台了环境保护、防沙治沙、水资源管理、禁牧封育、水污染防治等多件法规,为建设社会主义现代化美丽新宁夏构建了坚实的法治屏障。

2022年1月,《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》经自治区十二届人大五次全体会议表决通过。这是全国首部就黄河流域生态保护和高质量发展的地方立法,从生态环境保护和治理、水资源节约集约利用、灾害预防和应对等方面,为宁夏加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供坚强有力的法治保障。

宁夏政法系统认真贯彻落实习近平生态文明思想,发挥法治力量助力打好污染防治攻坚战,为宁夏当好黄河流域生态保护和高质量发展“先遣队”“排头兵”提供坚实有力法治保障。自治区党委政法委、高级人民法院、人民检察院、公安厅分别出台了《为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供法治服务保障的实施意见》等制度,强化顶层设计,为更好地服务保障先行区建设提供强有力法治和制度保障。

宁夏政法各单位还联合自治区自然资源厅、生态环境厅等部门出台

《关于建立部门间联合打击破坏自然资源违法犯罪工作机制的指导意见》《自然资源保护行政执法与刑事司法衔接工作办法》等制度规定,从制度层面形成保护自然资源合力。制定《宁夏回族自治区生态环境损害赔偿资金管理暂行办法》,规范赔偿资金管理使用。自治区司法厅加强先行区建设、生态保护等领域立法,制定8件地方性法规、规章,修改24件地方性法规,以高质量立法服务保障高质量发展。吴忠、中卫、固原市法院、检察院与相邻沿黄省市区建立黄河流域司法保护协作机制,形成协同共治的生态环境司法保护新格局。

立足新角色 将绿色发展理念嵌入工作底色

从高空俯视,坐落在宁夏中部的罗山像一座被“旱海”包围的绿岛。9月4日清晨,宁夏吴忠市公安局红寺堡区分局罗山警务室门前,民警例行列队点名,准备巡山。

对于宁夏1461名生态警长而言,“森林警长”“河湖警长”不仅是一个身份,更是沉甸甸的责任。近年来,宁夏公安主动融入黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设,探索形成保护生态环境、保护绿色发展的生态警务新机制,在区、市、县、公安派出所、警务室五级建立生态警长。

同样,在宁夏检察机关也活跃着众多的“河湖检察长”“生态检察长”,守护着宁夏的山山水水。

“我认罪认罚,对于检察机关指控的犯罪事实,我认可。”7月6日上午,银川铁路运输法院公开开庭合并审理了被告人罗某某、杨某某掩饰、隐瞒犯罪所得,被告人杨某某、薛某、李某某、张某甲非法狩猎附带民事公益诉讼案和被告人张某某掩饰、隐瞒犯罪所得附带民事公益诉讼案。公诉机关银川铁路运输检察院同时作为公益诉讼起诉人提起了附带民事公益诉讼,要求各被告人赔偿鸟类损失、生态环境损害等相关费用共计230余万元。

近年来,宁夏检察机关与宁夏河长办、公安厅共同建立“河长+检察长+警长”工作机制,实现业务监督、行政执法、刑事司法、检察监督和公益诉讼有机衔接。与自治区林长办公室建立“林长+检察长”工作机制,形成森林草原资源保护合力。

探索新机制 以双赢多赢共赢推动深层次协作

2023年3月,银川铁路运输检察院与宁夏贺兰山国家自然保护区管理局在贺兰山马莲口建起了集生态修复、法治宣传、警示教育、观摩实践等功能为一体的“公益诉讼生态修复示范基地”,主要针对破坏贺兰山自然保护区或银川、石嘴山、吴忠三市生态环境案件,通过责令负有生态环境修复义务、守护生态环境的做法并不鲜见。宁夏高级人民法院在宁夏贺兰山国家自然保护区揭牌成立全区首家生态环境资源保护法庭——西夏区法院贺兰山生态环境资源保护法庭,集中管辖涉

宁夏贺兰山国家级自然保护区的民事、行政、刑事案件。2021年1月1日起,银川铁路运输法院、泾源县人民法院、中卫市沙坡头区人民法院跨区域集中管辖环境资源一审案件,开启了专业化环境资源审判的新模式。

