



# 10组数据看司法为民的力度和温度

7日,最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

翻开今年的两高报告,5年来的一串串数字勾勒出法治中国建设的新亮点,呈现了极不平凡的司法进程,从维护社会稳定到服务经济社会高质量发展再到保障民生,这些有力的数据带给人民群众的获得感、幸福感、安全感显著提升,可以感受到法治的力度和温度。

## 审结涉黑涉恶案件3.9万件

最高法报告显示,依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人。对孙小果、杜少平、陈辉明、黄鸿发等依法判处并执行死刑。一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法。

近年来,扫黑除恶专项斗争取得重大成果,重大案件取得突破性进展,“打伞破网”成效显著,重点行业领域深入整治,社会治安环境显著改善,群众安全感、获得感不断增强。

## 审结金融犯罪案件10.1万件

最高法报告显示,审结金融犯罪案件10.1万件、金融民商事案件1037.7万件,助力服务实体经济、防控金融风险。审慎处理涉环境担保和P2P网络借贷等案件,以市场化法治化手段防范化解金融风险。

金融是实体经济的血脉。天能控股集团董事长张天任代表认为,金融犯罪潜伏性强、影响面广,严重破坏金融管理秩序,危害国家金融安全。以法治建设维护金融管理秩序,是当前我国经济迈向高质量发展的重要保障。

## 探索涉案企业合规改革试点,3051名责任人被依法不起诉

法治是最好的营商环境。最高检报告显示,2020年起探索涉案企业合规改革试点:对依法可不捕、不诉的,责成涉案

企业作出合规承诺、切实整改;会同国务院国资委、全国工商联等12部门共建第三方监督评估机制,强化监管落实。

试点以来,共办理相关案件5150件,已有1498家企业整改合格,3051名责任人被依法不起诉;另有67家企业整改不实,243名责任人被依法追诉。

检察机关近年来持续推进涉案企业合规改革工作,着力防止司法实践中对涉案企业“一诉了之”“一放了之”的简单做法,避免“办了案子,垮了企业”,着力营造安商惠企法治化营商环境。这对于服务保障当前高质量发展具有十分重要的政治意义、法治意义和现实意义。

国浩律师(南昌)事务所主任冯帆代表认为,检察机关开展涉案企业合规改革试点工作,让涉案企业有了重获新生的机会,对促进民营企业高质量发展、营造法治化营商环境具有重要意义。建议检察机关积极适用第三方监督评估机制,促进涉案企业真整改、真合规,让这些制度改革更加落到实处。

## 认定属正当防卫不捕不诉1370人

“认定属正当防卫不捕不诉1370人,是前五年的5.8倍。”最高检报告中这一表述不仅回应了社会关切,更彰显了“法不能向不法让步”的理念。

正当防卫是根植于中华民族传统文化的法律精神。从“昆山反杀案”到“福建赵宇案”,近年来多起正当防卫案件引发社会关注,也反映出人民群众对公平、正义、安全等方面更高的需求。

“正当防卫是法律赋予公民的权利,是与不法行为做斗争的重要法律武器。”广西崇左市中级人民法院副院长黄春代表说,司法机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决依法认定,切实矫正“谁能闹谁有理”“谁死伤谁

化金融体制改革,彰显了司法助力营造良好金融环境的信心与决心。”张天任说。

## 追赃挽损31.9亿元,守护群众养老钱

最高法报告显示,严厉打击整治养老诈骗,审结“老庆祥”“夕阳红”“长者屋”等针对老年人的非法集资案件,判处罪犯4523人,追赃挽损31.9亿元,守护群众养老钱。

随着我国人口老龄化程度不断加深,以养老为名侵犯老年人合法权益、破坏养老事业发展的诈骗类犯罪也呈现高发多发态势。贵州省黔东南苗族侗族自治州人民检察院第二检察部主任杨再滔代表说,保障老年人的合法权益是全社会的共同责任,面对形式多样的养老诈骗类犯罪,既要快捕快诉,依法打击犯罪,全力追赃挽损,又要强化法律宣传,提高老年人的防诈骗反诈能力,更要关注养老诈骗背后折射出的社会治理问题。

