



02

编辑/毕小婷
校核/林潇敏
版式/胡少依



聚焦2023全国两会

法治时报
2023年3月8日
星期三

依法履职 不负重托

——从全国人大常委会工作报告看人大工作高质量发展

7日下午,受十三届全国人大常委会委托,全国人大常委会委员长栗战书向十四届全国人大一次会议作常委会工作报告,回顾过去一年及五年的主要工作,对今后一年工作提出建议。

党中央首次召开中央人大工作会议,人民代表大会制度在实践中更加成熟定型、更加巩固完善……五年来,以习近平同志为核心的党中央指导推动人大制度理论和人大工作实践取得了重要进展,人民代表大会制度和人大工作在新时代新征程展现出生机勃勃的万千气象。

两会 报告解读

立法工作:

锻造法律重器、实现良法善治

报告指出,人民代表大会制度把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来,发挥支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用。

“十三届全国人大常委会一个鲜明的工作主题就是围绕中心、服务大局,真正做到党和国家工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,职能作用就发挥到哪里。”全国人大代表、广东海洋大学副校长宁凌说。

宪法得到全面贯彻实施——

报告指出,完善宪法及宪法相关法,维护特别行政区宪制秩序;加强合宪性审查工作,提高备案审查工作质量;推动宪法实施和宣传教育……全国人大及其常委会认真履行宪法职责,推动宪法完善发展、有效实施。

法律规范体系更加完备——

报告指出,五年来通过宪法修正案,制定法律47件,修改法律111件次,作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议53件。立法工作呈现出数量多、分量重、节奏快、质量高的特点。

“十三届全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯

彻习近平法治思想,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,法律规范体系建设取得历史性成就。”十四届全国人大一次会议大会发言人王超在回答中外记者提问时说。

高票表决通过宪法修正案,编纂新中国第一部以法典命名的法律——民法典,通过香港国安法……回望过去五年,一个个国家立法的深刻印记,已镌刻在共和国的史册上。

以良法保善治促发展——

从制定外商投资法、海南自由贸易港法,推动新一轮高水平对外开放,到修改专利法、著作权法、科学技术进步法,推动实现科技自立自强;从制定生物安全法、数据安全法、反有组织犯罪法等,健全国家安全制度体系,到制定长江保护法、黄河保护法等,践行生态文明、建设美丽中国……加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,一部部接地气、务实管用的法律,为高质量发展注入强大动力。

围绕人民对美好生活的向往,十三届全国人大常委会制定修改了一批与人民群众幸福美好生活紧密相关的法律:

修改人口与计划生育法,明确“一对夫妻可以生育三个子女”;制定家庭教育促进法,修改教育法、职业教育法,保障立德树人;个人信息保护法、反电信网络诈骗法等打出重拳,筑牢公民网络空间“防火墙”……

“我国立法形式不断丰富,既注重‘大块头’,也注重‘小快灵’。”全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕说,“五年来,一部部法律为百姓的切身利益‘量身定制’,彰

显国家立法机关对公民权利的尊崇和保障。”

监督工作:

聚焦“国之大者”、回应“急难愁盼”

首次听取审议国有资产管理情况综合报告,首次听取审议金融工作情况报告,首次开展对“两高”专项工作报告的专题询问……

这四个“首次”背后,是十三届全国人大常委会不断探索和创新监督工作,勇于直面问题,敢于动真碰硬,实现了监督领域的全覆盖,标志着新时代人大监督工作迈出了新步伐。

报告指出,五年来,历次大会和常委会会议共听取审议182个监督工作报告和其他报告,检查30件法律和决定实施情况,开展11次专题询问、33项专题调研。

寓支持于监督之中,人大监督工作始终在大局中谋划。

2018年到2022年,全国人大常委会在蓝天、碧水、净土保卫战“亮剑”,先后检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法、环境保护法实施情况。

2020年,全国人大常委会审议通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定后,迅速组织开展该决定和野生动物保护法执法检查。

引入第三方评估,采用抽查暗访、大数据分析、问卷调查等方式,实现委托检查全覆盖,把执法检查与立法评估、法律普及结合起来……执法检查方式方法不断创新完善,让法律制度的“牙齿”有力咬合起来。

老百姓牵肠挂肚的急事难事,就是十三届全国人大常委会专项工作监督的重点。

报告显示,在社会事业领域,听取审议就业工作、推动城乡义务教育一体化发展、加强和推进老龄工作、有效减轻过重作业负担和校外培训负担等报告,推动解决群众反映强烈的问题。