2022年,宁夏公安厅与宁夏林草局建立森林草原防灭火协作机制,建立了宁夏森林草原火险预警平台,将全区642个重点火险区域视频监控资源接入大数据平台,打造天、空、地一体化预警监测体系,将火灾隐患消除在萌芽状态。

只进一扇门 最多跑一地

银川市西夏区综治中心一揽子解决群众急难愁盼



为了解决辖区基层社会治理中存在的群众多次跑、跑不好等问题,银川市西夏区立足辖区老旧破产企业多、国有农场自发移民多、矛盾纠纷多而复杂等实际问题和社会发展中出现的新情况新形势,创新社会治理机制,建成西夏区社会治理综合服务中心,推行“只进一扇门”“一条龙服务”模式,确保一站式接待、一揽子调处、一条龙服务群众,实现矛盾纠纷“最多跑一次”“最多跑一地”。

8月28日,记者在西夏区社会治理综合服务中心法律援助中心见到了2面同一个人送来的锦旗,署名都是单先生。

2021年12月,单先生因发生工伤事故与公司协商未果求助。西夏区法律援助中心审核后指派律师刘源为他代理案件。案件通过劳动仲裁、一审和二审程序,最终经强制执行,帮助他拿到工伤事故赔偿款13万余元。2022年3月,单先生特意送上一面锦旗,表达感激之情。为帮助单先生继续追讨公司欠缴的社会保险和失业保险,刘源继续为其代理,案件经劳动仲裁、一审、二审,税务部门、社保机构核定,督促公司为单先生缴纳了工作期间的社会保险费和失业保险金。单先生今年

3月再送一面锦旗致谢。

据介绍,西夏区在原综治中心的基础上,将信访接待中心、人民调解中心、公共法律服务中心等12个中心整合成“一个中心”,率先建成了社会治理综合服务中心。自2020年7月成立以来,共接待来访人数18951人次,受理各类案件13423起,办结12311件,办结率达到92%。

西夏区社会治理综合服务中心是开展诉源治理的一个重要载体,积极探索“诉源治理1+N套餐”,打造“全链条”化解新格局,建立衔接顺畅、优势互补的诉调、警调、检调、专调、访调“五联动”调解机制。对重大疑难纠纷和群体性纠纷,由服务中心牵头法官、专职调解员、律师和相关职能部门联合会商研判。截至目前,累计诉前委派调解2155件,调解成功1708件,调解成功率达80%,司法确认案件304件。

如果将西夏区社会治理综合服务中心一楼综合大厅比作“前店”,致力于对群众诉求当面答复或依法就地调解,那么设在三楼综合功能区则可以称之为“后厂”。“以共享法庭为例,不仅能够网上立案,还能线上调解、线上审理,实现了司法资源共享,数据共享,平台共享。”中心工作人员董会做介绍。

① 7月23日,银川市公安局苏银分局民警与辖区相关工作人员一起在黄河边徒步巡逻。

② 8月28日,“平安建设宁夏行”采访团记者在银川市西夏区综治中心采访。

③ 8月30日下午,“平安建设宁夏行”采访团记者到宁夏永宁县闽宁镇社会治安综合治理中心观摩采访。

宁夏永宁县闽宁镇坚持和发展新时代“枫桥经验” 让“金沙灘”更加安定祥和

漫步在位于贺兰山下的宁夏回族自治区银川市永宁县闽宁镇的街头,红砖赤瓦、燕尾山墙,一派祥和。近年来,闽宁镇社会治安综合治理中心协同作战指挥平台效能,创新建立“1335”多元联动解纷工作法,调动闽宁派出所、法庭、司法所等资源优势,化解各类矛盾纠纷近万件,让新时代“枫桥经验”在闽宁镇生根开花。

原隆村村民丁某与田某是住在同一个巷道的左右邻居,因琐事多次发生争执。今年8月3日,接到该起纠纷后,闽宁司法所调解员与闽宁派出所工作人员分别走访两家了解原因,并迅速采取“感情共鸣”“背对背”的调解方式,做通了丁某和田某的思想工作。在调解员的不懈努力下,丁某与田某握手言和。