## 推动入职查询2003万余人次

2020年修订的未成年人保护法规定了强制报告和密切接触未成年人单位入职查询两项法律规定,充分体现了我国未成年人保护工作在法治层面的进步。

最高检报告显示,推动入职查询2003万余人次,不予录用1830人,6814名有前科劣迹人员被解聘。

根据法律定义,密切接触未成年人的单位包括学校、幼儿园、校外培训机构、未成年人救助保护机构、儿童福利机构、婴幼儿照护服务机构、早期教育服务机构;校外托管、临时看护机构、家政服务机构、医疗机构以及其他对未成年人负有教育、培训、监护、救助、看护、医疗等职责的企业事业单位、社会组织等。

“密切接触未成年人单位入职查询制度的建立,体现了检察机关贯彻最有利于未成年人原则。”山西省翼城县北关小学教

师李慧代表说,制度入法能够为未成年人更好地阻挡潜在风险,保护他们健康成长。建议明确未成年人密切接触单位的工作联系人,畅通联系渠道,加强工作衔接和信息共享,为未成年人织牢“防护网”。

## 审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件

最高法报告显示,审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件,千方百计帮助受骗群众挽回损失。依法惩治侵犯公民个人信息、帮助信息网络犯罪活动等犯罪,加大全链条打击力度。

近年来,我国信息技术应用广泛,数字经济飞速发展,信息网络犯罪案件随之快速增长。

随着个人信息保护法和反电信网络诈骗法接续出台,为维护公民在网络空间的合法权益筑牢“防火墙”。但同时也清楚地看到,网络犯罪活动层出不穷,花样繁多,有效维护清朗网络空间难度不断加大。

“党的二十大报告提出加快建设网络强国、数字中国的目标要求,是机遇更是挑战。”奇安信科技集团董事长齐向东委员说,要持续强化对网络黑灰产业的综合打击整治,推进行业领域深度治理。同时广泛开展宣传教育,持续提高人民群众防范意识。

## 纠正不当减刑、假释、暂予监外执行24.5万人

刑罚执行的公平公正是司法公正的重要一环。最高检报告显示,最高人民检察院和省、市级检察院开展监狱巡回检察4973次,覆盖全国所有监狱,发现并督促整改狱内涉毒、涉赌等突出问题。

持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”,对判处实刑未执行或监外执行条件消失的,监督收监执行7.3万人,纠正不当减刑、假释、暂予监外执行24.5万人。

## 海南省高级人民法院党组书记、院长戴军:以高质量司法服务高质量发展

3月7日,十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。最高人民法院院长周强作最高人民法院工作报告。记者注意到,围绕海南自由贸易港建设出台司法服务政策,增设海南自由贸易港知识产权法院,强化“南繁硅谷”司法保障、海航集团破产重整案、黄鸿发涉黑案、诋毁“抗美援朝冰雕连”等多项海南法院工作,被写入今年的最高人民法院工作报告。

“最高人民法院始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,紧紧围绕‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’工作目标,坚决筑牢政治忠诚,坚定维护安全稳定,依法服务发展大局,切实保障民生权益,深化司法体制改革,着力锻造法院铁军,各项工作稳中有进、亮点纷呈。这些成绩的取得,根本在于习近平总书记作为党中央核心、全党核心的掌舵领航,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,我们必须倍加珍惜。报告6处提到了海南法院工作,充分体现了最高人民法院对海南法院工作的充分肯定和对海南自由贸易港建设的大力支持,向最高人民法院党委表示衷心感谢。”3月9日,海南省高级人民法院党组书记、院长戴军接受记者专访时表示。

戴军介绍,海南法院这些工作成绩

的取得,离不开最高人民法院的监督指导和大力支持。在中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》后,最高人民法院率先制定出台《关于人民法院为海南自贸港建设提供司法服务和保障的意见》等一系列司法文件,为海南自由贸易港建设提供了司法政策支持。在中央、省委的坚强领导下,在最高人民法院的指导支持下,成功审结涉及金额高达万亿、债权人多达十万余人的海航集团破产重整案,有效维护了海南自由贸易港经济安全和社会稳定。在最高人民法院、省委的关心支持下,以超常规举措仅用6个月时间成功设立立全国首家立审执一体化的知识产权法院,是海南自由贸易港建设的最早一批实体成果,在司法保障南繁种业、深海、航天健康发展中发挥了不可替代的重要作用。在最高人民法院的精心指导下,圆满审结黄鸿发特大涉黑案、诋毁“抗美援朝冰雕连”案等一批重大复杂案件,有力维护了经济社会大局稳定。