履行人大监督职能的一项重要工作,是管好“国家账本”,看好政府“钱袋子”。

“国家账本”越来越透明——

报告显示,连续五年听取审议中央决算报告、预算执行情况报告、中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告,听取审议审计查出问题整改情况报告,督促整改问题的落实。

国有资产“家底”更清晰——

在定期听取审议年度国有资产管理情况综合报告的基础上,每年选取重点领域开展监督,分别听取审议金融企业国有资产、行政事业性国有资产、企业国有资产、国有自然资源资产管理情况的专项报告,推动国有资产管理科学化、规范化。

“把公共财政、国有资产置于阳光之下,彰显人大监督的刚性品质和为民情怀。”全国人大代表、国家电网山西省电力

公司董事长王政涛说。

代表工作:

搭好“连心桥”、建好“民意窗”

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于深深植根于人民之中。

各级人大换届选举顺利完成,代表联络机制更加完善,代表议案建议得到办理落实……报告显示,五年来,十三届全国人大常委会全面加强和改进代表工作,服务、支持和保障代表更好依法履职,使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。

2021年上半年启动的全国县乡两级人大换届选举,是2020年选举法修改后,我国举行的第一次县乡人大选举。按照新选举法的要求,这次选举适当增加县乡两级人大代表名额基数,注重向基层群众、社区工作者等倾斜。

报告显示,认真做好十四届全国人大代表选举工作,指导县乡人大换届选举,依法民主选举产生277万多名各级人大代表,彰显社会主义民主的人民性、广泛性和真实性。

一头连着党和政府,一头连着亿万群众,人大代表是听民声、聚民意的重要桥梁。

五年来,十三届全国人大常委会建章立制,以制度之力加强常委会同代表、代表同人民群众的联系。

——实行交办情况和办理结果“一人一函”“一件一函”的反馈机制。2282件代表议案、43750件代表建议已全部办理完毕,

代表对议案建议办理工作满意度达到98%。

——邀请1026人次代表列席常委会会议,基本实现基层全国人大代表在任期内列席一次常委会会议。2000多人次代表参加执法检查、专题调研等工作。

——组织8389人次代表开展专题调研和集中视察,形成497篇专题调研报告。9100余人次代表参加了国务院及其有关部门、两高组织的有关活动。

全国人大常委会还进一步健全代表学习培训制度,打造“全覆盖+全天候”的网络学习平台。

报告显示,五年来,线上线下共举办26期全国人大代表学习班,累计1.6万人次代表参加学习;创建全国人大网络学院,2539名全国人大代表参加网络学习,代表履职能力不断增强。

出席代表大会,提出议案建议,参与常委会和专门委员会、工作委员会工作,代表履职意识更加增强;把人民群众的心声、意愿反映上来,把党中央重大决策部署宣传贯彻到人民群众中去,代表职责定位更加清晰;在本职工作中展现时代风采,以履职工作践行光荣使命,代表作用更好发挥……五年来,一系列的制度安排和实践探索,使人大代表作为党和国家联系人民群众重要桥梁的作用更加凸显。

透过这份报告,可以深切感受到,十三届全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求,圆满完成了宪法法律赋予的职责,人民代表大会制度在实践中显示出强大的生命力和巨大的优越性。(新华社北京3月7日电 记者熊丰 周颖 李紫薇)

十大关键词解读两高报告

7日,最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大一次会议审议。

两高报告回顾了过去五年的主要工作,披露许多重要信息。点名赵正永、孙力军等落马腐败分子,提及侵害“杂交水稻之父”袁隆平名誉等引发社会关注的案件。扫黑除恶、高压反腐、加强人格权保护、保护未成年人等法治重点与社会关切高度契合、形成呼应。

两会 新华视点

关键词 1:扫黑除恶

——依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人,一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法

最高法报告提出,持续开展扫黑除恶斗争,依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人。一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法。

最高检报告提出,坚持“是黑恶犯罪一个不放过、不是黑恶犯罪一个不凑数”。起诉涉黑涉恶犯罪26.5万人,其中组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪6.4万人。

河北齐心律师事务所主任齐秀敏代表表示,过去5年,扫黑除恶专项斗争积累了系列行之有效的经验做法,取得了巨大成果。要一以贯之保持严惩高压态势,老百姓痛恨什么、反对什么,就要坚决防范和打击。同时号召广大群众积极举报黑恶势力欺压百姓违法犯罪线索,参与到扫黑除恶专项斗争的行动中来。