矛盾的成功化解,还得益于闽宁镇社会治安综合治理中心设立的“一站式”窗口。

闽宁镇扎实推进综治中心、矛盾调处化解中心、乡村治理中心一体化建设实体化运行。整合公安、信访、司法、综合执法等部门资源力量,设立信访接待室、警务站、法官工作室、心理咨询室等14个功能室,推广“综合治理平台+雪亮工程+信息化”模式,搭建“一站式”解纷平台。三年来累计收转调处各类矛盾纠纷千余件。

8月30日,记者在闽宁镇综治中心见到了电视剧《山海情》中马得福的原型、闽宁镇福宁村原党支部书记谢兴昌。作为“和谐大叔”义务调解组的一员,他发挥人头熟、经验足、办法多的优势,走村入户调解矛盾纠纷,备受乡亲们尊重和认可。

在闽宁镇,还有不少“和谐大叔”活跃在乡村社区,他们深入田间地头,扶贫车间,主动出击,排查矛盾。这是闽宁镇通过“三端

联动”(抓好前端排查、抓中端预防、抓实末端化解),实现矛盾解决在萌芽、纠纷化解在诉前的生动体现。

“老叔,有啥事儿你慢慢说,别着急”……耐心地接气的话语,细致的沟通,不厌其烦的解释……这样的画面是闽宁司法所人民调解员李小燕的工作日常。

和李小燕一样,在闽宁镇有这样一批工作人员,他们热心接待,从群众“话里话外”掌握“第一手”资料,认真分析矛盾焦点,做好调解。

昔日“干沙滩”变为今日的“金沙灘”。闽宁镇先后被评为“全国脱贫攻坚楷模”“全国乡村治理示范乡镇”“全国民族团结进步模范集体”“全国民主法治示范镇”等荣誉称号,闽宁派出所、闽宁法庭分别荣获枫桥式派出所、枫桥法庭称号。

宁夏银川市金凤区法院积极构建矛盾纠纷多元治理大格局 不断升级多元解纷“金凤模式”

“通过旁听保险合同纠纷案件庭审并研判决判结果,有助于我们保险公司厘清法律关系,明晰权利义务。”近日,在一次由宁夏保险行业协会组织的宁夏银川市金凤区人民法院民事审判庭庭审观摩中,一位保险从业人员向该院民庭王冰法官表示感谢。

此前,王冰在研判案卷时发现,除了该被告保险公司之外,金凤区内还有多家保险公司也存在相似的意外伤害保险合同涉及理赔的问题。为统一裁判尺度,解决同类案纠纷,金凤区人民法院与宁夏保险行业协会进行沟通,建议行业协会组织有关保险公司的从业人员旁听庭审。

此类联合行业协会化解矛盾纠纷解决问题的做法,在金凤区法院并不鲜见。今年7月19日,中国中小企业协会调解中心驻金凤区法院工作站、宁夏中小企业协会调解委

员会在金凤区法院诉讼服务中心挂牌,标志着行业调解的“金凤实践”再添新力量,“法院+行业调解”一站式多元解纷格局得到更大拓展。

2018年以来,银川市金凤区经济社会高速发展。数据显示,金凤区法院连续五年人均收结案数是全区法院法官平均数的2.5倍,法官人均收、结案数、诉前分流及化解案件数稳居宁夏法院之首。

“我们法院以宁夏法院4%左右的司法资源,办理了全区法院近10%的案件。”据金凤区法院院长黑晓虎介绍,该院坚持和发展新时代“枫桥经验”,把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,积极构建矛盾纠纷多元治理大格局,持续升级一站式多元解纷机制“金凤模式”,有力减少进入诉讼纠纷数量。

目前,金凤区法院已建立人民调解、银

行业调解、保险行业调解、工会调解、工商联商会调解等14个调解工作室,注册特邀调解组织25个,注册特邀调解员241名,全力把矛盾纠纷化解在诉前。

“解决法院的问题不能只依靠法院自身,更需要跳出法院看法院,站在全局谋发展。”黑晓虎告诉记者,近年来,该院深入推进诉源治理,以建设一站式多元解纷机制为中心,不断扩容前端调解组织“强动力”。

2022年以来,依托一站式多元解纷机制,金凤区法院共向各类调解组织委派诉前调解案件25175件,调解成功14977件,使用远程音视频调解纠纷9326件。今年以来,该院诉前分流纠纷9121件,化解成功5789件,调解成功率63.47%,为民事法官人均减负100余件。

(本版稿件由本报记者黄君采写)