戴军强调,海南自由贸易港建设是国家推动高水平对外开放的重大战略部署,必须在法治的轨道上平稳推进。全国人大常委会专门制定了《中华人民共和国海南自由贸易港法》,为海南自由贸易港建设提供了原则性、基础性法治保障。省委、省政府高度重视自由贸易港法治建设,省委常委会多次听取海南法院工作汇

报并就法治建设做出部署,省委书记沈晓明多次对海南法院工作做出指示并帮助解决问题困难,省长冯飞大力支持涉党政机案件执行和行政机关负责人出庭应诉等工作,法治已成为护航海南自由贸易港建设建设“压舱石”。

戴军表示,2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,也是海南自由贸易港建设封关运作关键之年。全省法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平法治思想,深刻领悟“两个确立”决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢牢坚持党对司法工作的绝对领导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,坚持司法为民、公正司法工作主线,主动服务和融入“一本三基四梁八柱”战略框架,在新的起点上深化司法体制改革、加强智慧法院建设、锻造过硬法院队伍,切实履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业职责使命,加快推进海南法院审判体系和审判能力现代化,以高质量司法服务高质量发展,为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港提供有力司法服务和坚强法治保障。

报并就此法治建设做出部署,省委书记沈晓明多次对海南法院工作做出指示并帮助解决问题困难,省长冯飞大力支持涉党政机案件执行和行政机关负责人出庭应诉等工作,法治已成为护航海南自由贸易港建设建设“压舱石”。

戴军表示,2023年是全面贯彻落实党的二十大精神,也是海南自由贸易港建设封关运作关键之年。全省法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平法治思想,深刻领悟“两个确立”决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢牢坚持党对司法工作的绝对领导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,坚持司法为民、公正司法工作主线,主动服务和融入“一本三基四梁八柱”战略框架,在新的起点上深化司法体制改革、加强智慧法院建设、锻造过硬法院队伍,切实履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业职责使命,加快推进海南法院审判体系和审判能力现代化,以高质量司法服务高质量发展,为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港提供有力司法服务和坚强法治保障。

戴军强调,海南自由贸易港建设是国家推动高水平对外开放的重大战略部署,必须在法治的轨道上平稳推进。全国人大常委会专门制定了《中华人民共和国海南自由贸易港法》,为海南自由贸易港建设提供了原则性、基础性法治保障。省委、省政府高度重视自由贸易港法治建设,省委常委会多次听取海南法院工作汇

报并就法治建设做出部署,省委书记沈晓明多次对海南法院工作做出指示并帮助解决问题困难,省长冯飞大力支持涉党政机案件执行和行政机关负责人出庭应诉等工作,法治已成为护航海南自由贸易港建设建设“压舱石”。

戴军表示,2023年是全面贯彻落实党的二十大精神,也是海南自由贸易港建设封关运作关键之年。全省法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平法治思想,深刻领悟“两个确立”决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢牢坚持党对司法工作的绝对领导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,坚持司法为民、公正司法工作主线,主动服务和融入“一本三基四梁八柱”战略框架,在新的起点上深化司法体制改革、加强智慧法院建设、锻造过硬法院队伍,切实履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业职责使命,加快推进海南法院审判体系和审判能力现代化,以高质量司法服务高质量发展,为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港提供有力司法服务和坚强法治保障。

戴军强调,海南自由贸易港建设是国家推动高水平对外开放的重大战略部署,必须在法治的轨道上平稳推进。全国人大常委会专门制定了《中华人民共和国海南自由贸易港法》,为海南自由贸易港建设提供了原则性、基础性法治保障。省委、省政府高度重视自由贸易港法治建设,省委常委会多次听取海南法院工作汇

报并就法治建设做出部署,省委书记沈晓明多次对海南法院工作做出指示并帮助解决问题困难,省长冯飞大力支持涉党政机案件执行和行政机关负责人出庭应诉等工作,法治已成为护航海南自由贸易港建设建设“压舱石”。