关键词 2:反腐

——审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人,坚持受贿行贿一起查

最高法报告提出,审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人。依法从严惩处孙政才等92名原中管干部。审结行贿犯罪案件1.2万件1.3万人,严惩多次行贿、巨额行贿、长期“围猎”干部的行贿犯罪。

最高检报告提出,受理各级监委移送职务犯罪8.8万人,已起诉7.8万人,其中原省部级以上干部104人。坚持受贿行贿一起查,出台指导意见,会同国家监委

发布典型案例,起诉行贿犯罪1.4万人。对54名逃匿、死亡贪污贿赂犯罪嫌疑人启动违法所得没收程序。

西南政法大学校长付子堂代表表示,反腐败斗争任重道远,应继续坚持受贿行贿一起查,加大腐败源头治理力度。积极探索创新监督手段,利用好互联网、大数据等智慧平台,精准惩治新型腐败、隐性腐败。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,更加有力遏制增量、有效清除存量。

关键词 3:惩治网络犯罪

——协同公安机关从严惩治电信网络诈骗犯罪,审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件

最高法报告提出,审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件,“10·18”“11·20”等一批特大跨境电信网络诈骗犯罪分子被绳之以法。依法惩治侵犯公民个人信息、帮助信息网络犯罪活动等犯罪,加大全链条打击力度。

最高检报告提出,五年间,起诉利用网络实施诈骗、赌博、传播淫秽物品等犯罪71.9万人,年均上升43.3%。协同公安机关从严惩治电信网络诈骗犯罪,深挖幕后金主、严惩团伙骨干、全力追赃挽损,起诉19.3万人。

山西华炬律师事务所律师刘正代表说,电信诈骗、直播诈骗等网络犯罪不断升级,手段多样、涉及面广,严重损害人民群众的合法权益,威胁社会安全稳定。针对网络犯罪低龄化和区域化特点,提前做好教育和预防工作,进一步加强技术手段辅助,强化全链条打击,坚决铲除网络犯罪滋生土壤。

关键词 4:打击涉民生领域犯罪

——依法惩治危害群众切身利益的犯罪,严厉打击整治养老诈骗

最高法报告提出,依法惩治危害群众

切身利益的犯罪。严厉打击整治养老诈骗,审结“老庆祥”等针对老年人的非法集资案件,判处罪犯4523人,追赃挽损31.9亿元。审结危害食品药品安全犯罪案件3万件4.6万人。开展打击医保骗保犯罪专项行动。

最高检报告提出,专项打击整治养老诈骗,起诉8516人。对权益受损但不敢或不懂起诉的老年人、残疾人、农民工和受家暴妇女等,支持提起民事诉讼16.7万件,是前五年的11.5倍;起诉恶意欠薪犯罪9431人,比前五年上升18.5%。

北京达达律师事务所合伙人高子程代表建议,聚焦教育、养老、食品安全等公众关心的重点领域,加大对涉老诈骗等案件的惩治力度,全方位、多角度织密防范民生领域犯罪的“防护网”,提升老百姓的安全感。

关键词 5:加强人格权保护

——审结人格权纠纷案件87.5万件,从严追诉网络侮辱、诽谤、侵犯公民个人信息犯罪1.4万人

最高法报告提出,审结人格权纠纷案件87.5万件。出台人脸识别司法解释,审理可视门铃侵害邻里隐私、扫码点餐侵犯个人信息、社交软件私自收集用户信息等案件。审理侵害“两弹一星”功勋于敏、“杂交水稻之父”袁隆平等名誉案。

最高检报告提出,确立网络人格权保护公诉原则;坚决惩治网暴“按键伤人”,从严追诉网络侮辱、诽谤、侵犯公民个人信息犯罪1.4万人;办理个人信息保护领域公益诉讼9109件。

云账户(天津)共享经济信息咨询有限公司董事长杨晖委员认为,两高报告呼应了网络时代公众对人格权保护越来越强烈的需求。人工智能等新技术快速发展,迭代更新,给人格权保护带来新问题和新的挑战,需要持续推进相关制度建设和监督执行工作,前瞻性、系统性地预防。

相关部门也应加强协作、形成合力,减少侵害人格权行为的发生。

关键词 6:保护未成年人

——对侵害未成年人犯罪零容忍,从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人

最高法报告提出,对侵害未成年人犯罪零容忍。会同教育部等出台意见,依法严格执行侵害未成年人犯罪人员从业禁止制度。落实家庭教育促进法,通过家庭教育令督促用家长“依法带娃”。