戴军表示,2023年是全面贯彻落实党的二十大精神,也是海南自由贸易港建设封关运作关键之年。全省法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平法治思想,深刻领悟“两个确立”决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢牢坚持党对司法工作的绝对领导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,坚持司法为民、公正司法工作主线,主动服务和融入“一本三基四梁八柱”战略框架,在新的起点上深化司法体制改革、加强智慧法院建设、锻造过硬法院队伍,切实履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业职责使命,加快推进海南法院审判体系和审判能力现代化,以高质量司法服务高质量发展,为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港提供有力司法服务和坚强法治保障。

戴军强调,海南自由贸易港建设是国家推动高水平对外开放的重大战略部署,必须在法治的轨道上平稳推进。全国人大常委会专门制定了《中华人民共和国海南自由贸易港法》,为海南自由贸易港建设提供了原则性、基础性法治保障。省委、省政府高度重视自由贸易港法治建设,省委常委会多次听取海南法院工作汇

## 海南省人民检察院党组书记、检察长张毅:以依法能动履职推动检察工作再上新台阶

3月7日,最高人民检察院检察长张军向第十四届全国人民代表大会第一次会议作最高人民检察院工作报告。

海南省人民检察院党组书记、检察长张毅认为,张军检察长的报告主题鲜明,内容详实,语言朴实,全面客观总结了过去五年全国检察工作情况,对2023年重点工作作出科学安排,是一个旗帜鲜明讲政治、充满法治精神、展现法治力量的好报告。

张毅说,过去五年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,最高检坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,自上而下进行了系统性理念、机构和工作变革,实现了职能重塑、机构重组、机制重构,推动检察工作不断开创新局,为经济社会发展作出了应有贡献。

一是服务大局敢担当。最高检树立践行“能动检察”理念,积极主动深化履职,围绕营造良好法治化营商环境,明确提出对企业负责人涉经营类犯罪依法实行宽缓政策,创新开展涉案企业合规改革和知识产权综合保护试点,这些都是以能动检察助推经济高质量发展的生动体现。对于海南自贸港建设,最高检一直高度重视、大力支持。2021年3月,最高检检察长到海南检察机关调研后不久,最高检出台了《关于充分履行检察职能服务保障海南自由贸易港建设的意见》。在省委和最高检的正确领导下,全省检察机关围绕

绕中心、服务大局作为全省检察工作的重要原则和基本理念,着力优化服务保障举措,特别是聚焦确保各类市场主体在海南留得住、经营得好,主动探索开展涉案企业合规改革试点。2021年以来,办理企业合规案件70件,其中一起案件入选最高检企业合规典型案例。去年,省检察院此项助力优化营商环境改革做法入选省“能力提升建设年”首批典型案例。

二是维护稳定有策略。最高检一直强调要宽严相济维护社会稳定,既坚持“严”的一手不动摇,坚决严惩严重影响人民群众安全感的犯罪;又注重标本兼治、重在治本,积极推动确立和落实更有利于社会内生稳定的少捕慎诉慎押刑事司法政策和认罪认罚从宽制度。这一刑事司法政策与时俱进,体现的是社会主义法治自信,促进的是法治文明进步。

三是为民司法有情怀。始终坚持为人民司法,持续办好检察为民实事。针对未成年人校园安全问题,2018年最高检向教育部制发第一号检察建议,督促完善和落实保护未成年人相关具体制度。针对群众信访诉求,坚持高标准,做到件件有回应。围绕保护人民群众头顶上、脚下和钱袋子安全,采取系列针对性行动,着力让人民群众实实在在感受到司法服务和公平正义。

四是助力法治善监督。积极发挥融入式监督的优势,一体推进执法司法制约监督机制建设,五年來办理诉讼监督案件316.8

万件,是前五年的1.9倍,监督纠正了一批执法司法中的违法问题和冤错案件,充分体现了检察机关法律监督的重要功能和价值。

五是公益诉讼创佳绩。公益诉讼全面推开5年来,检察机关扎实履行“公共利益代表”神圣职责,立案办理各类公益诉讼75.6万件,年均上升14.6%,发挥了重要作用,广受好评。近年来,海南公益诉讼检察工作始终走在全国前列,2022年该领域总计4项案件质量指标均排全国第一,成为海南检察工作的靓丽名片。

六是溯源治理促治本。最高检重视以法律监督推动溯源治理,先后制发第一至八号检察建议,促进治理漏洞、完善治理,这是对习近平总书记多次强调的“法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病”的深刻领悟和践行。

“作为检察系统的每一名党员领导干部,我切身感受到,过去五年、新时代十年,伴随着党和国家事业取得彪炳史册的伟大成就,踏上新时代新征程,全省检察机关将深入贯彻习近平法治思想以及习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,全面落实党的二十大精神,锚定“一本三基四梁八柱”战略框架,依法能动履行法律监督职能,努力推动各项检察工作不断迈上新台阶,着力以检察工作现代化服务保障中国式现代化和海南自贸港建设。”

“这是公平正义理念在司法活动中的具体体现,也是中国特色社会主义法治‘人文情怀’的鲜活展现。”民革第十三届中央委员会教科文卫体委员会副主任翟志海代表说。

公益诉讼守护美丽中国。检察机关持续投入蓝天、碧水、净土保卫战,主动衔接中央生态环境保护督察整改,办理生态环境和资源保护领域公益诉讼39.5万件。

“公益诉讼已成为司法机关代表国家维护公共利益的主要方式之一,取得的成绩显著,生态环境领域公益诉讼的机制不断完善和成熟,助推生态环境高质量发展,为守护‘美丽中国’作出巨大贡献。”农

工党青海省委主委王昆委员说。

人民群众的司法需求发展到哪里,司法服务就要跟进到哪里。两高报告中提到的中国特色一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系,让山东省菏泽市定陶区天中街道南城社区党委书记马化彬代表印象深刻。

“这能够满足多元化的司法需求,节约司法资源,高效解决群众急难愁盼问题。”马化彬说,一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系,一站式办案场所,意味着司法服务替当事人多想一步,让当事人少跑一次,调解民事纠纷让小事不扩大、大事不激化,让实现公平正义更加高效。

(记者翟翔 刘奕湛 任沁沁 孙少龙 刘芳洲 杨思琪)

## 服务发展大局 保障民生权益

(上接1版)

“司法改革系统集成、协同高效,纵深推进,确保司法公正高效权威,推动了人民法院工作高质量发展。”福建省高级人民法院院长金银墙代表说。

两高报告提出,全面准确落实司法责任制,实现“让审理者裁判、由裁判者负责”,健全权责清晰、权责统一、监督有序、制约有效的审判权力运行体系;持续推动司法责任制落实,动态修订检察官权力清单,规范依法履职保障和追责惩戒机制,把“谁办案谁负责、谁决定谁负责”落到实处。

“健全司法权力清单,以清单的方式督促司法人员在授权范围内履行职责,完善法官、检察官惩戒等一系列工作机制,努力使审判权、检察权关在制度的笼子里。”西南政法大学校长付子堂代表说,通过健全完善司法责任追究体系,从制度上切实防止司法腐败和司法权被滥用。

“从现实空间到网络空间,司法机关对这些关系人民群众切身利益的违法犯罪予以严厉打击,在维护人民群众生产生活安全方面持续发力。”内蒙古民族大学经济学院副院长陈爱雪代表说,司法机关坚持以人民为中心的发展思想,切实办好人民群众的操心事、烦心事、揪心事,守护好“钱袋子”“舌尖上”“头顶上”“脚底下”的民生权益。

今年两高报告成绩实、亮点多,紧扣社

会关注焦点,给代表委员们留下深刻印象。最高法出台维护新就业形态劳动者权益意见,推动破解劳动关系认定、工伤无赔偿、社保零缴纳等问题,让快递小哥、外卖骑手等新业态从业者有尊严、有保障。

四川省律师协会会长李世亮代表认为,依法理清法律关系,让劳动者有尊严,让人民生活更幸福,体现了司法为民的情怀。老弱妇幼残需格外护好,法律特别保护必须落实。

最高检对权益受损但不敢或不懂起诉的老年人、残疾人、农民工和受家暴妇女等,支持提起民事诉讼16.7万件,是前五年的11.5倍;起诉恶意欠薪犯罪9431人,比前五年上升18.5%。