最高检报告提出,从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人。会同教育部、公安部等建立侵害未成年人强制报告、密切接触未成年人单位入职查询制度。已通过强制报告追诉犯罪5358件;推动入职查询2003万余人次,6814名有前科劣迹人员被解聘。

山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨誉代表说,未成年人保护工作关乎国家未来,绝对不能松懈。要坚决杜绝有风险隐患的人员进入青少年教育领域,把预防犯罪工作做到前端。同时顺应社会观念的进步,把家庭教育的法律责任提到新的高度。

关键词 7:打击金融犯罪

——审结金融犯罪案件10.1万件,从严追诉集资诈骗、非法吸收公众存款等金融犯罪

最高法报告提出,审结金融犯罪案件10.1万件、金融民商事案件1037.7万件。出台惩治非法集资、操纵证券期货市场等犯罪司法解释,对财务造假、“老鼠仓”等资本市场违法犯罪行为零容忍。

最高检报告提出,从严追诉集资诈骗、非法吸收公众存款等金融犯罪,起诉18.5万人,比前五年上升28.2%。指导办理49起重大财务造假、操纵市场案。起

诉洗钱犯罪4713人,是前五年的32.3倍。

立信会计师事务所甘肃分所所长张萍委员表示,下一步需要多部门携手加强对资本市场的监测,完善预警、响应机制。同时加大普法宣传力度,提高公众对金融违法犯罪的警惕。

关键词 8:基本解决执行难

——巩固拓展基本解决执行难成果,让失信被执行人“一处失信、处处受限”

最高法报告提出,巩固拓展基本解决执行难成果。五年来,受理执行案件4577.3万件,执结4512.1万件,执行到位金额9.4万亿元。联合信用惩戒体系让失信被执行人“一处失信、处处受限”,918万人迫于信用惩戒压力主动履行了义务。

最高检报告提出,对民事审判和执行活动中的违法情形提出检察建议38.4万件,比前五年上升88.5%,采纳率98.7%。

北京市第四中级人民法院副院长李迎新委员建议,进一步落实失信惩戒等执行威慑机制,建立和完善信息共享的诚信监管机制。深入推进执行领域超期未发案款清理整治,加快推进民事强制执行立法进程,不断健全解决执行难长效机制。

关键词 9:优化营商环境

——依法惩治破坏市场经济秩序犯罪,坚决保护市场主体合法的财产权益、合同权益

最高法报告提出,依法再审纠正张文中案等重大涉产权刑责冤错案件209件283人,对290名涉案企业经营者依法宣告无罪,坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理,坚决保护市场主体合法的财产权益、合同权益。

最高检报告提出,依法惩治破坏市场经济秩序犯罪,起诉62.1万人,比前五

年上升32.3%。2020年起探索涉案企业合规改革试点,共办理相关案件5150件,3051名责任人被依法不起诉。会同公安部持续清理既未撤案又未移送起诉、长期搁置的涉企“挂案”,督促办成1.2万件。

国浩律师(南昌)事务所主任冯帆代表建议,进一步围绕各类经营主体面临的法治难题,准确把握涉及民营企业案件的法律和政策界限,加强产权司法保护,健全完善工作机制,为各类经营主体提供优质司法服务。

关键词 10:公正司法

——全面排查“减假暂”案件,持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”

最高法报告提出,全面排查1990年以来的1334.5万件“减假暂”案件,对存在问题或瑕疵的5.9万件逐案整改,加强减刑假释案件实质化审理,坚决防止“纸面服刑”“提钱出狱”。

最高检报告提出,强化刑事执行监督。创设巡回检察制度。最高人民检察院和省、市级检察院开展监狱巡回检察4973次。持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”,对判处实刑未执行或监外执行条件消失的,监督收监执行7.3万人,纠正不当减刑、假释、暂予监外执行24.5万人。

“公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线,要坚决防止司法不公、零容忍司法腐败。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表建议,坚决排除对办案活动的违法干预,守住司法公正底线,不办“人情案”“金钱案”,严惩违规减刑和“纸面服刑”等违法犯罪行为,健全执法司法制约监督体系,让人民群众切实感受到公平正义。

(新华社北京3月7日电 记者宋佳 刘奕湛 吴文诩 黄江林 李紫薇 孙少龙 熊争艳 屈婷)